

KEDUDUKAN DAN FUNGSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG  
PEMERINTAHAN DAERAH

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : ASHABUL YAMIN

NIM : 2000 061 0175

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2006

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**KEDUDUKAN DAN FUNGSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG  
PEMERINTAHAN DAERAH**

## **SKRIPSI**

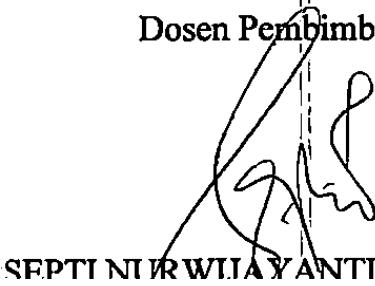
**Disusun oleh :**

**Nama : ASHABUL YAMIN**

**NIM : 2000.061.0175**

**telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 30 Agustus 2005**

**Dosen Pembimbing I**



**Dosen Pembimbing II**



## HALAMAN PENGESAHAN

KEDUDUKAN DAN FUNGSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG  
PEMERINTAHAN DAERAH

### SKRIPSI

telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 17 Februari 2006  
yang terdiri dari :

Ketua

ANANG SYA'RONI, S.H., M.Hum.  
NIP. 131.415.402

Anggota

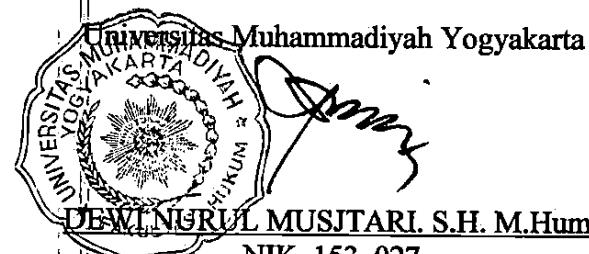
Anggota

SEPTI NURWIJAYANTI, S.H., M.Hum  
NIK. 153. 029

IWAN SATRIAWAN, S.H., MCL.  
NIK. 153. 039

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum



DEWI NURUL MUSJTARI, S.H., M.Hum.  
NIK. 153. 027

(Al Jmron : 26)

segala kegagilan.

Kehendakmu dan Engkau tukarkan orang yang Engkau kehendaki ditanggung Engkau  
Kerajinan dan orang yang Engkau kehendaki Engku muulukan orang yang Engkau  
\* Engkau berikan kerajinan kepada orang yang Engkau kehendaki dan Engkau cari

MOTTO

## PERSEMBAHAN

*Skripsi kupersembahkan untuk:*

- « Ayahanda tercinta Duskalim, SE dan Ibunda tercinta Sutirah yang dengan tulus mencurahkan segenap perhatian, kasih sayangnya, serta cucuran air mata doa buat anakmu ini, Maafkan anakmu yang banyak mengecewakan harapan dan cintamu.
- « Herry Sutrisno, ST beserta Supriyati, SE dan Asman, Sulaiman Hasbilah, serta semua saudara-saudaraku yang memberikan pencerahan, dorongan, doa serta semangat untuk selalu berdiri tegak karena Allah SWT.
- « Almamaterku UMY.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Alhamdulillaahirabbil'alamin segala puja dan puji bagi Allah SWT. Dzat yang telah menciptakan Undang-undang untuk umat manusia berupa Alquran yang terang dan jelas. Dzat yang Esa dan Perkasa yang merubah malam dengan siang pun sebaliknya, sebagai peringatan bagi mereka yang tajam pikirannya, yang menyadarkan pada orang yang telah dipilih-Nya diantara mahluk-Nya. Maka menghibur mereka dari pada kesenangan dunia dan mengerjakan mereka dengan kesadaran berdzikir kepada-Nya serta memberi taufik untuk melakukan taat dan bersiap berbekal untuk hari kemudian yang kekal dan abadi.

Rahmat dan Salamullah semoga sampai ke haribaan Nabi akhir zaman Muhammad SAW. Penutup para Nabi dan Rasul, Iman para Da'i yang membimbing manusia ke jalan lurus. Semoga kesejahteraan dan kedamaian diberikan pula kepada para sahabat-sahabat beliau yang menyeru manusia ke jalan Allah SWT dengan kebijakan dan pengajaran yang baik.

