

**ANALISIS PENGARUH *FISCAL STRESS* DAN *FLYPAPER EFFECT*  
TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH  
KABUPATEN/KOTA SEBELUM DAN SESUDAH PELAKSANAAN  
OTONOMI DAERAH  
(Studi Empiris Kabupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi

Universitas Muhammadiyah

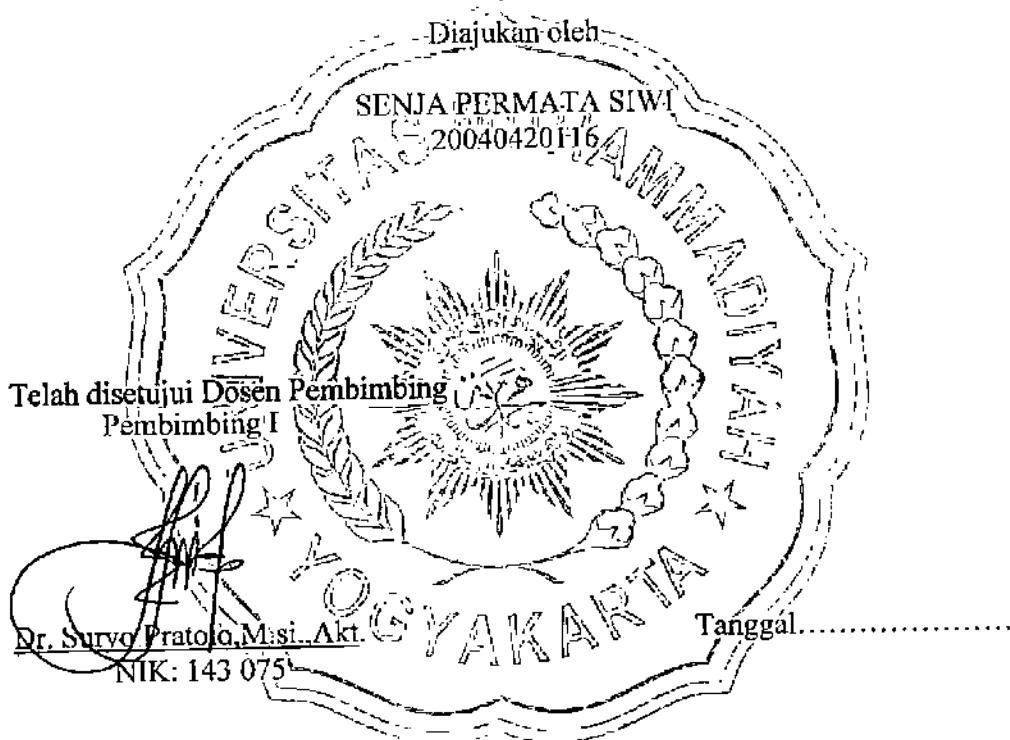
Yogyakarta



Disusun Oleh  
**SENJA PERMATA SIWI**  
**20040420116**

**FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

**SKRIPSI**  
**ANALISIS PENGARUH *FISCAL STRESS* DAN *FLYPAPER EFFECT***  
**TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH**  
**KABUPATEN/KOTA SEBELUM DAN SESUDAH PELAKSANAAN**  
**OTONOMI DAERAH**  
**(Studi Empiris Kabupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta)**



**SKRIPSI**  
**ANALISIS PENGARUH *FISCAL STRESS* DAN *FLYPAPER EFFECT***  
**TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH**  
**KABUPATEN/KOTA SEBELUM DAN SESUDAH PELAKSANAAN**  
**OTONOMI DAERAH**  
**(Studi Empiris Kabupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta)**

Diajukan oleh

SENJA PERMATA SIWI  
20040420116

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan  
Dewan Pengaji Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Yang Terdiri

Tanggal 23 April 2008

Yang Terdiri

Dr. Suryo Pratolo, M.Si., Akt.

