

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM  
LEGISLATIF DI KABUPATEN KOTAWARINGIN  
TIMUR TAHUN 2004**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : NIPIAN ABDUL GANI  
No. Mhs : 2000 061 0329**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

**PERSETUJUAN**  
**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM**  
**LEGISLATIF DI KABUPATEN KOTAWARINGIN**  
**TIMUR TAHUN 2004**

**SKRIPSI**

Disusun Oleh:


**Nama : NIPIAN ABDUL GANI**  
**No. Mhs : 2000610329**

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal, 3 Februari 2005

**Dosen Pembimbing I**

  
**Yulianto Achmad, SH. M. H**  
**NIP. 131. 847. 701**

**Dosen Pembimbing II**

  
**Nanik Prasetyoningsih, SH**  
**NIK. 153 403**

11

12

13

14

15

16

17

**PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM  
LEGISLATIF DI KABUPATEN KOTAWARINGIN  
TIMUR TAHUN 2004**

**SKRIPSI**

telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
pada tanggal, 15 Februari 2005

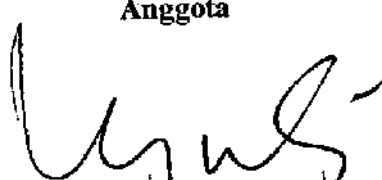
Yang terdiri dari :

**Ketua**



**Septi Nurwijayanti, SH. M.H**  
NIK. 153 029

**Anggota**



**Yulianto Achmad, SH. M. H**  
NIP. 131. 847. 701

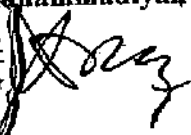
**Anggota**



**Nanik Prasetyoningsih, SH**  
NIK. 153 403

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Dewi Nurul Musjtari, S.H. M.Hum**  
NIP. 153 027

## MOTTO

- ❖ Serulah (manusia) kepada jalan tuhanmu dengan hikmah dan pelajaran yang baik dan bantahlah mereka dengan cara yang baik. Sesungguhnya Tuhanmu Dialah yang lebih mengetahui tentang siapa yang tersesat dari jalannya dan dialah yang lebih mengetahui yang yang mendapat petunjuk.

(Al-Quran surat 16,25)

- ❖ Tidak ada tuhan (yang berhak disembahi) melainkan Dia yang menegakkan keadilan para malaikat dan orang yang beriman (juga yang menyatakan demikian itu) tidak ada Tuhan (yang berhak disembahi) melainkan Dia yang Maha Bijaksana.

(QS Al-Imran.18)

- ❖ Tunailah amanat terhadap orang tua yang mengamatimu dan janganlah berkhianat terhadap orang yang mengkhianatimu.

(HR Ahmad dan abu Dawud)

- ❖ Jangan biarkan orang tuamu menestekan air mata menangisi kegagalanmu tapi biarkan air mata itu menetes menangisi kebahagiaan atas keberhasilanmu.

(Nipian Abdul Gani)

## PERSEMBAHAN

Skripsi Ini Kupersembahkan kepada :

- ❖ *Alm. Ayahanda dan Ibunda yang telah mengasuh dan mendidik, memberikan semangat, perhatian, materi dan do'anya.*
- ❖ *Adik tersayang Saifulah dan Linda Irawati serta Alm Ruli Amrullahi.*
- ❖ *Dinda yang kurindukan*
- ❖ *Almamaterku.*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMLIHAN UMUM PEMILU LEGISLATIF DI KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR**" untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis.

Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Alm. Ayahanda dan Ibunda tercinta yang selalu memberikan doa serta memberikan dorongan dan bantuan lahir bathin selama kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Yulianto Achmad, SH, MH, selaku Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahannya serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Ketua dan Wakil Ketua Pengawas Pemilu Kabupaten Kotawaringin Timur
6. Terima kasih Wahyu.com membantu dalam skripsi.
7. Temanku-temanku Sofian, Meylinda, Mulyono, Iqbal, Eni Juniarti dan yang lainnya.
8. Bapak Kost serta teman teman "GRAHA DIENG" (Endra, Rendra, Bambang, Budi, Doni, Hardin, Boil, Joker, Yudi, Ozi, Jay, Badil, Agus Siswanto, Adi (Once), Babe (Ikin Solikin), Ade, Agi.
9. Buat fans digoda serta Zuniar yang cantik dan imut banget deh, gitu lho ?
10. Keluarga Besar W@hyu.com, dan si kecil yang lucu dan imut Ahmad Khaidar Syifa' B, terima kasih atas bantuannya.
11. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, 20 Februari 2005

Penulis

Nipian Abdul Gani



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tinjauan Pustaka .....	5
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Metode Penelitian .....	12
<b>BAB II PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA .....</b>	<b>16</b>
A. Pengertian Pemilihan Umum .....	16
B. Tujuan dan Asas Pemilihan Umum .....	21
C. Sistem Pemilihan Umum .....	26
D. Peserta Pemilihan Umum .....	35
<b>BAB III PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM TAHUN 2004 .....</b>	<b>41</b>
A. Pengertian Panitia Pengawas Pemilihan Umum .....	
B. Pembentukan Panitia Pengawas Pemilihan Umum .....	

C. Kedudukan, Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilihan Umum.....	47
D. Struktur Organisasi Panitia Pengawas Pemilihan Umum .....	49
BAB IV PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF DI KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR TAHUN 2004 .....	53
A. Panwaslu Kabupaten Kotawaringin Timur .....	58
B. Penyelesaian Masalah Oleh Panitia Pengawas Pemilihan Umum .....	57
C. Pelaksanaan Pengawasan Pemilu Legislatif oleh Panwaslu Kotawaringin Timur Tahun 2004 .....	68
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	85
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	85
DAFTAR PUSTAKA .....	86
LAMPIRAN	