

**PERAN BIMBINGAN KONSELING DALAM PELAKSANAAN REHABILITASI  
GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(BALAI REHABILITASI SOSIAL BINA KARYA DAN LARAS YOGYAKARTA)**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar  
Sarjana Sosial (S.Sos) Strata Satu  
pada Prodi Komunikasi dan Penyiaran Islam  
Fakultas Agama Islam  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh

**Veni Tri Utami**

**NPM : 20160710104**

**PROGRAM STUDI KOMUNIKASI DAN PENYIARAN ISLAM**

**FAKULTAS AGAMA ISLAM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

### **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : Veni Tri Utami

NIM : 20160710104

Program Studi : Komunikasi dan Penyiaran Islam

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul "**PERAN BIMBINGAN KONSELING DALAM PELAKSANAAN REHABILITASI GELANDANGAN DAN PENGEMIS (BALAI REHABILITASI SOSIAL BINA KARYA DAN LARAS YOGYAKARTA)**" benar-benar telah dilakukan dan merupakan karya sendiri. Adapun karya ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi lain dan dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 20 Oktober 2020

Yang membuat pernyataan



Veni Tri Utami  
NIM : 20160710104

## **MOTO**

Boleh jadi kamu membenci sesuatu namun ia amat baik bagimu dan boleh jadi engkau mencintai  
sesuatu namun ia amat buruk bagimu,

Allah Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui

Al-Baqarah 216

pada akhirnya yang membantumu mengatasi rintangan bukanlah otak tetapi seseorang yang  
menggenggam tanganmu dan tidak melepaskan, itulah keluarga

orang yang memelukmu dan berdiri disisimu hingga akhir pada akhirnya teteplah keluarga

Reply 1988

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahirabbil'alamin puji syukur atas nikmat yang diberikan Allah SWT. Skripsi ini

penulis persembahkan untuk :

bapak dan ibu sebagai bentuk bakti ku kepada kalian yang telah memberikan banyak cinta, kasih sayang, dan do'a tiada henti. Ini salah satu hadiah dariku untuk alm bapak, semoga bapak bangga kepada aku yang telah memenuhi keinginanmu untuk bisa memperoleh gelar Sarjana.

Untuk diriku sendiri terimakasih sudah kuat dan tegar sampai detik ini. Kamu hebat bisa bertahan sampai sejauh ini aku yakin bapak disyurga bangga sama kamu. Sesusah apapun kamu menghadapi semua masalah akan selalu ada Allah dan keluarga

kamu tidak sendiri yakinlah akan hal itu.

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
NOTA DINAS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
MOTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR SINGKATAN .....	xv
ABSTRAK .....	xvi
ABSTRACT .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Sistematis Penulisan .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI .....	8
2.1 Tinjauan Pustaka .....	8
2.2 Kerangka Teori .....	15
2.2.1 Bimbingan Konseling .....	15
2.2.2 Gelandangan dan Pengemis .....	21
2.2.3 Rehabilitasi .....	32
BAB III METODE PENELITIAN .....	35

3.1 Jenis Penelitian .....	35
3.2 Operasionalisasi Konsep.....	35
3.3 Lokasi .....	37
3.4 Subjek Penelitian .....	37
3.5 Teknik pengumpulan data .....	38
3.6 Analisis data .....	40
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Umum Balai Rehabilitasi Sosial Bina Karya dan Laras .....	40
4.1.1 Sejarah berdirinya.....	40
4.1.2 Letak Geografis .....	41
4.1.3 Visi dan Misi .....	41
4.1.4 Struktur Organisasi .....	42
4.1.5 Jadwal kegiatan.....	43
4.1.5 Sarana dan Prasarana .....	44
4.1.7 Daftar Warga Binaan Sosial Bina Karya (Agustus 2020) .....	45
4.1.8 Jaringan Kerjasama.....	47
4.1.9 Landasan Hukum .....	50
4.2 Pelaksanaan Bimbingan Konseling .....	51
4.2.1 Persyaratan penerimaan warga binaan .....	51
4.2.2 Proses Pelayanan Balai Rehabilitasi Sosial Bina Karya dan Laras .....	52
4.2.3 Pelaksanaan Pelayanan .....	54
4.2.4 Peningkatan Warga Binaan .....	64
4.3 Fakor Pendukung dan Penghambat .....	67
4.3.1 Faktor Pendukung.....	67
4.3.2 Faktor Penghambat .....	68
4.4 Cara Mengatasi Hambatan .....	68
4.4.1 Motivasi .....	68

4.4.2 Melaksanakan Program Bimbingan Lanjutan .....	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	72
5.1 Kesimpulan.....	72
5.2 Saran.....	73
Daftar Pustaka.....	75
LAMPIRAN.....	78

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 .....	14
Tabel 4.1 .....	42
Tabel 4.2 .....	43
Tabel 4.3 .....	44
Tabel 4.4 .....	46

## **DAFTAR SINGKATAN**

BK	: Bimbingan Konseling
GEPENG	: Gelandangan dan Pengemis
PSBK	: Panti Sosial Bina Karya
BRSBKL	: Balai Rehabilitasi Sosial Bina Karya dan Laras
PMKS	: Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial
PERDA DIY	: Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta
PP	: Peraturan Pemerintah
PEMDA	: Pemerintah Daerah
PERGUB	: Peraturan Gubernur
UUD	: Undang-Undang Dasar
RI	: Republik Indonesia
KUA	: Kantor Urusan Agama
RSUD	: Rumah Sakit Umum Daerah
RSUP	: Rumah Sakit Uumum Pemerintah
RSJ	: Rumah Sakit Jiwa
JAMKESOS	: Jaminan Kesehatan Sosial