

**ANALISIS EFEKTIFITAS
PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN di AREAL
PERKOTAAN (P2KP)**

**(Studi Kasus Lingkungan Krobokan, Kelurahan Kampung Mandar
Kabupaten Banyuwangi periode Thn 2004 – 2006)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

BAY NUR MUAWANAH

20030520123

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

**ANALISIS EFEKTIVITAS
PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI AREAL
PERKOTAAN (P2KP)**

**(Lingkungan Krobokan Kelurahan Kampung Mandar
Kabupaten Banyuwangi Tahun 2004-2006)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana ilmu

Pemerintahan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Bay Nur Muawanah

20030520123

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

PENGESAHAN
SKRIPSI
ANALISIS EFEKTIVITAS
PROYEK PENAGGULANGAN KEMISKINAN DI AREAL
PERKOTAAN (P2KP)

**(Lingkungan Krobokan Kelurahan Kampung Mandar
Kabupaten Banyuwangi Tahun 2004-2006)**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Hari/ tanggal : Senin, 5 november 2007
Tempat : Ruang Sekretariat Hibah Lantai I
Jam : 11.00 WIB

Susunan Tim Penguji

Ketua

Dian Eka Rahmawati S.IP, M Si

Penguji I

Drs. Suranto M. Pol

Penguji II

Drs. Achmad Nurmandi M.Sc

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam karya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi, dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila suatu saat terbukti pernyataan saya ini salah, maka saya siap menanggung akibatnya.

Yogyakarta, 22 Oktober 2007

Penulis

Bay Nur Muawanah

Motto

Pengalaman mengajari untuk lebih menghargai mereka yang menyukai ku apa adanya.

(Gail.G.)

Memohon memang menghasilkan, tapi jangan mengandalkannya, kau tidak selalu mendapat apa yang kau inginkan.

(Melissa Lansford)

Dunia ini bergema. Apa yang kau lakukan akan berbalik padamu, maka lakukanlah yang terbaik bagimu dan agamamu

Bersikap yang tegas dan berfikirlah yang terang dan jangan berfikir bagaimana orang lain tentang dirimu, akan tetapi buatlah sesuatu yang berguna baginya.

(R. Walin)

- segala usaha dan bantuan yang tidak hendaknya aku berikan untuk Xu selama ini??
- Yang selalu menemani ku, menjaga dan melindungi, terima kasih banyak untuk
- ✚ Untuk "Eko Hadi Santoso" seseorang yang selalu ada di sisiku.
- terima kasih atas dukungannya dan perhatiannya, jasa kalian akan ku ingat selalu.
- bersama suami, dan semuanya keluarga besar yang tak bisa disebut satu persatu),
- ✚ "Keluarga besar di Wales" (Bude Pakde dan Mas Iri, Mas Imam, Mbak Yuni all Brow.
- Kecewaan Bunda, karena Bunda adalah Ibu sekefagus Bapak buat kita. I Love U
- ✚ Untuk Adikku "Fery Adi Putra" dan Mamaku "Awan Kristanto", jangan
- tercap untuk Mu
- ✚ Untuk "Alm. Ayananda" ku semoga engkau tenang berada di sisi-Nya, doa ku selalu
- untuk mengiringi setiap langkahku yang masih panjang??)
- (Bunda aku ingat selalu semua nasehatmu dan selalu menghargakan terus do'a Mu
- pengorbanan yang amat besar, dukungan do'a yang tanpa henti terus ku berikan
- kasih sayang, perhatian, jerih payah dari setiap tetes keringat dan air mata, serta
- ✚ Penghargaan tertinggi kuberikan untuk "Bunda" ku tercinta yang telah membentku
- aku tetap dalam iman-Mu. Amin Ya Robbal'alamin.
- kelepuhan yang aku alami sepanjang hidup semua adalah berkat untukku. Semoga
- ✚ Special thank untuk Allah SWT, untuk kebahagiaan dan kesedihan, kekuatan dan
- Skripsi ini kupersembahkan kepada :

PERSEMBAHAN

"dimana aja aku akan ada disisimu", ayo buruan selesaikan tugas skripsimu, dan "kejar daku", Bisa Klian??

