

**STRATEGI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM  
PEMBERIAN PENGHARGAAN DAN HUKUMAN BAGI PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN KULON PROGO**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

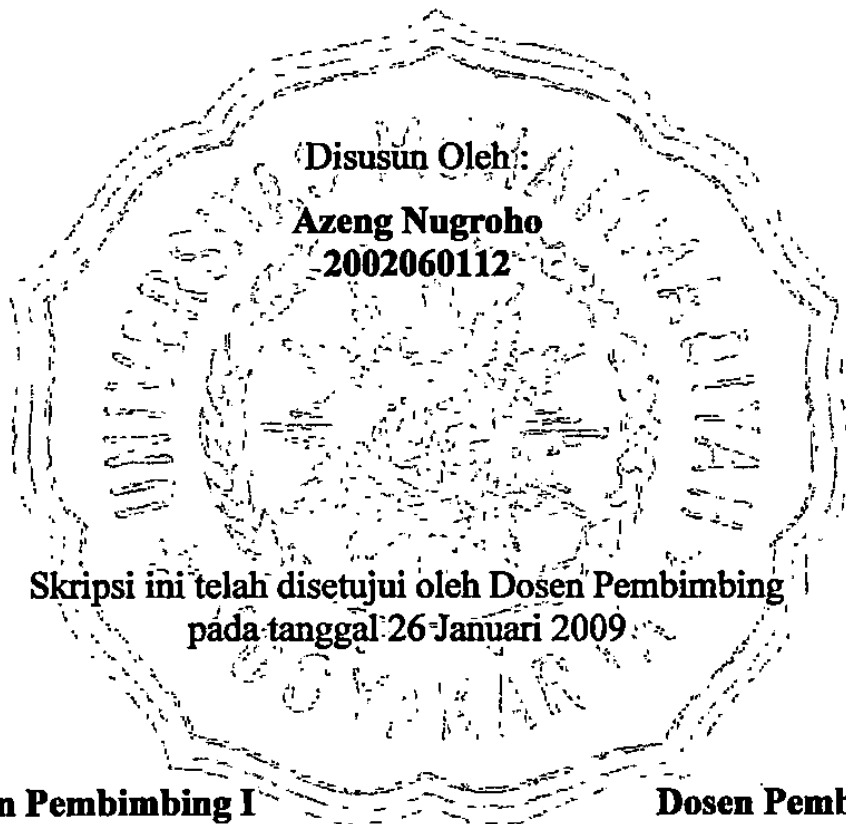
**AZENG NUGROHO  
2002060112**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**STRATEGI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM  
PEMBERIAN PENGHARGAAN DAN HUKUMAN BAGI PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN KULON PROGO**



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Bagus Sarnawa, SH., M.Hum**  
NTK 260006276

**Beni Hidayat, SH**  
NTK 153 030

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**STRATEGI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM  
PEMBERIAN PENGHARGAAN DAN HUKUMAN BAGI PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN KULON PROGO**