Ketua Tim Pengaji

Barbara Gunawan, S.E., M.Si.  
Anggota Tim Pengaji

Erni Suryandari, F.S.E., M.Si.  
Anggota Tim Pengaji

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
Misbahul Anwar, S.E., M.Si.  
NIK: 143 014

## MOTTO

Dan mintalah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat,  
Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi  
orang-orang yang khusyuk (QS. Al Baqarah: 45).

Hidup adalah sebuah perjuangan, janganlah kau sia-siakan yang  
akan membuatmu menyesal nantinya (Penulis).

Kadapilah semua cobaan hidup ini dengan sabar, ikhlas, parah,  
dan ridho niscaya Allah akan membantumu (Penulis).

Karya kecil ini ku persembahkan untuk:  
Kedua orang tuaku  
Kakak-kakaku dan keponakanku  
Kekasihku  
Almamaterku

## JAKOKS JO:

Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, karunia, rahmat dan  
ridho-Nya kepadaku

Kedua orang tuaku tercinta...

Bapak Tumarjiya dan Ibu Sri Sudarti yang telah memberikan segala-galanya untukku alas doa, cinta, kasih sayang, dukungan, yang tak kenal  
lelah selama ini.

Kakak-kakakku tercinta...

Mas Iwan dan Mbak Siti alas semua doa dan kasih sayangnya untukku  
Mas Sigit alas semua doa dan kasih sayangnya untukku  
Mas Singgih alas semua doa, kasih sayang, semua materinya untukku  
Mbak Ranti alas semua dukungannya untukku

Keponakanku tercinta...

De' Putin jangan bandel dan ngeyel ya, yang rajin sekolahnya.  
(aku sayang banget ma kalian semua)

Keluargaku tercinta...

Keluarga Besar Embah Ngaliadio Siwo Rahardjo yang selalu  
mendukung

## Kekasihku tercinta...

Mas Arie yang jauh disana dan akan aku nanti, dan selalu aku tunggu kabar darimu, selalu aku rindukan, semoga impianku, impianmu, cita-citaku, cita-citamu semua dapat terwujud... LUV... U.

## Sahabat-sahabatku...

Kurcaci-kurcaci cantik Widi, Yuli, Diah, Ratih, Nina, Henni, Cahya, Nung yang menjadikan ku betah nongkrong di kampus, terima kasih atas semua dorongan, semangat, doa, dan semuanya aku bangga punya sahabat seperti kalian... Buat Nina jangan pernah menyerah cayooo cepet nyusul aku... Buat cahya cepet selesaikan skripsinya jangan kebanyakan maen terusss okeee!!!...

Yanti yang selalu setia mengantarkan kemana aku pergi dan ga pernah mengeluh untuk menjalani hidup ini...

Ipung, Sari, Mia, Mbak Siti, Mbak Krismi, Partilah yang memberikan dukungan selama ini...

Pdy yang memberikanku doa, semangat agar aku sukses dalam menjalani hidup ini...

## Teman-temanku...

Teman-teman seperjuanganku Bogel, Rina, Tya, akhirnya kita siouda bareng... Wiji, Nike, Fika, Dewi ayo kalian yang semangat ya...

Nana atas pinjaman komputernya, maaf selalu ngrepolin nich...

Mas Pandu, Ari PC dan Intan atas inspirasinya, Mas Edi, Robi, Nanto atas dukungannya...

## INTISARI

Otonomi daerah memberikan peluang bagi daerah untuk meningkatkan kinerja keuangan. Hal ini disebabkan adanya kewenangan yang lebih luas dalam pengelolaan keuangan dan optimalisasi penggalian potensi-potensi penerimaan lokal yang dimiliki.

Penelitian ini bertujuan untuk melihat pengaruh *fiscal stress* dan *flypaper effect* terhadap kinerja keuangan, juga memerlukan perbedaan tingkat pengaruh *fiscal stress* dan *flypaper effect* terhadap kinerja keuangan antara sebelum dan sesudah otonomi daerah.

Teknik pengumpulan data peneliti menggunakan data sekunder yaitu 4 tahun sebelum otonomi daerah 1997/1998-2000 dan 4 tahun sesudah otonomi daerah 2001-2004 yang meliputi data tentang Realisasi APBD. Alat analisis penelitian ini menggunakan uji chow yaitu uji kesamaan koefisien.

