

**STRATEGI PENANGGULANGAN PENYEMPITAN TANAH
SEBAGAI USAHA MENINGKATKAN KETAHANAN
PANGAN DAERAH DI KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI



**Skripsi Ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan Dalam
Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

Nama : ERI SUTIKMAN
NIM : 20020610337
Prodi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

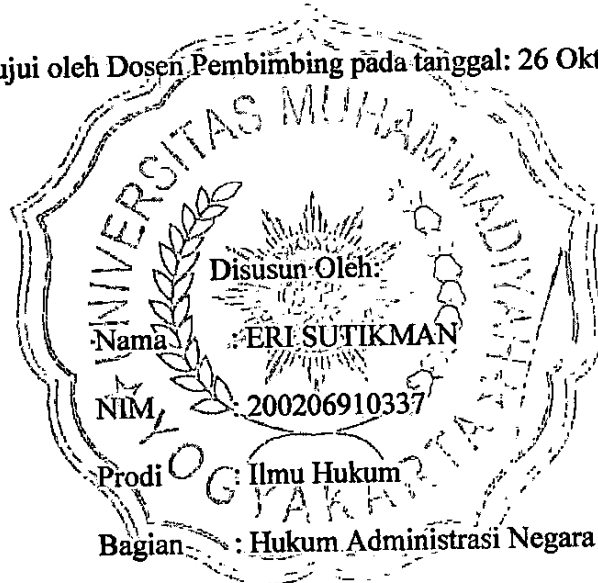
FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

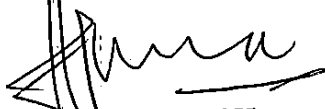
HALAMAN PERSETUJUAN

**STRATEGI PENANGGULANGAN PENYEMPITAN TANAH
SEBAGAI USAHA MENINGKATKAN KETAHANAN
PANGAN DAERAH DI KABUPATEN BANTUL**

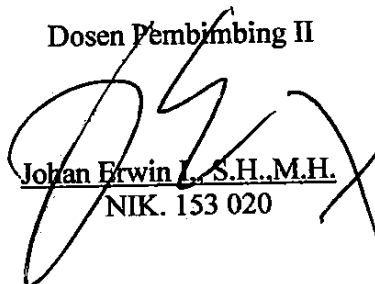
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal: 26 Oktober 2007



Dosen Pembimbing I


Sunarno, S.H., M.Hum
NIK.153 046

Dosen Pembimbing II


Johan Erwin L., S.H., M.H.
NIK. 153 020

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji Jurusan Hukum
Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada tanggal: 26 Oktober 2007

Yang terdiri dari:



Anggota I

[Handwritten signature]

Sunarno, S.H., M.Hum
NIK: 153.046

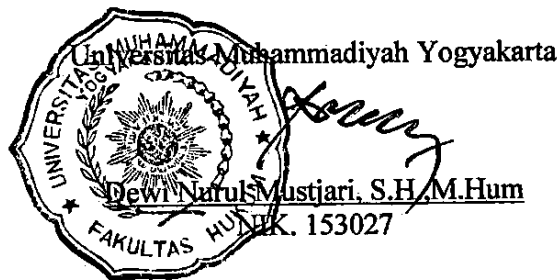
Anggota II

[Handwritten signature]

Johan Erwin I. S.H., M.H.
NIK 153.020

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



Dewi Nurul Mustjari, S.H., M.Hum
NIK. 153027

MOTTO

Hidup ini hanya sekali bro..., maka nikmatilah hidup dan hidup itu memang penuh perjuangan.

(ERIK).

Dan jika kamu (tetap) dalam keraguan tentang Al Qur'an yang Kami wahyukan kepada hamba Kami (Muhammad), buatlah satu surat (saja) yang semisal Al Qur'an itu dan ajaklah penolong-penolongmu selain Allah, jika kamu orang-orang yang benar.

(Q.S. Al-Baqarah ayat 23).

Hai orang-orang yang beriman hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) karena Allah, menjadi saksi dengan adil. Dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap sesuatu kaum, mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlaku adillah, karena adil itu lebih dekat kepada takwa. Dan bertakwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah Maha Mengetahui

apa yang kamu kerjakan.

(Q.S. Al-Maidah : 8)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- Ayahanda Sunarto dan Ibunda Romsiah
- Mbak Yati dan Mbak Sri

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **“STRATEGI PENANGGULANGAN PENYEMPITAN TANAH SEBAGAI USAHA MENINGKATKAN KETAHANAN PANGAN DAERAH DI KABUPATEN BANTUL”**. Sebagaimana kita ketahui bahwa skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat-syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan tersusunnya skripsi ini hendaknya dapat memberikan manfaat dan gambaran umum bagi pembaca mengenai strategi penanggulangan penyempitan tanah sebagai upaya meningkatkan ketahanan pangan. Meskipun dalam penyusunan skripsi ini dapat dikatakan belum sempurna dan masih banyak kekurangannya mengingat dengan kemampuan penulis yang ada, oleh karena itu penulis dengan tangan terbuka dan senang hati menerima kritik dan serta saran dari pembaca, sehingga dapat berguna bagi penulis pada khususnya dan pembaca sendiri pada umumnya.