- ✚ Untuk Keluarga di Banyuwangi, Bunda, Ba_be, dan I_yul thanxs ya udah mau jadi teman tidurku, banyak? Terima Kasih kuUcapkan untuk Keluarga Di Banyuwangi yang telah memberiku jalan untuk menyelesaikan Skripsi ku. Be sambil buatanmu rasanya "Mantap kali" ..aku ingin sekali lagi.....dan lagi.....boleh kah?*
- ✚ "Teman2 IP 2003", thian's guys kelas D "Is The Best". Temen2 KKN "pasca gempa 2006" (Cak roni, X-chip, Reza, yanti, Nurul, Adi, Jhonie, okta, Ma2t).*
- ✚ Keluarga bapak Suparmin, terima kasih sudah menjadi keluarga kedua ku,. Dan Sahabat2 ku tecinta (Nur, Anggun, Mba Endah, dkk).*
- ✚ Anak-anak P'Chip, I Lope Guys Hidupku indah bersama kalian, Ayo dunk, kapan kita buat acara lagi??*
- ✚ Ana-anak kostan baru ku (Zahra, Yuli, Mba Asti, O_neng, shant!, Linche, Mba Rini, Mba Dery dkk, thanx Guys kalian warna baru dalam hari-hari ku)*
- ✚ Untuk orang-orang yang membenciku, yang suka dan tidak suka, dan orang2 yang selalu meremehkanku, trims berat kalian adalah semangatku.*
- ✚ Almamaterku....*

Bagiku.....

Bunda engkau adalah orang tua terhebat yang pernah kukenal

Aku telah bertemu banyak orang tua di dunia ini

Tapi,

Tidak pernah bertemu dengan orang tua yang lebih sayang dan perhatian daripada "Bunda".

Jika aku nanti menjadi orang yang berarti,

Itu adalah berkat "Bunda", karena meskipun engkau sibuk dan bekerja keras,

tetapi "Bunda" selalu menyisihkan waktu untuk ku, memberi ku cinta, memberi ku

semangat dan selalu mendukung ku dengan segala nasehat yang engkau berikan untuk ku

Aku mencintai mu "Bunda" karena akulah bagian terbesar dari harimu yang sibuk

"Bunda".....

Selalu terucap kata Terima kasih untukmu

(Your's)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penyusun diberikan kesehatan dan kekuatan untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan judul:

”EFEKTIVITAS PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI AREAL PERKOTAAN (P2KP) LINGKUNGAN KROBOKAN KELURAHAN KAMPUNG MANDAR KABUPATEN BANYUWANGI PERIODE TAHUN 2004-2006” yang pada kesempatan ini penyusun mengakui bahwa skripsi ini tidak terlepas dari bantuan semua pihak, maka penyusun menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, Msi.Sip, selaku Dekan dan Dosen Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta..
2. Bapak Drs.Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang membantu membimbing dari awal hingga selesai penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Suranto, Selaku Dosen Penguji I.

6. Drs. Akhmad Nurmandi M.Sc, Selaku Dosen Penguji II.
7. Seluruh staf Dosen Khususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
8. Seluruh Ibu/Bapak Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan konsentrasi Management Publik
9. Seluruh staf TU FISIPOL.
10. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Bapak Sukardi, selaku Ketua BKM Barokah yang telah memberi kemudahan dan kelancaran dalam memberikan pengarahan dan memperoleh data-data.
12. Bapak , selaku Sekretaris Kelurahan Kampung Mandar yang telah banyak memberikan data-data.
13. Almamaterku dan semua pihak yang telah membantu hingga tersusunnya skripsi ini.
14. Orang tua ku”Bunda”atas semua yang mereka berikan, terutama doa restu dan keikhlasan, kasih sayang yang tiada batasnya dan adikku Fery Adi Putra yang selalu memberikan motivasi dan dorongan.

