

**PERAN KEARIFAN MASYARAKAT LOKAL DALAM
KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN
GUNUNGGKIDUL**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Nama : Rahmad Rasidin Gultom
NIM : 20020610097**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2003

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM

NIM : 50030010001
Nama : KENNEDY KURNIA SUDIRN

Dibaca oleh :

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pusat Studi Hukum dan Kebijakan Hukum
Direktori Anak Internasional yang ada dalam masyarakat



SKRIPSI

COMPARISIDOT

KELAYAKAN BAGIAN DI KEBERLESTARIAN
SEKWA KEBERLESTARIAN MASYARAKAT TOKYU DUNIA

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN KEARIFAN MASYARAKAT LOKAL DALAM
KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN
GUNUNG KIDUL**

Disusun Oleh :

**Nama : Rahmad Rasidin Gultom
NIM : 20020610097**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

pada tanggal, 18 Juni 2007



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Sunarno, SH, M.Hum

Beni Hidayat, SH

MAHASISWA PERSETIWA

BERAN KEBERHAJARAN MASYARAKAT LOKAL DALAM
KESTABILAN TANAH DI KABUPATEN
GUNUNG KIJIL

Disusun Oleh :

Nama : Rahmat Fauzan Fauzan
NIM : 38020010007

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

pada tanggal 18 Juni 2017

Dosen Pembimbing II

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dosen Pembimbing I

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Hari/tanggal : Senin, 18 Juni 2007

Pukul : 08.30 WIB

Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

Ketua

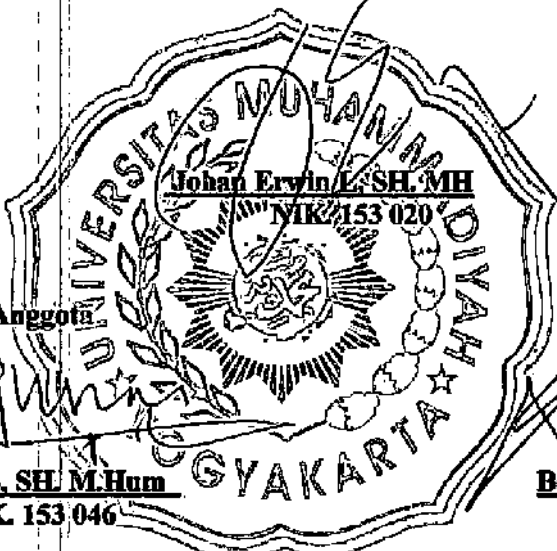
Johan Erwin L. SH. MH
NIK. 153 020

Anggota

Sunarno, SH. M.Hum
NIK. 153 046

Anggota

Beni Hidayat, SH
NIK. 153 030



Mengesabkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dewi Nurul Musjtari, SH. M.Hum.
NIK. 153 027



ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ : ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ : ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ : ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԱՅԿՆԵՐԱԿԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

HALAMAN MOTTO

*"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"
(QS. Al-Imraan : 174)*

*"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak
dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya...
Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan
langkah kemunduran"
(Ja'far Subhani)*

*"Terlalu jauh bagi Anda untuk mengarungi keajaiban-keajaiban kerajaan Langit dan Bumi.
Cukuplah merenungkan makhluk seperti :
Lebah, Nyamuk, dan Tawon.
Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan
Allah, akan lebih pula kecintaan kepada-Nya
(Imam Al-Ghazali)*

*"Hidup akan menjadi baik, kalau kita memandangnya dari segi yang baik. Berpikir
baik tentang diri sendiri. Berpikir baik tentang orang lain.
Berpikir baik tentang keadaan. Berpikir baik tentang Tuhan"
(Pygmalion)*

*Laa Tahzan... Innallaha ma'ana
Jangan bersedih... sesungguhnya Allah bersama kita
(D.R. 'Aidh al-Qarni)*

*"Kemarin t'lah pergi, esok akan hilang pula hai Sa'di,
ambil masa tengahnya dan kesempatan itu untuk hari ini..."
Pujangga Sa'di)*

*"Bila seorang tak alami ujian dan cobaan, kapan jadinya,
Bila angin dan hujan tak datang, bunga mana yang beraroma"
(Nasir Khusru)*

