

**PERANAN DPD DIY DALAM MENYUSUN  
RANCANGAN UNDANG-UNDANG TENTANG KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Oleh :  
**SISWADHI ISLAM**  
**20090610108**

**FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**HALAMAN PERSETUJUAN**

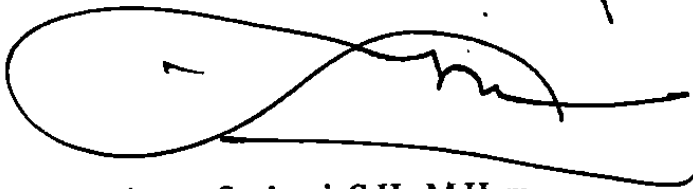
**PERANAN DPD DIY DALAM MENYUSUN  
RANCANGAN UNDANG-UNDANG TENTANG KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Nama : Siswadi Islam  
NIM : 20000610108  
Jurusan : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Tata Negara

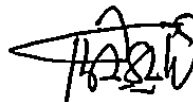
Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 30 Oktober 2007

Menyetujui :

Dosen Pembimbing I



Dosen Pembimbing II





Nasik Prasetyaningih S.H. M.H.

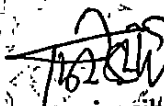
**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERANAN DPD DIY DALAM MENYUSUN  
RANCANGAN UNDANG-UNDANG KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 3 September 2007 yang terdiri dari :

**Ketua**  
  
Septi Nurwijayanti, S.H., M.Hum.  
NIK 153.029

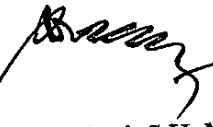
**Anggota I**  
  
Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.  
NIP 131415402

**Anggota II**  
  
Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.  
NIK 153.043

**Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum**



**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

  
Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum  
NIK 153.027

## MOTTO

لَا تُشْرِكْ بِاللَّهِ إِنَّ الشِّرْكَ لَظُلْمٌ عَظِيمٌ

*"Janganlah kamu mempersekutukan Allah, sesungguhnya mempersekutukan (Allah) adalah benar-benar kezaliman yang besar" [2. S. Luqman:13]*

\*\*\*\*

**Jadilah manusia yang selalu merasa hijau maka engkau akan akan tetap bertumbuh, jangan pernah merasa telah matang karena engkau akan segera lapuk dan binasa (Penulis)**

## **PERSEMBAHAN**

**Kupersembahkan Skripsi ini untuk :**

**Ibunda dan Ayahanda;**

**Hj. Inodi S.pd. dan Drs. H. Muhammad Islam**

**Kedua adikku;**

**Sri Susilawati dan Muhammad Hijruddin**

**Negaraku, dan Almamaterku**

## KATA PENGANTAR



الحمد لله ربّ العالمين اشهد ان لا اله الا الله وحده لا شريك له و اشهد  
ان محمّدا عبده ورسوله لا نبيّ بعده والصلاة والسلام على رسوله  
الكريم واصحابه اجمعين

Puji syukur kehadiran ALLAH SWT, atas kuasa-Nyalah akhirnya skripsi yang berjudul **“PERANAN DPD DIY DALAM MENYUSUN RANCANGAN UNDANG-UNDANG TENTANG KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”** dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak ketidak sempurnaan dari penulisan ini, untuk itu penulis mohon kritik serta saran yang membangun. Harapannya akan ada penulisan lebih lanjut tentang tema yang telah penulis angkat yang bisa mengoreksi serta menyempurnakan hasil tulisan ini sehingga dapat mengembangkan khazanah keilmuan Tata Negara Indonesia.

Selama proses penulisan skripsi ini, penulis banyak sekali mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik berupa saran, dorongan moral, bantuan material sehingga penyelesaiannya bisa berjalan dengan baik. Oleh karenanya secara khusus penulis ingin berterima kasih kepada :

1. Kedua orang tua yang tak henti-hentinya memberikan kepercayaan pada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini “Maaf, saya belum bisa berbuat banyak untuk kebahagiaan kalian berdua”.
2. Bapak Anang Sya’roni S.H., M.Hum. dan Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah rela menuangkan

waktunya untuk mengoreksi, mengarahkan, dan mengkritik hasil penulisan ini.