Dengan adanya otonomi daerah, maka hasil penelitian ini menunjukkan adanya perbedaan pengaruh *fiscal stress* (kemampuan pembiayaan daerah, kemampuan mobilisasi daerah, tingkat ketergantungan) terhadap kinerja keuangan sebelum dan sesudah otonomi daerah, sedangkan *fiscal stress* dalam bentuk desentralisasi fiskal tidak terdapat perbedaan pengaruh terhadap kinerja keuangan, karena desentralisasi fiskal di DIY masih rendah. Dan terdapat perbedaan pengaruh *flypaper effect* terhadap kinerja keuangan sebelum dan sesudah otonomi daerah.

**Kata kunci:** *Fiscal stress*, *Flypaper effect*, Kinerja keuangan, Otonomi daerah

## **ABSTRACT**

Area autonomy to given the opportunity for area to increase this finance performance. This caused by the existence of broader authority in management of finance and optimum of local acceptance potency dig owned.

This research aim to see the influence of fiscal stress and flypaper effect to finance performance, also to research the difference level the influence of fiscal stress and flypaper effect to finance performance between before and after area autonomy.

Technique of data collecting researcher use the data secondary that is 4 year before area autonomy 1997 / 1998-2000 and 4 year after area autonomy 2001-2004, data to use Realization APBD. This Research Analyzer to use the test chow that is test for equality of coefficient.

With the existence of area autonomy, then result of this research show the existence of difference of influence of fiscal stress (the ability of area defrayment, ability of area mobilization, mount the depending) to finance performance before and after area autonomy, while fiscal stress in the form of fiscal decentralization not there are influence difference to finance performance, because fiscal decentralization in DIY still lower. And there are get difference of influence of flypaper effect to finance performance before and after area autonomy.

**Keywords:** Fiscal stress Flypaper effect Finance performance Area autonomy

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, karunia dan rahmat dalam penulisan skripsi dengan judul "*Analisis Pengaruh Fiscal Stress Dan Flypaper Effect Terhadap Kinerja Keuangan Pemerintah/Kota Sebelum Dan Sesudah Otonomi Daerah (Studi Empiris Kabupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta)*".

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan bagi organisasi dalam penggunaan taktik mempengaruhi dalam pengambilan keputusan organisasional dan memberikan ide pengembangan bagi peneliti selanjutnya.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Misbahul Anwar,S.E.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ahim Abdurahim,S.E.,M.Si. selaku Ketua Program Studi Akuntansi

2. Bapak Wahyu Manurung S.E. Alk. selaku Dosen Pembimbing Akademik

4. Bapak Dr. Suryo Pratolo,M.Si.,Akt. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan sejak permulan sampai dengan selesainya penyusunan skripsi ini.
5. Dosen dan karyawan di lingkungan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Bapak dan Ibu serta kakak-kakakku yang senantiasa memberikan dorongan dan perhatian kepada penulis hingga dapat menyelesaikan studi.
7. Semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, kemudahan dan semangat dalam proses penyelesaian tugas akhir skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan dari semua pihak yang telah membantu kelancaran dalam penyusunan skripsi ini, penulis tidak dapat memberikan balasan yang sepantasnya, hanya Allah yang dapat memberikan balasan, amin.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun bagi penulis untuk perbaikan dimasa yang akan datang.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 23 April 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL .....                        | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING ..... | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                   | iii  |
| HALAMAN PERNYATAAN .....                   | iv   |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....        | v    |
| INTISARI .....                             | viii |
| ABSTRAK .....                              | ix   |
| KATA PENGANTAR .....                       | x    |
| DAFTAR ISI .....                           | xii  |
| DAFTAR TABEL .....                         | xv   |
| DAFTAR GAMBAR .....                        | xvi  |
| DAFTAR GRAFIK .....                        | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN .....                    | 1    |
| A. Latar Belakang Penelitian .....         | 1    |
| B. Rumusan Masalah Penelitian .....        | 7    |
| C. Batasan Masalah Penelitian.....         | 7    |
| D. Tujuan Penelitian .....                 | 8    |
| E. Manfaat Penelitian .....                | 9    |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....              | 10   |
| A. Landasan Teori .....                    | 10   |

