

**SINERGI KELEMBAGAAN FORMAL DAN INFORMAL
DALAM PENGEMBANGAN KEBIJAKAN PERTANIAN
DI KABUPATEN GUNUNG KIDUL SEBAGAI UPAYA
MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN**

SKRIPSI



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelara Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:
Luluk Fatmawati
20050610122**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2008

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԴՐՈՒՄԻ ԿՐԹԱԿԱՆԱԿԱՆ
ԵՎ ԳՆԱԿԱՆԱԿԱՆ ԻՆՏԵՐՆԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԵՐՈՒՆԻՄԻ
ԲՈՒՔ ԲՈՒՄՆԱԿԱՆ
ԴԻՐՈՒՄ ԵՐԻՐ:

Իրականացնում է Հայաստանի Հանրապետության
Վարչապետի հրամանի համաձայն 2008 թվականի
մայիսի 15-ի Վարչապետի հրամանի համաձայն 2008 թվականի
մայիսի 15-ի Վարչապետի հրամանի համաձայն 2008 թվականի



ԳՐԱԿԱՆ

ԱՐԽԻՎ ԵՎ ԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ ԿՐԹԱԿԱՆԱԿԱՆ
ԴԻՐՈՒՄ ԵՐԻՐ ԵՎ ԳՆԱԿԱՆԱԿԱՆ ԻՆՏԵՐՆԱԿԱՆ
ԿԵՆՏՐՈՆ ԿՐԹԱԿԱՆԱԿԱՆ ԵՎ ԳՆԱԿԱՆԱԿԱՆ
ԻՆՏԵՐՆԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ ԿՐԹԱԿԱՆԱԿԱՆ

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**SINERGI KELEMBAGAAN FORMAL DAN INFORMAL
DALAM PENGEMBANGAN KEBIJAKAN PERTANIAN
DI KABUPATEN GUNUNG KIDUL SEBAGAI UPAYA
MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN**



Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 19 Januari 2009

Dosen Pembimbing I

Dosen pembimbing II

Sunarno, SH., M. Hum

NIK. 153 046

Nurwigati, SH., M. Hum

NIK. 153 016

HALAMAN PEGESAHAN

SKRIPSI

**SINERGI KELEMBAGAAN FORMAL DAN INFORMAL
DALAM PENGEMBANGAN KEBIJAKAN PERTANIAN
DI KABUPATEN GUNUNG KIDUL SEBAGAI UPAYA
MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN**

Skripsi ini Telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/ Tanggal: Sabtu, 7 Februari 2009

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang HAN UMY

Yang terdiri dari:

Ketua

Johan Erwin L. SH. M. H.

NIK. 153 016

Anggota I

Sunarno, SH., M. Hum

NIK. 153 046

Anggota II

Nurwigati, SH., M. Hum

NIK. 153 016

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



H. Muhs Endrio Susilo, SH., MCL.

NIK. 153 042

HALAMAN MOTTO

*"Sesungguhnya Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum/bangsa, apabila kaum/bangsa itu tidak berusaha untuk merubah nasibnya sendiri."
(QS : Ar ra'du ayat 11)*

*"Hidup... tidaklah untuk mengeluh dan mengaduh, hidup adalah untuk mengolah hidup, bekerja membalik tanah, memasuki rahasia langit dan samudra, serta mencipta dan mengukir dunia."
(W.S Rendra)*

*"Kesadaran adalah dasar segala moral dan kebijakan umat manusia. Tanpa kesadaran, manusia tidak ada harganya dengan binatang".
(Napoleon B.)*

*"Ilmu adalah kekasih yang akan setia mendampingiimu hingga kematian untukmu datang".
(Anonim)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

- © Terima kasih kepada Allah SWT yang telah memberikan taufik dan hidayahNya serta inayahNya , serta Nabi Muhammad SAW yang telah menuntun kita ke jalan yang diridhoi Allah SWT.
- © Kedua orang tuaku, Ibu Rusdiyaton dan Bpk Harjuno yang telah memberikan segalanya untuk hidupku. Terima kasih banyak, hanya do'a yang dapat ku panjatkan semoga Ibu dan Bapak selalu sehat, bahagia, di beri panjang umur dan selalu dalam lindungan Allah Swt. Amien...
- © Saudara-saudaraku tercinta, Mas Sulis, dek RjzQon, & dek Irul, semoga kita dapat terus rukun dan membahagiakan kedua orang tua kita. Tetap semangat walau apapun yang terjadi, aku sayang kalian. ☺
- © Untuk dosen Pembimbing skripsi Bapak Sunarno SH, M.Hum dan Bu Nurwigati SH.Mhum., terima kasih telah membimbing saya dengan sabar, terima kasih atas nasihat dan semangat yang diberikan.
- © Buat duduku Eka Saputra☺, makasih banyak yach udah bantuin aku muter-muter cari data buat skripsi. Jangan kapok ye...hehe(^_^). Cepetan selesain skripsimu biar cepet dapet SH juga. Semoga apa yang telah terjalin dapat bermanfaat buat kita Untuk saat ini biarkan aja berjalan apa adanya, kita tak pernah tau apa yang akan terjadi esok. Oki☺