Dalam penyusunan skripsi ini, penyusun menyadari masih banyak kekurangan karena keterbatasan waktu, pengetahuan dan kemampuan yang penyusun miliki, untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penyusun harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

Semoga segala bantuan, bimbingan, dan do'a yang telah diberikan kepada penyusun mendapatkan balasan dari Allah SWT. Amien Yaa Robbal 'Alamin.

Wa'alaiqum salam Wr.WB

Yogyakarta, 22 Oktober 2007

Penyusun

Bay Nur Muawanah

SINOPSIS

Judul skripsi ini adalah "*Analisis Efektivitas Proyek Penanggulangan Kemiskinan Di Areal Perkotaan (P2KP) di Lingkungan Krobokan, Kelurahan Kampung Mandar Kabupaten Banyuwangi Periode 2004-2006*". Berangkat dari masalah kemiskinan yang terjadi di Lingkungan Krobokan Kelurahan Kampung Mandar, dimana program yang ditawarkan P2KP selama ini belum mampu untuk meningkatkan taraf hidup masyarakat di Lingkungan Krobokan. Untuk itu penulis melakukan penelitian terhadap keefektifitasan dari program P2KP yang dilaksanakan oleh BKM Barokah yang berada di Kelurahan Kampung Mandar. Perumusan masalah yang diajukan dalam penelitian ini adalah: *Bagaimana Efektivitas Proyek Penanggulangan Kemiskinan di Areal Perkotaan (P2KP) di Lingkungan Krobokan Kelurahan Kampung Mandar Kabupaten Banyuwangi tahun 2004-2006?*

Penulis dalam melakukan penelitian ini menggunakan Metode deskriptif kualitatif dan teknik pengumpulan data yang diambil adalah observasi, dokumentasi dan interview. Teknik analisis data adalah kualitatif deskriptif.

Dari hasil penelitian yang dilakukan penulis, terhadap efektivitas dari program P2KP didapat bahwa belum efektifnya program P2KP untuk mengatasi masalah pengentasan kemiskinan hal ini dikarenakan adanya kredit macet, dimana pinjaman dana yang digulirkan oleh BKM kepada KSM tidak melaksanakan tanggung jawabnya untuk mengembalikan pinjaman karena tidak mampu untuk membayar beban baik cicilan maupun bunga dari pinjaman yang diberikan BKM. Selain itu tidak terlaksananya program untuk pemenuhan sarana fisik tentang perbaikan dan pemeliharaan sarana dan prasarana dasar lingkungan dikarenakan minimnya dana yang dimiliki oleh BKM.

Kesimpulan dari efektivitas P2KP di Lingkungan Krobokan Kelurahan Kampung Mandar, didapat bahwa program P2KP yang dilaksanakan oleh BKM Barokah belum dapat mencapai efektifitasnya bagi masyarakat di Lingkungan Krobokan. Terlihat dari jumlah keluarga miskin di daerah tersebut yang dari tahun ke tahun tidak berkurang dan untuk pemenuhan sarana fisik masih mengalami kekurangan dan kerusakan sehingga dibutuhkan perbaikan agar kebutuhan masyarakat akan sarana prasarana dapat terpenuhi. Adapun Saran dari hasil penelitian yang dilakukan penulis, ditujukan untuk BKM Barokah yang dalam melaksanakan suatu program hendaknya bekerjasama dengan pemerintah lokal dan swadaya masyarakat yang mampu supaya ikut berpartisipasi dan memberikan kontribusinya kepada masyarakat miskin, agar dapat memberikan manfaat bagi sejumlah masyarakat, seluruh masyarakat dan terutama masyarakat miskin. Untuk program tambahan dana modal yang digulirkan tepat guna maka harus diadakannya pemberdayaan masyarakat oleh BKM agar tidak terjadi kredit macet oleh para kelompok KSM di Lingkungan Krobokan Kelurahan Mandar agar efektivitas untuk pengentasan kemiskinan dan meningkatkan kesejahteraan dan taraf hidup masyarakat dapat tercapai dan berhasil.

