

**PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL**

**DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Hendra Laksamana  
20030610004**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN MOTTO

*"Cukuplah Allah sebagai pendukung dan Allah adalah sebaik-baik pendukung"*  
(QS. Al-Imran : 174)

*"Keleguhan dan kelurusan paksi menjadi Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak  
dipukul kepalanya, maka semakin besar keleguhannya...  
jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan  
langkah kemunduran"*  
(Ja'far Subhani)

*"Tertalu jauh bagi Anda untuk mengaturi keajaiban-keajaiban Kerajaan Langit dan  
Bumi. Cukuplah merenungkan makhluk seperti :  
Lebah, Nyamuk, dan Tawon.  
Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan  
Allah, akan lebih pula kecutaan kepada-Nya  
(Imam Al-Ghazali)*

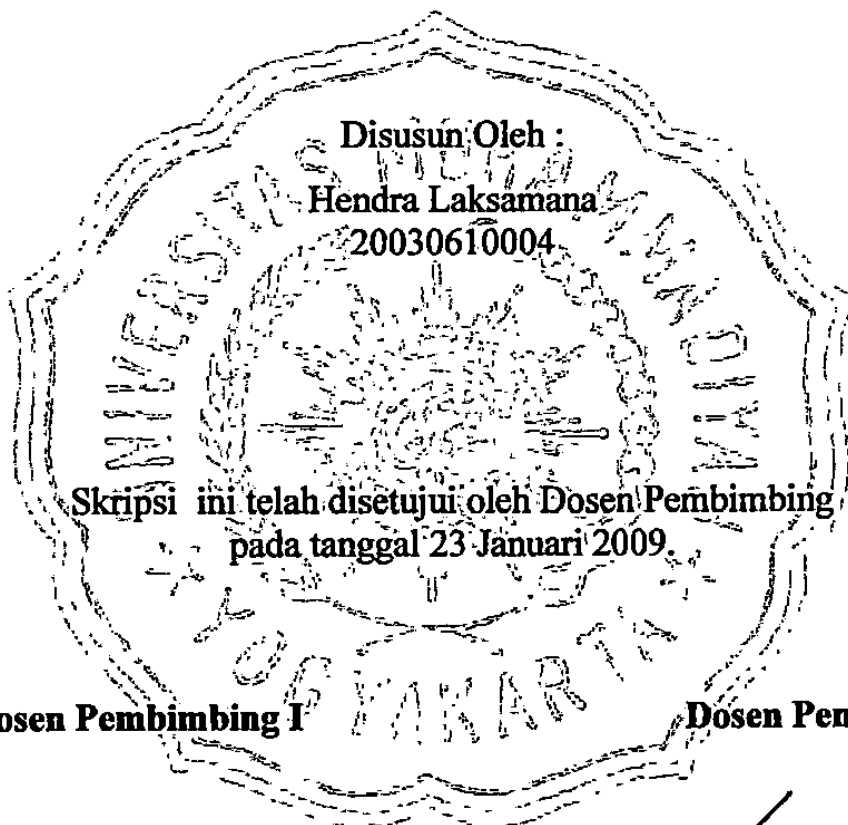
*"Hidup akan menjadi baik, kalau kita memandangnya dari segi yang baik,  
Berpikir baik tentang diri sendiri. Berpikir baik tentang orang lain.  
Berpikir baik tentang keadaan. Berpikir baik tentang Tuhan"*  
(Pygmalion)

*Kemarin telah pergi, esok akan hilang pula hai Sa'di,*

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Ahmad Huseini MD SH MH**

**Johan Erwin I. SH.MH**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan Di hadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 7 Februari 2009

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang HAN

**Ketua**

**Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum**

**NIP. 260006276**

**Anggota**

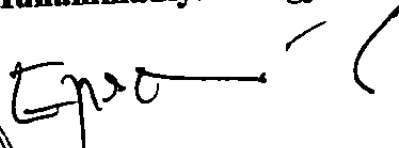
  
**Nurwigati, S.H., M.Hum**  
**NIK : 153 016**

**Anggota**

  
**Johan Erwin I, SH, MH**  
**NIK. 153 020**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**





## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul” **PELAKSANAAN IZIN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**” untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Kedua orang tua yang membesarkan dan mendidik ananda dengan disiplin keagamaan dan moralitas serta kasih sayang.

2. Bapak H. Muhammed Endriyo Susilo, SH, MCI, selaku Dekan Fakultas Hukum

3. Ahmad Husni MD, S.H., M.H, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Johan Erwin I, SH,MH., selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Semua Dosen-dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu, petunjuk dan bimbingannya selama ini.
6. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

***Wassalamu'alaikum Wr.Wb.***

Yogyakarta, Januari 2009

Penulis

**Hendra Laksamana**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG KEPEGAWAIAN DAN PERCERAIAN</b>	
A. Tinjauan Tentang Kepegawaian.....	5
1. Pengertian Pegawai Negeri .....	5
2. Jenis-jenis Pegawai Negeri.....	6
3. Fungsi dan Tugas Pegawai Negeri Sipil .....	8
4. Kedudukan, Kewajiban dan Hak-hak Pegawai Negeri Sipil.....	9
B. Tinjauan Tentang Perkawinan dan Perceraian .....	20
1. Tinjauan Tentang Perkawinan.....	20

b. Tujuan Perkawinan .....	22
c. Asas-asas Perkawinan .....	25
d. Rukun dan Syarat Perkawinan .....	27
e. Pencegahan Perkawinan .....	36
f. Pembatalan Perkawinan .....	39
2. Tentang Perceraian.....	41
a. Pengertian Perceraian .....	41
1) Perceraian menurut Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 ..	42
2) Perceraian Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil .....	44
3) Perceraian menurut Kompilasi Hukum Islam.....	46
b. Alasan-alasan Perceraian.....	62
c. Tata Cara Perceraian.....	64
d. Akibat-akibat Perceraian .....	68
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>77</b>
A. Lokasi Penelitian .....	77
B. Metode Pengumpulan Data .....	77
C. Narasumber dan Responden .....	78
D. Teknik Pengambilan Sampel .....	79
E. Teknik Analisis Data .....	79
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>80</b>
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	80
B. Pelaksanaan Izin Perceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Kota Yogyakarta .....	85



C. Faktor apakah yang mendukung dan menghambat pelaksanaan ijin Perceraian bagi pegawai negeri sipil di lingkungan pemerintah Kota Yogyakarta .....	89
D. Contoh Kasus dan Analisis .....	90
1. Contoh Kasus .....	90
2. Analisis Kasus .....	94
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
A. Kesimpulan.....	100
B. Kesimpulan .....	101