|  |           |
|--|-----------|
| 2. Kinerja Keuangan .....                                      | 17        |
| 3. <i>Fiscal Stress</i> .....                                  | 18        |
| 4. <i>Flypaper Effect</i> .....                                | 18        |
| 5. Otonomi Daerah .....  | 20        |
| B. Hasil Penelitian Terdahulu dan Hipotesis .....              | 21        |
| C. Model Penelitian .....                                      | 27        |
| <b>BAB III METODA PENELITIAN .....</b>                         | <b>28</b> |
| A. Obyek dan Populasi Penelitian .....                         | 28        |
| B. Jenis Data .....  | 29        |
| C. Teknik Pengumpulan Data .....                               | 30        |
| D. Definisi Operasional Variabel Penelitian .....              | 30        |
| E. Uji Kualitas Data .....                                     | 33        |
| F. Uji Hipotesis .....   | 34        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>            | <b>37</b> |
| A. Analisis Deskriptif .....                                   | 37        |
| B. Uji Asumsi Klasik .....                                     | 41        |
| 1. Uji Normalitas .....  | 41        |
| 2. Uji Autokorelasi .....                                      | 42        |
| 3. Uji Heteroskedastisitas .....                               | 42        |
| C. Pengujian Hipotesis (Analisis Data) .....                   | 44        |
| D. Pembahasan .....  | 57        |
| <b>BAB V SIMPULAN, SARAN DAN KETERBATASAN PENELITIAN .....</b> | <b>60</b> |

**B. Saran .....** ..... 60

**C Keterbatasan Penolitan**

61



## **DAFTAR TABEL**

|  |           |
|--|-----------|
| 4.1. Statistik Deskriptif .....                                  | 37        |
| 4.2. Uji Normalitas .....  | 41        |
| 4.3. Uji Autokorelasi .....                                      | 42        |
| 4.4. Hasil Perhitungan Regresi PAD/BRNP terhadap BPB/APBD .....  | 45        |
| 4.5. Hasil Perhitungan Regresi TD/PAD terhadap BPB/APBD .....    | 47        |
| 4.6. Hasil Perhitungan Regresi PAD/TPDTS terhadap BPB/APBD ..... | 50        |
| 4.7. Hasil Perhitungan Regresi PAD/TPD terhadap BPB/APBD .....   | 52        |
| <b>4.8. Hasil Perhitungan Regresi DATA/PAD terhadap RDR/APBD</b> | <b>55</b> |

## **DAFTAR GAMBAR**

|   |           |
|---|-----------|
| 2.1. Model Penelitian .....   | 27        |
| 4.1. Uji Heteroskedastisitas Pengaruh PAD/DRNP terhadap BPB/APBD .....  | 42        |
| 4.2. Uji Heteroskedastisitas Pengaruh TD/PAD terhadap BPB/APBD .....    | 43        |
| 4.3. Uji Heteroskedastisitas Pengaruh PAD/TPDTS terhadap BPB/APBD ..... | 43        |
| 4.4. Uji Heteroskedastisitas Pengaruh PAD/TPD terhadap BPB/APBD .....   | 43        |
| <b>4.5. Uji Heteroskedastisitas Pengaruh TD/TDTS terhadap BPB/APBD</b>  | <b>44</b> |

## **DAFTAR GRAFIK**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>4.1. Grafik Nilai Kemampuan Pembiayaan Daerah .....</b> | <b>39</b> |
| <b>4.2. Grafik Nilai Kemampuan Mobilisasi Daerah .....</b> | <b>39</b> |
| <b>4.3. Grafik Nilai Ketergantungan Pemerintah .....</b>   | <b>40</b> |
| <b>4.4. Grafik Nilai Desentralisasi Fiskal .....</b>       | <b>40</b> |
| <b>4.5. Grafik Nilai Efficiency Effect .....</b>           | <b>41</b> |