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 31 Januari 2009

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

**Ketua**

  
**Nurwigati, SH. M.Hum**

**NIK. 153 016**

**Penelaah I**



**Bagus Sarnawa, SH., M.Hum**

**NIP. 260006276**

**Penelaah II**



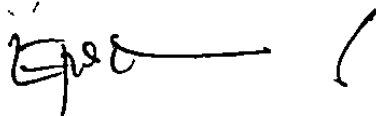
**Beni Hidayat, SH**

**NIK. 153 030.**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**





**H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCI.**



## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :*

- ❖ **ALLAH SWTI**  
*Engkau telah memberi aku banyak sekali nikmat dan pembaharuan. Semua tianku kembangkan di setiap celah hidupku adalah ajaran yang Engkau berikan untuk proses pendewasaan diriku...  
Setiap hal yang aku alami adalah untuk membuatku semakin dekat dengan-Mu...*
- ❖ **KYUSUNDA MUZAKI dan ISUNDA SITI SUKATINJAH**  
*Tempat bersandar, bercerita dan bergeluh kasih. Dengan tulis kfilas menandakiku dan menyanyikiku serta selalu membuka pintu maaf atas seldi dan dosaku.*
- ❖ **ISTIRU NYA SYARONIMOOR dan NYERU TERCIJNYA**  
*Terima kasih atas doa, semangat, dukungan dan memamanku di saat suka dan duka, cepat lulus ya.... biar cepat nambah dedek lagi. Dan buat anakku yang paling Ganteng kyu Ajuna, jangan nakdu ya sama Bunda dan Nyak.*
- ❖ **KARERU TERCIJNYA**  
*Mas Start Makruf, SE dan keluarga, Mas Start Khamid, Sifat dan keluarga dan Mbak Nur Khamidah, S Ag beserta keluarga terima kasih untuk kasih sayang, pengertian dan motivasi yang selama ini kulan berikan*
- ❖ **KELUARGA MESAR MESRTUAKU**  
*Bapak, Zannah, Afilah dan Ibu Zaenah serta Kakak Iporku Mas Nugroho dan Mbak Syarifah, terima kasih atas doa yang telah abadikan selama ini*
- ❖ **ALMAMAHARERU**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Strategi Badan Kepegawaian Daerah dalam Pemberian Penghargaan dan Hukuman bagi Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Kulon Progo ”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Kedua orang tua Ayahanda Muzaki dan Ibu Siti Suhartinah yang memberikan doa dan kasih sayang dan telah memberikan yang terbaik kepadaku
2. Bapak H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
3. Bapak Bagus Sarnawa, SH, M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

4. Bapak Beni Hidayat, SH, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Semua Dosen-dosen yang telah memberikan ilmu, petunjuk dan bimbingannya selama ini.
6. Buat temen-temenku, Al-Brunoni, Iwan Cedol, Ipunk Cavalero, Pakyau, Nugg, Catur, Mahmud, Rodib, Rofiq, Surepen, Ita, Uswatun, Almarhum Amirul, terima kasih atas dukungan dan bantuan yang selama ini kalian berikan. Temen-temen Kampus, Sepri, Tri, Bona, Icuz, Conkpek, Bejek, Arif, Bejo, Noval, Meneng, Vera, Candra, sing rung rampung cepet nyusul dadi duwe embel-embel, SH koyo aku. Buat Yono, Rizal Kowok, Rizal Benjo, Alan, Dika, dkk yang gak disebut jangan marah ya...
7. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

***Wassalamu'alaikum Wr.Wb.***

Yogyakarta, Januari 2009

Penulis

Azeng Nugroho

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG PEGAWAI NEGERI SIPIL .....</b>	<b>8</b>
A. Pegawai Negeri Sipil .....	7
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	7
2. Jenis-jenis Pegawai Negeri Sipil .....	8
3. Fungsi dan Tugas Pegawai Negeri Sipil .....	10
4. Kedudukan, Kewajiban dan Hak-hak Pegawai Negeri Sipil .....	11
B. Analisis Kinerja Pegawai Negeri Sipil .....	23



<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
A. Jenis Penelitian .....	35
B. Cara Pengambilan Data Penelitian .....	35
C. Lokasi Penelitian .....	35
D. Narasumber dan Responden.....	36
E. Teknik Pengumpulan Data .....	36
F. Teknik Analisis Data.....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>38</b>
A. Gambaran Badan Kepegawaian Daerah Kulon Progo .....	39
B. Strategi Badan Kepegawaian Daerah dalam Pemberian Penghargaan dan Hukuman Bagi Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Kulon Progo .....	49
C. Faktor yang menghambat dan mendukung dalam pemberian Penghargaan dan Hukuman Bagi Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Kulon Progo .....	79
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan.....	82
B. ....	

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1. Daftar PNS di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulonprogo</b> .....	<b>39</b>
<b>Tabel 2. Jumlah Pegawai per Pendidikan di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulonprogo per September 2007 .....</b>	<b>41</b>
<b>Tabel 3. Jumlah Pegawai per Jenis Kelamin di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulonprogo per September 2007 ...</b>	<b>42</b>
<b>Tabel 4. Jumlah Pegawai per Usia di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulonprogo per September 2007 .....</b>	<b>42</b>
<b>Tabel 5. Jumlah Pegawai yang Telah dan Akan Memasuki Batas Usia Pensiun di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulonprogo per September 2007 .....</b>	<b>43</b>
<b>Tabel 6. Jenis Pekerjaan PNS Kabupaten Kulonprogo per September 2007 .....</b>	<b>44</b>