DAFTAR ISI

HAL JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
SINOPSIS.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Kerangka Dasar Teori	12
1. Kemiskinan	13
2. Kebijakan/public policy	17
3. Kebijakanaksanaan Penanggulangan kemiskinan.....	19
4. Efektifitas Kebijakan P2KP	24
F. Definisi Konsepsional.....	24
G. Definisi Operasional.....	25

H. Metode Penelitian.....	26
1. Jenis Penelitian.....	26
2. Unit Analisa Data.....	27
3. Alasan pemilihan lokasi penelitian.....	28
4. Jenis Data.....	29
5. Teknik Pengumpulan Data.....	29
I. Teknik Analisa Data.....	31
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	33
1. Gambaran Umum Kelurahan Kampung Mandar.....	33
A. Keadaan Geografis.....	33
a. Letak dan batas wilayah.....	33
b. Luas Wilayah dan Penggunaannya.....	34
c. Kondisi Geografis.....	35
B. Keadaan Demografis.....	35
a. Jumlah Penduduk.....	35
b. Keadaan Penduduk.....	36
1. Berdasarkan Kelompok Umur	36
2. Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	37
3. Berdasarkan Mata Pencarian.....	38
4. Berdasarkan Agama.....	39
C. Keadaan Sarana dan Prasarana Pendukung.....	41
1. Sarana Pendidikan.....	41
2. Sarana Perhubungan	42

3. Sarana Transportasi.....	43
4. Sarana Komunikasi.....	44
5. Sarana Kesehatan.....	45
D. Keadaan Sosial Ekonomi Masyarakat.....	46
1. Bidang Ekonomi masyarakat.....	46
a. Perdagangan.....	46
b. Peternakan.....	47
c. Pengkoprasian.....	48
d. Tingkat penghasilan Masyarakat.....	50
2. Bidang Sosial Masyarakat.....	51
1) Organisasi Sosial.....	51
2) Bidang Pendidikan.....	52
3) Bidang Perumahan.....	52
E. Struktur Pemerintahan Kelurahan Kampung Mandar.....	53
II. Gambaran Umum Keiskin di Kelurahan Kampung Mandar.....	55
III. Gambaran Umum Proyek Penanggulangan Kemiskinan di Areal Perkotaan (P2KP).....	57
a. Peraturan PerUndang-Undangan.....	57
b. Isi Kebijakan	57
c. Muatan Peraturan PerUndang-Undangan	58
1. Kebijakan Umum.....	58
2. Kebijakan Khusus.....	59
d. Tujuan Proyek Penanggulangan Kemiskinan	

di Areal Perkotaan.....	60
c. Jenis-jenis Kegiatan Yang Didanai Oleh P2KP.....	61
f. Strategi P2KP.....	64
g. Profil Badan Keswadayaan Masyarakat.....	64
a. Pengertian Badan Keswadayaan Masyarakat.....	64
b. Tujuan Pembentukan BKM.....	65
c. Tugas-Tugas BKM Barokah.....	66
d. Proses pembentukan BKM Kelurahan Kampung mandar.....	66
BAB III ANALISA DAN INRTERPRETASI DATA.....	69
1. Penyediaan Dana Pinjaman Untuk Pengembangan Kegiatan Usaha Produktif Masyarakat Melalui Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM).....	69
2. Penyediaan Dana Hibah Untuk Pembangunan Sarana Prasarana Dasar Lingkungan.....	76
3. Peningkatan Kemampuan Perseorangan dan Keluarga Miskin Melalui Upaya Bersama Berlandaskan Kemitraan yang Mampu Menumbuhkan Usaha-Usaha Baru yang Produktif dengan Berbasis Pada Usaha Kelompok.....	85
4. Penyiapan Pengembangan dan Kemampuan Kelembagaan Masyarakat di Tingkat Kelurahan untuk Dapat Mengkoordinasikan dan Memberdayakan Masyarakat Dalam Program Pembangunan.....	92
5. Pencegahan menurunnya kualitas sumber daya manusia melalui program kegiatan sosial.....	94

a. Santunan Untuk Anak Yatim Piatu.....	94
b. Santunan untuk Orang Tua Jompo.....	99