*Seorang Muslim harus memetakan waktunya dalam satu hari menjadi tiga bagian,
(Pertama) waktu untuk menyembah Allah, (Kedua) waktu untuk mencari nafkah,
(Ketiga) waktu untuk kepentingan pribadi dalam hal materi"
(Amirul Mukminin)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

1. Buat Papa dan Mama terima kasih atas doa dan supportnya serta dorongan moral dan moril yang telah Papa dan Mama berikan ke Rahmad serta nasehatnya hingga akhirnya rahmad bisa menyelesaikan kuliah Rahmad
2. Buat Almarhum Kedua nenekku
3. Buat Almarhum abangku Paraja Gutlom
4. Buat kakakku Srhasanti Gutlom. SE dan abang iparku Erwin Budi Syahputra, SE dan ponakanku Zafarina Akhil Syahputra yang kusangi terima kasih atas dukungan, support serta doa yang kalian berikan buat Rahmad walaupun Rahmad banyak ngerepotinnya kalian, terima kasih ya bang, ke hingga akhirnya Rahmad bisa menyelesaikan study rahmad
5. Buat abangku Yakub Iskandar Syah Gutlom, ST dan kakak iparku Fitri dan ponakanku, terima kasih ya bang atas doa, support yang berikan ke Rahmad dan nasehat
6. - nasehat abang selama ini, akhirnya Rahmad bisa menyelesaikan kuliah rahmad
6. Buat abangku Artin Gutlom dan kakak iparku Rizky dan ponakanku Sri Darmayanti Gutlom dan Sutrisno Bakfir Gutlom, terima kasih ya atas doa dan dukungan kalian selama ini hingga akhirnya Rahmad bisa menyelesaikan kuliah Rahmad
7. Buat adiknya Rulli Martua Bungsu Gutlom, terima kasih ya atas doa dan supportnya oyo kamu harus bisa cepat menyelesaikan kuliahnya
8. Buat adiknya Aprilia Gutlom terima kasih ya de atas support dan doanya selama ini, akhirnya abang selesai juga.
9. Buat uda Olan dan Wanguda terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini
10. Buat Uda Panggajan dan Wanguda terima kasih atas doa dan dukungannya
11. Buat Tulang Binsar dan Nantulang terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini serta nasehat - nasehat yang Tulang dan Nantulang berikan ke Rahmad
12. Buat Almarhum Tulang Sein dan nantulang terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini
13. Buat Uda Earysunan dan Bujing Anum terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini
14. Buat Uda Marahot dan Bujing Ami terima kasih atas doa dan dukungan yang Uda dan Bujing berikan ke Rahmad
15. Buat Tulang muhi dan Nantulang Karani terima kasih atas doa dan dukungan serta nasehat yang Tulang dan Nantulang berikan ke Rahmad
16. Buat seluruh keluarga Besar dan Mama terima kasih atas doa dan dukungannya
17. Buat motorku JWB 3874 VU yang selalu setia mememaniku kemanapun aku pergi dan berketmu juga akhirnya aku bisa menyelesaikan kuliahku

