

**PERANAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM  
PERTANGGUNGJAWABAN PELAKSANAAN ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**Nama : Siska Ayu Silvianingrum**

**Nim : 2000.061.0016**

**Bagian : HAN**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah mendapat persetujuan dari DPPH I dan DPPH II pada tanggal :

27 maret 2007

**Pembimbing I**



**Nurwigati, S.H., M.Hum.**  
**NIK : 153 016**

**Pembimbing II**



**Beni Hidayat, S.H.**  
**NIK : 153 030**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan dihadapan Tim Penguji pada hari : 25 April 2007

**Ketua**



**Ahmad Husni .MD,S.H.,M.H.**

**153.003**

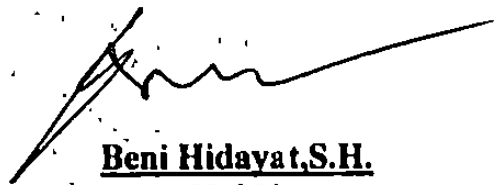
**Anggota I**



**Nurwigati,S.H.,M.Hum.**

**153.016**

**Anggota II**



**Beni Hidayat,S.H.**

**153.030**

Mengesahkan Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



## MOTTO

# .....Allah pasti akan mengangkat orang yang beriman dan berpengalaman ( berilmu ) diantaramu beberapa tingkat lebih tinggi.....

(QS. Al Mujadillah : 11)

# .....Janganlah habiskan waktumu, pikiranmu, dan tenagamu hanya untuk mengejar sesuatu yang sudah dijamin oleh Allah, yaitu rezeki. Tapi habiskanlah waktumu, pikiranmu dan tenagamu untuk mengejar sesuatu yang Allah tidak berikan kepada setiap orang yaitu Amal dan Ilmu.

( Penulis )

# .....Kita seringkali meminjam hari-hari esok untuk membayar hutang-hutang kita dihari kemarin.

( Qaul Orang Bijak )

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- # *Bapak dan mama tercinta yang senantiasa memberikan do'a yang tulus.*
- # *Mas Ari dan adikku Kukuh yang selalu memberikan do'a dan dukungannya.*
- # *Anggono "koko" tersayang yang menjadi sahabat hatiku dan selalu ada disisi disetiap waktu mengisi hari-hariku.*
- # *Keluarga DKT yang selalu memberikan do'a dan supportnya.*
- # *Almamaterku.*

## **Kata Pengantar**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan hidayah dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi yang berjudul **“Peranan Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) dalam Pertanggungjawaban Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)”**. Skripsi ini disusun sebagai satu syarat untuk mendapat gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum., selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar memberikan bimbingan serta pengarahan selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Beni Hidayat, S.H., selaku dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar memberikan serta pengarahan selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Sunarno S.H. M.Hum. selaku dosen Pembimbing Akademik

6. Seluruh Dosen dan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu dan membantu dari semester I hingga selesainya studi.
7. Bapak dan mamaku yang selalu memberikan do'a.
8. Saudaraku Mas Ari dan Kukuh atas dukungannya.
9. Seluruh keluarga dan kerabatku yang turut berdo'a buatku.
10. Anak-anak kost Dika: nining,desy,novi,dian "miss" yang selalu mendorongku untuk cepat menyelesaikan skripsi ini.
11. Semua teman yang tidak dapat kusebutkan satu-persatu.
12. Seluruh angkatan 2000 yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Tidak lupa penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Anggono "Koko" Tri Mahegsi, yang telah membantu baik moril maupun materiil, memberikan doa, kasih sayangnya, dukungan dorongan, yang sangat aku butuhkan selama ini.

Demikian skripsi ini saya buat, harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat sebagai penambahan wawasan dan pengetahuan bagi para pembaca pada umumnya dan penulis pada khususnya.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka .....	7
F. Metode Penelitian .....	9
1. Jenis Penelitian.....	9
2. Teknik Pengumpulan Data.....	10
3. Analisis Data .....	11



## **BAB II TINJAUAN TENTANG KEUANGAN NEGARA DAN BADAN**

### **PEMERIKSA KEUANGAN (BPK)**

A. Keuangan Negara .....	12
1. Pengertian Keuangan Negara .....	12
2. Dasar Hukum Keuangan Negara.....	15
3. Pelaksanaan Keuangan Negara .....	21
4. Pengawasan Keuangan Negara .....	22
5. Pemeriksaan Sebagai Tindak Lanjut dari Pengawasan .....	28
B. Keuangan Daerah .....	30
1. Pengertian Keuangan Daerah .....	30
2. Dasar Hukum Keuangan Daerah.....	32
3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	33
4. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	34
5. Pengurusan Keuangan Daerah .....	35
C. Badan Pemeriksa Keuangan .....	38
1. Pengertian BPK .....	38
2. Dasar Hukum BPK.....	38
3. Tugas dan Kewajiban BPK .....	39
4. Wewenang BPK .....	42
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	43
1. Pengertian APBD .....	43

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Peranan BPK dalam Pertanggungjawaban Pelaksanaan APBD.....	48
1. Bentuk Pemeriksaan BPK.....	48
2. Program dan Kegiatan Pengawasan BPK.....	56
3. Bentuk Pertanggungjawaban BPK.....	60
4. Hasil Pengawasan BPK Terhadap Pertanggungjawaban APBD.....	64
5. Tindak Lanjut Pemeriksaan BPK.....	66
B. Hambatan-hambatan yang dihadapi BPK dalam Pelaksanaan Pertanggungjawaban APBD.....	68

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	72
B. Saran .....	73

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>74</b>
----------------------------	-----------

## DAFTAR TABEL

No tabel	Halaman
1. Penerimaan Negara 1999/2000 - 2003/2004 ( Miliar Rupiah ).....	19
2. Pengeluaran Negara 1999/2000 - 2003/2004 ( Miliar Rupiah )	20