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	107
B. Saran.....	114

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

TABEL

Tabel I.1.....	9
Jumlah Keluarga Miskin/Pra-Sejahtera di Kelurahan Kampung Mandar	
Table II.1	
Pembagian Wilayah Kelurahan Kampung Mandar.....	34
Table II.2.	
Luas Wilayah dan Penggunaannya.....	34
Table II.3.	
Jumlah penduduk.....	35
Table II.4.	
Jumlah Penduduk Kelurahan Kampung Mandar	
Menurut Kelompok Umur.....	36
Tabel II.5.	
Jumlah Penduduk Kelurahan Kampung Mandar	
Menurut Tingkat pendidikan	37
Table II.6.	
Mata Pencarian Penduduk Kelurahan Kampung Mandar.....	38
Table II.7.	
Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	40
Tabel II.8.	
Jumlah Sarana Peribadatan Kelurahan Kampung Mandar.....	41

Table II.9	
.Jumlah Pendidikan di Kelurahan Kampung Mandar.....	42
Table II.10.	
Prasarana Perhubungan Di Lingkungan Krobokan	43
Table II.11.	
Jumlah Alat Transportasi di Kelurahan Kampung Mandar	44
Table II.12.1	
Sarana Komunikasi Penduduk di Kelurahan Kampung Mandar.....	45
Table II.12.2	
Jumlah Sarana Kesehatan Penduduk Kelurahan Kampung Mandar.....	46
Table II.13.1	
Jumlah Sarana Ekonomi di Kelurahan Kampung Mandar.....	47
Table II.13.2	
Jumlah Petenakan di Kelurahan Kampung Mandar.....	48
Table II.13.3	
Jumlah Pengkoprasian / Lembaga Keuangan di Kelurahan Kampung Mandar..	49
Table II.13.4	
Jumlah Penduduk Miskin Berdasarkan Tingkat Ekonomi.....	49
Table II.13.5	
Tingkat Penghasilan Masyarakat.....	50
Tabel II.14	
Organisasi Sosial.....	51
Tabel II.14.1	

Pendidikan Formal Di Kelurahan Kampung Mandar.....	52
Tabel II.14.2	
Jumlah Kondisi Rumah Berdasarkan Tingkat Sosial	53
Tabel II.14.3	
Jumlah penduduk Miskin di Kelurahan Kampung Mandar.....	56
Tabel III.1	
Sumber Pendataan BKM.....	70
Tabel III.2	
Jumlah KSM dan Jumlah Pinjaman Kelurahan Kampung Mandar.....	71
Tabel III.3	
Nama KSM dan jumlah pinjaman Lingkungan Krobokan.....	74
Tabel III.4	
Indikasi kegiatan pemenuhan sarana fisik tahun 2004.....	79
Tabel III.5	
Indikasi kegiatan pemenuhan sarana fisik tahun 2005.....	80
Tabel III.6	
Indikasi kegiatan pemenuhan sarana fisik tahun 2006.....	81
Tabel III.7	
Kelompok KSM macet di Lingkungan Krobokan hingga December 2006....	90
Tabel III.8	
Jumlah anak yatim piatu di Kelurahan Kampung Mandar.....	94
Tabel III.9	
Anak-anak yatim Piatu yang mendapat santunan P2KP.....	95

Tabel III.10	
Jumlah orang tua jompo di Kelurahan Kampung Mandar.....	99
Tabel III.11	
Orang tua jompo yang mendapat santunan P2KP di Lingkungan Krobokan.....	101
Tabel III.12	
Tabel Analisa Tujuan Program P2KP.....	104
BAGAN	
Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan Kampung Mandar.....	55
Struktur Organisasi BKM Barokah Kelurahan Kampung Mandar.....	68