Pada kesempatan ini penulis juga tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Rektor dan Ibu Dewi Nurul Mustjari, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2. Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum dan Bapak Johan Erwin I., S.H., MH selaku Dosen Pembimbing I dan II, yang dengan kesabaran dan kebijaksanaannya dalam membimbing sehingga dapat memperlancar penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Achmad Husni S.H.,MH selaku dosen pembimbing akademik, yang telah sabar membimbing dan memberikan petunjuk selama ini.
4. Bapak Toniwarman selaku Kepala Seksi Penatagunaan Tanah Kabupaten Bantul, atas segala petunjuk, arahan dan bantuannya.
5. Ayah, Ibu terhormat dan tersayang yang telah memberikan semua yang tak ternilai, baik secara moril ataupun materiil.
6. Kakak-kakakku Yati dan Sri khususnya yang selalu mengingatkan dan memberikan semangat yang sangat berarti pada penulis
7. Sobatku Anton, Yahara, Kala, Nofand, Very, Pardi, Sanip, Elnat, Yanti, Guntur, Agus yang selalu memberikan koreksi dan suportnya
8. Cah-cah kontrakan Patran Hewi, Kentus, Boim, Darmo, Fatkur, Adi
9. Angkatan 2002 fakultas hukum Khususnya kelas E
10. Teman-teman KKN Gondang Lutung Fauzi, Beni, Andi, Kelik, Brend, Uun, Nita, Ana, Rida.
11. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan yang tidak dapat

Akhir kata semoga atas segala bantuannya baik itu moril maupun materiil, mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT. Dan harapan penulis semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI HALAMAN.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR PETA.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Tinjauan Pustaka.....	5
F. Metode Penelitian.....	14
G. Analisis Data.....	15

BAB II TINJAUAN TENTANG TANAH, TATA GUNA TANAH DAN TATA RUANG

A. Tanah dan Penggunaannya

- 1. Pengertian Tanah 17**
- 2. Pemanfaatan Tanah.....19**

B. Tata Guna Tanah

- 1. Pengertian Tata Guna Tanah.....20**
- 2. Landasan Hukum Tata Guna Tanah.....22**
- 3. Tujuan Tata Guna Tanah.....24**
- 4. Asas-asas Tata Guna Tanah.....25**
- 5. Ruang Lingkup Tanah..... 26**

C. Tata Ruang

- 1. Pengertian Tata Ruang..... 29**
- 2. Asas dan Tujuan.....31**
- 3. Konsep Tata Ruang.....33**

5. Strategi Perencanaan Penataan Ruang di Kabupaten Bantul..... 42

D. Perubahan penggunaan Tanah

1. Pengertian Perubahan Penggunaan Tanah.....47

2. Tata Cara Perubahan Penggunaan Tanah.....48

BAB III HASIL PENELITIAN

A. Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Bantul

1. Letak Geografis..... 55

2. Jumlah Penduduk..... 55

B. Strategi yang digunakan untuk menanggulangi Terjadinya Penyempitan Tanah Sebagai Upaya Meningkatkan Ketahanan Pangan Daerah di Kabupaten Bantul..... 68

C. Hambatan-hambatan yang timbul dari Pelaksanaan Strategi Penanggulangan Penyempitan Tanah Sebagai Usaha Meningkatkan Ketahanan Pangan di Kabupaten Bantul.....73

D. ANALISIS.....76

BAB IV PENUTUP

2. Saran..... 80

DAFTAR PUSTA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.0 Kepadatan Penduduk Geografi

Tabel 2.0 Kepadatan Penduduk Agraris

Tabel 3.0 Perubahan Luas Areal Sawah Akibat Penambahan Prasarana dan Sarana
Irigasi Tahun 2005

Tabel 4.0 Perkembangan Luas Lahan Sawah Berdasarkan Jaringan Irigasi

Tabel 4.1 Konsep Pewilayahan Kabupaten Bantul

Tabel 5.0 Hasil Tanaman Pangan di Kabupaten Bantul Tahun 2005

Tabel 6.0 Hasil Tanaman Perkebunan Tahun 2005 di Bantul

Tabel 6.1 Indikasin Program Pengembangan Jangka Menengah

Tabel 7.0 Hasil Produksi dan Luas Panen Perikanan Darat Tahun 2005

Tabel 8.0 data penggunaan sumberdaya lahan tahun 2005 di Kabupaten Bantul

Tabel 9.0 Perubahan tanah pertanian menjadi non pertanian (ijin pengeringan) di
Kabupaten Bantul tahun 2005

Tabel 10 Perkembangan pemanfaatan atau penggunaan lahan dan perkembangan
statuas lahan di wilayah Kabupaten bantul pada tahun 2003 dan 2005

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.0 Peta Satuan Pengembangan (P1) Kabupaten Bantul

Gambar 1.1 Peninjauan Kembali RTRW Kabupaten Bantul 1992 dalam Proses

Pembangunan Keruangan

Gambar 4.1 Keterkaitan Pemanfaatan Ruang

Gambar 4.2 Hubungan Antar Kegiatan dan Pola Pemanfaatan Ruang

Gambar 4.3 Skematik Konsep Struktur Tata Ruang Wilayah Lama

Gambar 4.4 Skematik Konsep Struktur Tata Ruang Wilayah Baru

DAFTAR PETA

Peta 1. Peta Wilayah Sub Wilayah Pengembangan Kabupaten Bantul

Peta 2. Peta Arahon Fungsi Utama Wilayah Pembangunan Kabupaten Bantul