3. Ibu Dewi Nurul Mujstari, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum UMY
4. Seluruh Staff Pengajar dan Karyawan dilingkungan akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak H.Subardi, selaku panitia Ad-Hoc I DPD-RI beserta asistennya Bapak Muyazin yang telah bersedia memberikan data-data yang penulis perlukan.
6. Bapak Drs. Abdul Hafidh Asrom M.M., selaku anggota DPD-RI yang telah memberikan masukan serta saran terhadap proses penulisan skripsi ini.
7. Kanda Syakir Jamaluddin, S.Ag.,M.Ag., dan Yunda Aminah, S.Ag. sekeluarga atas segala kebaikan yang diberikan kepada penulis selama ini “hanya Allah SWT yang mampu membalas segalanya. Tanpa budi baik kalian mungkin saya belum dapat menyelesaikan kuliah”
8. Kanda Nasrullah S.H., selaku alumni UMY yang telah memberikan input pengetahuan dan motifasi untuk terus berproses menjadi lebih baik, “kita berbeda dalam tujuan yang sama, terus berjuang”.
9. Ibu Istianah Darajah ZA.,S.H.,M.Hum., atas bantuan dan dorongan morilnya selama menjadi aktivis mahasiswa.
10. Teman-teman aktivis HMI-MPO dilingkungan Cabang Yogyakarta (Bang Yogi, Bang Roma, Nazaruddin, Said, Fatwa, Izun, Dian, Sandri, Ridwan,

Wahab Nasaru,dll.) , “konsistensi perjuangan tidak harus diukur lewat jalur struktural, maaf bila saya mundur dalam pengabdian”.

11. Teman-teman alumni Muallimin-Mu'allimaat angkatan 2000, (Cikwan, Ali, Joko, Dona, Zul, Babeh, Parmin, Berto, Haula, Ani, Dina, dll.), “akhirnya saya bisa nyusul kalian! Ingat....*the last* bukan berarti *the list*, jaga terus silaturahmi”.
12. Teman-teman Fakultas Hukum UMY angkatan 2000.
13. Keluarga Konsorsium Dagang Gamping; Ting Ping Corporat (Daus & Lela) dan Green Corporat (Aco, Roni, Ulas), “bersatulah kaum borjuis! Makasih atas bantuannya selama ini”, Keluarga besar Konsorsium Dagang Buana Grup ( Pak Mus, Mba Mar, Mba Nila, Davos, Ramadhan, Dewi, Ridwan, Almarhumah Hera ), “kalian telah memberikan pelajaran berharga tentang makna penderitaan dan perjuangan”,
14. Saudaraku di istana gamping lantai II (Wance dan Rizal), “siri na' pacce, berdiam diri di kamar berarti 'teror', ewako !”, Mas Dani dan Mba Kiki sekeluarga, terima kasih atas saran dan nasehatnya, untuk Mba Tety atas motifasinya, dan Ibil atas kartu perpustakaan UII-nya.

Akhir kata, dengan segala keterbatasan semoga tulisan ini bermanfaat.

Yogyakarta, 29 Oktober 2007

Penyusun

SISWADHI ISLAM



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Perumusan Masalah .....</b>	<b>8</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>D. Metode Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>BAB II DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK</b>	
<b>INDONESIA .....</b>	<b>12</b>
<b>A. Pengertian Dewan Perwakilan Daerah RI.....</b>	<b>12</b>
<b>B. Pembentukan DPD RI dan Dasar Hukumnya .....</b>	<b>13</b>
<b>C. Fungsi, Tugas, Wewenang, dan Kewajiban Dewan</b>	
<b>Perwakilan Daerah RI.....</b>	<b>17</b>
<b>1. Fungsi, Tugas dan Wewenang DPD RI .....</b>	<b>17</b>
<b>2. Kewajiban DPD RI .....</b>	<b>23</b>
<b>D. Kedudukan Dewan Perwakilan Daerah RI .....</b>	<b>24</b>

E. Hubungan DPD RI dan DPR RI .....	25
<b>BAB III SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA .....</b>	<b>28</b>
A. Konsepi Negara Hukum .....	28
B. Politik Perundang-undangan Indonesia .....	36
C. Komponen Pembentuk Undang-undang di Indonesia.....	49
D. Mekanisme Penyusunan dan Penetapan Undang-Undang Di Indonesia .....	55
1. Perencanaan RUU.....	55
2. Penyusunan RUU .....	56
a. Penyusunan RUU berdasarkan Prolegnas.....	58
b. Penyusunan RUU diluar Prolegnas.....	60
3. Pengusulan RUU.....	62
a. Pengusulan oleh Presiden.....	62
b. Pengusulan oleh DPD.....	63
c. Pengusulan oleh DPR.....	63
4. Pembahasan RUU .....	65
<b>BAB IV PERANAN DPD DIY DIDALAM MENYUSUN RANCANGAN UNDANG-UNDANG TENTANG KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA .....</b>	<b>68</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>91</b>
A. Kesimpulan .....	91
B. Saran .....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>94</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	