- © Buat temen-temen terbaikku, Uky, Dhenok, Laras, Tini. Tanpa kalian aku gak tau udah nyampe mana skripsiku. Makasih ya ky, yas, yang ga pernah bosan-bosan support aku buat nyelesin skripsi ini. Semoga persahabatan kita tetap abadi. I love You Friends...☺
- © Untuk temen-temen Jogoyudanku, Dedi, Guntur, Anang, Endro, Angga, Andika, Andry, Malik, Arlan, and Pak Ucup, jangan lupain aku ya... semoga cepet diwisuda juga, meski kelak jauh di mata tapi tetep dekat dihati. Oke(^_^)
- © Buat semua saudara-saudariku, temen-temenku di rumah, semua orang yang telah mengisi hari-hariku dengan senyum, tangis, senang, susah, hingga hidupku makin berwarna dan bermakna. Thanks for all...
- © Semua pihak yang telah membantu, sehingga skripsi ni dapat selesai. Semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian semuanya...
- © Untuk almamaterku.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الشُّكْرُ لَكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Segala puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberi taufik dan hidayahnya serta inayahNya. Hanya dengan kehendakNya kami bisa menyelesaikan skripsi dengan judul “SINERGI KELEMBAGAAN FORMAL DAN INFORMAL DALAM PENGEMBANGAN KEBIJAKAN PERTANIAN DI KABUPATEN GUNUNG KIDUL SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN” sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana S-1 Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sholawat serta salam selalu tercurahkan keharibaan junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang telah menuntun kita ke jalan yang diridhoi Allah SWT, keluarga beliau, sahabat beliau, dan umat beliau hingga akhir zaman.

Dengan penuh rasa hormat kami, maka dalam kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak. Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak H. Muh. Endrio Susilo, SH., MCL

3. Kepala Bagian Ketahanan Pangan Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kab. Gunungkidul Ibu Ir. Astuti
4. Sub Bagian Kelembagaan Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kab. Gunungkidul Ibu Yuning
5. Ketua Kelompok Tani HKm Kab Gunungkidul Bpk. Drs. Ngabdani, Bpk Parjo Suwito dan Bpk. Subandi.
6. Semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat kami sebutkan satu per satu sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Kami menyadari, bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan. Oleh karena itu kami mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dan berguna dalam perbaikan kami dimasa yang akan datang. Semoga Allah SWT senantiasa meridhoi setiap langkah kita dan memberi pahala yang layak dibanggakan sampai akhir nanti. Amien.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, 29 Januari 2009

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan pustaka.....	6
BAB II TINJAUAN TENTANG KELEMBAGAAN FORMAL DAN INFORMAL, KEBIJAKAN PERTANIAN, KONSEP KETAHANAN PANGAN, KONSEP HUTAN KEMASYARAKATAN DAN PERSPEKTIF ISLAM TERHADAP PENGELOLAAN SUMBER DAYA ALAM UNTUK KETAHANAN PANGAN	
A. Kelembagaan Formal dan Informal.....	10
B. Kebijakan Pertanian.....	13

C. Konsep Ketahanan Pangan.....	17
D. Konsep Hutan Kemasyarakatan.....	28
E. Perspektif Islam Terhadap Pengelolaan Sumber Daya Alam untuk Ketahanan Pangan.....	30

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	34
B. Sumber Data.....	34
C. Teknik Pengumpulan Data.....	35
D. Lokasi Penelitian.....	36
E. Responden.....	36
F. Analisis Hasil Penelitian.....	36

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Wilayah Gunungkidul.....	38
B. Peran Lembaga Formal dan Informal Di Gunungkidul Dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan.....	46
C. Faktor Penghambat dan Faktor Pendorong dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan Di Gunungkidul.....	87

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	91
--------------------	----

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

- A. Tabel.1 Pembagian admisnistrasi dan luas wil kab. Gunungkidul.....43
- B. Tabel.2 Alokasi Bantuan Dari Pemerintah Untuk Petani Kab. Gunungkidul.....50
- C. Tabel.3 Jenis Tanaman Pangan Holtikultura di Kab. Gunungkidul.....70
- D. Tabel 4 Hasil produksi ubi kayu tahun 2001-2007 di Kab.Gunungkidul.....72

DAFTAR GAMBAR

- A. Gambar. 1 Teknologi Pemanfaatan Air Gravitasi di Desa Semin.....48
- B. Gambar. 2 Foto Bibit Jati yang akan ditanam di HKm.....49
- C. Gambar. 3 Pemantauan dan evaluasi pelaksanaan oleh Dinas Kehutanan
dan Perkebunan Kab. Gunungkidul.....58
- D. Gambar. 4 Lahan Garapan KTHKm Sedyo Lestari dengan Sistem
Tumpang Sari.....66

E. Gambar. 5 Foto HKm dengan Tanaman Belah Belah Jati75