

**PELAKSANAAN PRIVATISASI TERHADAP BADAN USAHA MILIK  
NEGARA SEBELUM DAN SETELAH DIUNDANGKANNYA  
UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003  
TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA**

**(Perbandingan Antara Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Indosat Tbk  
dengan Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Angkasa Pura I)**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**Nama : ICUK SUGIARTO  
NIM : 2001610124**

**PELAKSANAAN PRIVATISASI TERHADAP BADAN USAHA MILIK  
NEGARA SEBELUM DAN SETELAH DIUNDANGKANNYA  
UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003  
TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA**

**(Perbandingan Antara Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Indosat Tbk  
dengan Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Angkasa Pura I)**

**Disusun oleh:**

**Nama : ICUK SUGIARTO  
NIM : 2001610124**

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....

**Dosen Pembimbing I**



**Hartono Hadisupranto, S.H.**

**Dosen Pembimbing II**



**Eadia Fitriyanti S.H., M.Hum., M.Kn.**

**PELAKSANAAN PRIVATISASI TERHADAP BADAN USAHA MILIK  
NEGARA SEBELUM DAN SETELAH DIUNDANGKANNYA  
UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003  
TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA**

**(Perbandingan Antara Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Indosat Tbk  
dengan Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Angkasa Pura I)**

**SKRIPSI**

telah diseminarkan dihadapan tim penelaah pada tanggal .....

yang terdiri dari:

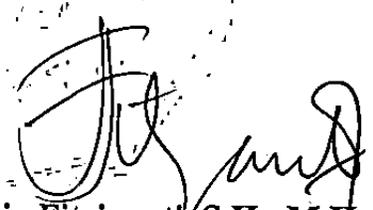
**Ketua**

  
**Mukti Fajar ND, S.H., M.Hum**  
**NIK. 153 019**

**Anggota**

**Anggota**

  
**Hartono Hadisupranto. S.H.**

  
**Radia Ritriyanti/ S H M Hum M Kn**

HALAMAN MOTO

Syahadat Pembedaan

Asyhadu An La Ilaha Illalloh  
Wa Asyhadu Anna Muhammadan Rasululloh

Barang siapa yang ingin merendahkan orang lain

Berarti ia ingin menjadi Tuhan

Padahal tiada Tuhan selain Allah

Barang siapa ingin menjadi Tiran

Berarti ia ingin menjadi Tuhan

Padahal tiada Tuhan selain Allah

Barang siapa ingin menang sendiri

Berarti ia ingin menjadi Tuhan

Padahal tiada Tuhan selain Allah

Seorang penguasa yang ingin merendahkan Rakyatnya

Berarti ia ingin menjadi Tuhan

Padahal tiada Tuhan selain Allah

Kita menerima siapapun dia, darimanaapun asalnya

Asal bisa menjadi saudara atas sesamanya\*

Hanya satu kata untuk perindasan, LAWAJAH

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*For My Beloved Person's :*

*Papa Mama in Jakarta*

*Lilik Priyadi, L.C, Santi, Adam Pasha Priyadi,*

*Akila Amani Priyadi*

*Lettu Laut (e) Indra Sari Putra, Leni Nurdiana*

Tank's to: x-bonbin-house community, tamsis left society, my PC technician on sopen #70 street, Jalil n the ganx in klender JKT (I've got the doc from Angkasa Company with u friend...), old brothers in IKPDN jogja (wherever u'r..), PM 11 shariah section periode 2003 IAIN YK, RTND, USC-F, Cross Religion 2003 at Windan-Solo, Ellipse Multi Media (for sweet experience), RRI pro-2 Univ (for being me broadcaster...), Sumberan Permai Complex especially for my old sister Lis n family, Grand Ma n family in Bantul City, all my family in Laboratory of Law Faculty of Law Muhammadiyah University of Yogyakarta, every place in Jogja have give me sweet memories

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum wr wb,*

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala karunia yang telah diberikan-Nya sehingga Laporan Skripsi dengan judul **Pelaksanaan Privatisasi Terhadap Badan Usaha Milik Negara Sebelum dan Setelah Diundangkannya Undang-undang 19 Tahun 2003 tentang BUMN** ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW sebagai tauladan di muka bumi.