18. Buat sahabat – sahabatku: Desi Selfiah .SH, Dian .SH, Hiventi .SH, Riska Daniati .SH dan Teti .SH, Boim SH, Eko .SH selama di jogja yang udah lebih dulu menyelesaikan studinya terima kasi ya atas doa, dukungan serta nasehat – nasehat kalian. kalian emang teman terbaikku
19. Buat Home Kota Gede tempat aku bernaung dan bertedu dari hujan dan panas maksi ya
20. Buat Temen- temen di Jogjakarta : Rjko, Yosep Sanjaya .SIP, Adnan, Ikbal, Aan, Edi Perdana maksi ya atas pertemanan kita selama ini kalian emang teman terbaikku dan temen- temen yang tidak bisa kusebutkan satu persatu
21. Buat temen – temen HIMSU (Himpunan Mahasiswa Sumatra Utara : Yusdar Amri Rambe, Toga Tua Kurniawan Siregar, Muri Handoko, Sori Tua Halomoan Siregar, Sony Gazali, Guntoro F Saguci, bang Abdul Sanif Sidabutar, Bang Budi, M. yasin Margolang, Makhdum Fadli Simbolon .SIP, M Affan, Pae, Koky Jatmico, dan teman – teman yang tidak bisa kusebutkan satu persatu. Terima kasi ya atas semuanya doa dan dukungan kalian
22. Buat anak Nongkrong Kjs B yang sudah menyelesaikan studynya : Yudi Marzuki .SH, Harris Budi .SH, Alain .SH, Herryanto .SH, Andi .SH, Bagus Kurniawan Wicaksono .SH, Bhtiar .SH Agung Wahyudi .Sh, Galih .SH, Arif .SH terima kasi ya atas support dan doa kalian
23. Buat BEM (Badan Eksekutif Mahasiswa) Dan KM FH UMY makasi telah meberiku pelajaran yang cukup banyak tentang berorganisasi
24. Buat Temen- temen SERAMBI : Heriyanto . SH, Surya Subanar .SH, Iwan Sidarta . SIP, Gondes . SIP, Jampes, doni, petruk, sony, ivo, karyo, riyon, Danang, Ludfi, Agung, Nanang, dan temen – temen yang lain yang tidak bisa kusebutkan satu persatu makasi ya atas dukungan dan doa kalian
25. Buat parkir Community; Le Guh, Le Min, Gokong, Pak Ton dan yang lainnya yang tidak bisa kusebutkan satu persatu makasi atas dukungan dan doanya
26. Buat HIMSU dan IKPM Sumut terima kasi
27. Untuk kampus tercinta UMY (Unersitas Muhammadiyah Of Yogyakarta) terima kasi telah memberikan ku tempat untuk menimba ilmu
28. Buat dosen – dosenku terima kasi telah memberikan ilmu yang bermanfaat ke padaku kalian emang Guru tanpa tanda jasa jangan pernah bosan yang pak, bu tuk membegi ilmu bagi kami mahasiswa- mahasiswa mu
29. Buat temen – temen KKN 2005 : Heriyanto .SH, Alain .SH, Mayang .SH, Triyas .SH, Erwin .SH, Noky, Dery .SH dan Ita .SH, makasi ya atas semuanya
30. Keluarga Besar Wafryu.com terima kasih alias matur nuwun
31. Untuk Yogyakarta City terima kasi telah memberikan cerita kehidupan selain kotamu

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **"PERAN KEARIFAN MASYARAKAT LOKAL DALAM KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL"** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu tersayang yang telah memberikan bantuan moral, material dan selalu mendoakanku dan dengan penuh kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan dorongan penuh untuk kemajuan dan keberhasilanku selama ini
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
3. Sunarno, SH. M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

hal iv san ?

4. Beni Hidayat, SH. selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Wibowo Purno Katoto selaku Staf Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Juga Sekretaris Dewan Ketahanan Pangan Kabupaten Gunung Kidul
6. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Januari 2007

Penulis

Rahmad Rasidin Gultom

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Tinjauan Pustaka	5
F. Metode Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN TENTANG KETAHANAN PANGAN	13
A. Pengertian Ketahanan Pangan	13
B. Dasar Hukum Ketahanan Pangan	15
C. Konsep dan Peran Strategis Ketahanan Pangan.....	16
D. Komponen-Komponen Ketahanan Pangan.....	21
E. Kebijakan Stabilisasi Harga Beras	25
F. Pengelolaan Cadangan Pangan.....	30
G. Bantuan Pangan dalam Program Kondisi Darurat Rawan Pangan	34

H. Peran Pemerintah dan Masyarakat dalam Ketahanan Pangan	37
BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA	48
A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian	48
B. Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Perikanan	56
C. Peran Kearifan Lokal dalam Ketahanan Pangan di Kabupaten Gunungkidul	63
D. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Ketahanan Pangan	76
BAB IV PENUTUP	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	79

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Susunan Jabatan Dinas Ketahanan Pangan Kabupaten Gunungkidul	63
Tabel 2 Angka Produksi Palawija Taftun 2000-2004	71
Tabel 3 Rata-rata produksi Ubi Kayu Per Kecamatan Tahun 2004-2005	72
Tabel 4 Luas Pekarangan Tanam dan Produksi Tanaman Sorgum	74
Tabel 5 Jenis Tanaman untuk diversifikasi Pangan	75