Kata – kata yang indah terpatri dalam lisan, berkat bantuan dan bimbingan semua pihak akhirnya skripsi dengan judul “ **KEDUDUKAN DAN FUNGSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH** ” dapat terselesaikan sebagai tugas akhir guna meraih gelar sarjana dalam bidang Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah

oleh materi, karena itu dengan segala kerendahan hati Penulis menaruh rasa hormat dan teriring dengan ucapan syukur dan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Orang tuaku tercinta, Bapak Dulkalim, SE, dan Ibu Sutirah, yang telah memberikan kasih sayang setiap saat dan setiap waktu.
2. Bapak Dr.H.Khoiruddin Bashori selalu Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dewi Nurul Musjtari SH., M. Hum., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Septi Nurwijayanti, SH., M.Hum., Selaku Dosen Pembimbing Skripsi I, terima kasih atas segala buah pikiran dan petunjuk yang telah ibu berikan dengan ketulusan hati kepada penulis.
5. Bapak Iwan Satriawan, SH., MCL, Selaku Dosen Pembimbing Skripsi II, terima kasih atas masukan, nasehat dan pengarahan dengan penuh kesadaran dan keikhlasan kepada penulis.
6. Ibu Hj. Yeni Widiowati, SH, M, Hum., Selaku Dosen Pembimbing akademi, terima kasih atas kebaikannya, masukan dan nasehat kepada penulis.
7. Para Dosen, staf Pengajar ,dan staf Tata usaha Fakultas Hukum, terima kasih atas ilmu, pengalaman dan pelayanan terbaik yang telah beliau berikan. Semoga Allah SWY memberikan penghargaan atas jasa-jasanya, Amin . . .
8. Kakakku tercinta Herry Sutrisno, ST beserta Supriati, SE dan adikku yang tercinta Sulaiman serta Asman, terima kasih atas dukungannya dan kasih sayang

9. Rekan-rekan KKN : Yudhi (iped), Filia, Ikke, Ridwan, Yuli, Syarif, Ikhsan.
10. Parto, Anish, Aziz, Andika, Slamet dan Zulfadli SH. ( makasih atas komputernya).
11. Rekan-rekan seperjuangan yang telah memberikan semangat kepada penulis, yaitu : Moch Kuswandi SH, Kustrio SH, Moch , Sigit Gunawan SH, Firmansyah SH, Eko Susanto, Galih Swandhana SH serta anak-anak 2000 kelas C.
12. Teman-teman komunitas Padepokan Legowo, Atoet, M.Faisal S, SH, Agung Budiman, Asep, Benny semua teman terbaikku dan terima kasih atas bantuaanya.
13. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan tidak bisa disebutkan satu persatu, sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan pahala serta balasan yang berlipat ganda atas bantuan dan kebaikannya. Amin. . .

Penulis sepakat dengan perkataan seorang tokoh dalam pembelaannya bahwa “ Pengetahuan manusia itu terbatas, memang manusia bisa mengetahui banyak hal tetapi tidak semuanya. Jika ia mengaku semuanya, ia tidak akan mau mendengar pendapat orang lain“ Tentunya dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan wawasan Penulis. Karena itu Penulis membuka hati untuk menerima kritik serta masukan yang sekiranya dapat membangun ide-ide yang lebih baik, tujuannya tidak lain adalah untuk kesempurnaan skripsi ini. Terima kasih.  
Wassalamualaikum wr.wb.

Yogyakarta, Agustus 2005

ASHABUL YAMIN

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Tinjauan Pustaka .....	5
D. Tujuan Penelitian .....	12
E. Manfaat Penelitian .....	12
F. Metode Penelitian .....	13
<b>BAB II. TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH</b>	
A. Pengertian Pemerintahan Daerah .....	16
B. Dasar Hukum Dan Struktur Pemerintahan Daerah .....	18
C. Asas-Asas Peningkatan Pemerintahan Daerah .....	28

D. Fungsi Dan Kewenangan Pemerintahan Daerah .....	37
E. Kedudukan Dan Tugas Pemerintahan Daerah .....	41
<b>BAB III. TINJAUAN TENTANG DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH</b>	
A. Pengertian dan Sejarah DPRD .....	43
B. Dasar Hukum Dan Struktur DPRD .....	50
C. Fungsi Dan Kedudukan DPRD .....	58
D. Hak Dan Kewajiban DPRD .....	64
E. Pelaksanaan Hak-Hak DPRD .....	68
<b>BAB IV. KEDUDUKAN DAN FUNGSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004</b>	
<b>TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH</b>	
A.Kedudukan DPRD Dalam Pemerintahan Daerah .....	74
B.Fungsi DPRD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah ....	78
1. Bidang Legislasi .....	79
2. Bidang Budgeter .....	81
3. Bidang Pengawasan .....	85
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A.Kesimpulan .....	94
B. Saran .....	95