Kebijakan pemerintah terhadap Badan Usaha Milik Negara (BUMN) untuk dikelola oleh swasta, atau yang lebih dikenal dengan istilah privatisasi merupakan sebuah formula untuk memecahkan segala persoalan yang tengah dihadapi oleh perusahaan, karena kebijakan tersebut memiliki tujuan antara lain untuk meningkatkan kinerja, profitabilitas, jasa pelayanan, penguatan keuangan dan perluasan kepemilikan. Akan tetapi pada kenyataannya, kebijakan tersebut tidak sedikit menuai kritikan, secara keseluruhan diantaranya adalah kegagalan pemerintah dalam mewujudkan kompetisi di industri, karena terjadi konversi monopoli publik ke monopoli swasta, tidak memadainya kerangka peraturan industri yang monopoli atau oligopoli, terutama pemenuhan tanggung jawab sosial perusahaan yang diprivatisasi, kegagalan pemerintah dalam melindungi kepentingan nasional dari intervensi luar negeri, penjualan aktiva publik seharusnya tidak dialokasikan sebagai pendapatan yang dikonsolidasi, tetapi sebagai cadangan generasi masa depan dan pelayanan masyarakat mendatang

Terlepas dari kritikan itu, privatisasi tetap dilaksanakan oleh pemerintah karena kebijakan yang diambil oleh pemerintah tersebut merupakan wujud implementasi dari sejumlah peraturan perundang-undangan yang ada di Indonesia. Seiring dengan perkembangan regulasi tentang BUMN, pemerintah mencoba untuk membenahi perangkat peraturan yang mengatur privatisasi terhadap BUMN, sebagai jawaban atas kritikan yang ditujukan kepada kebijakan tersebut, yakni dengan mengesahkan Undang-undang Nomor 19 tahun 2003 tentang BUMN.

Berkaitan dengan hal diatas, penulis mencoba untuk melakukan upaya perbandingan terhadap pelaksanaan kebijakan pemerintah tersebut antara sebelum dan setelah diberlakukannya Undang-undang Nomor 19 tahun 2003, dengan tujuan dapat melihat perbandingan pelaksanaan privatisasi sebelum dan setelah diberlakukannya regulasi yang dibuat oleh pemerintah tentang BUMN. Penulis sadar, bahwa dalam penelitian ini tidaklah menjawab semua permasalahan yang berkaitan dengan kebijakan pemerintah dengan memprivatisasi BUMN, oleh karena itu, besar harapan penulis akan adanya sebuah penelitian yang lebih spesifik lagi, pada bidang yang sama di masa yang akan datang. Sebagai upaya penyempurnaan laporan skripsi ini, penulis mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari pembaca yang budiman. *Wassalam*

## DAFTAR ISI

Halaman judul	i
Halaman persetujuan	ii
Halaman pengesahan	iii
Halaman motto	iv
Halaman persembahan	v
Kata pengantar	vi
Daftar isi	viii
Daftar tabel	x

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tinjauan Pustaka	5
D. Tujuan Penelitian	17
E. Manfaat Penelitian	18
F. Metode Penelitian	18

### BAB II TINJAUAN TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA

A. Pengertian Badan Usaha Milik negara	23
B. Macam-Macam Bentuk Badan Usaha Milik Negara	24
C. Model Pengelolaan Badan Usaha Milik Negara	27
D. Program Pemerintah Tentang Badan Usaha Milik Negara	33
E. Good Corporate Governance	37
F. ASEAN Free Trade Area	40

### BAB III TINJAUAN TENTANG PRIVATISASI

A. Sejarah Privatisasi di Indonesia	43
B. Pengertian Privatisasi	48
C. Tujuan Privatisasi	52
D. Tahapan Privatisasi	57
E. Regulasi Sektor Telekomunikasi	59

F. Regulasi Pengangkutan Udara	61
--------------------------------	----

#### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Indosat Tbk.	64
--	----

B. Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Angkasa Pura I	84
--	----

C. Perbandingan Antara Pelaksanaan Privatisasi Pada PT. Indosat Tbk dengan Pelaksanaan Privatisasi Pada	
--	--

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perkembangan Privatisasi PT. Angkasa Pura 1	85
Tabel 2. Jadwal Pelaksanaan Pemilihan Penasehat Hukum	93
Tabel 3. Perbandingan Dasar Hukum Pelaksanaan Privatisasi pada PT. Indosat Tbk dengan PT. Angkasa Pura I	98
Tabel 4. Perbandingan Tahap Persiapan Pelaksanaan Privatisasi pada PT. Indosat Tbk dengan PT. Angkasa Pura I	99
Tabel 5. Perbandingan Tahap Persiapan dan Undangan Proses Penjualan	100
Tabel 6. Perbandingan Proses Penjualan	103
Tabel 7. Perbandingan Penawaran Akhir	104
Tabel 8. Perbandingan Denuturan Transaksi	106