

**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN  
DAERAH (APBD) DI KABUPATEN KERINCI PROPINSI JAMBI  
TAHUN 2005-2006  
SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan  
guna mencapai derajat Sarjana  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Jurusan Ilmu Pemerintahan**



**Disusun Oleh :  
ARIF RAHMAN SUGANDA  
20030520117**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacukan dalam naskah ini dan disebutkan didalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti menduplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya selaku penulis akan bertanggung jawab dan menerima segala kosekuensi yang menyertainya

Yogyakarta, Maret 2007

Yang membuat pernyataan

Arif Rahman Suganda

## Handwritten Title

Handwritten text block containing several lines of text, likely a list or a set of instructions.

Handwritten text block, possibly a signature or a specific instruction.

Handwritten text block, possibly a signature or a specific instruction.

Skripsi berjudul  
**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN  
DAERAH (APBD) DI KABUPATEN KERINCI PROPINSI JAMBI  
TAHUN 2005-2006**

Disusun oleh : Arif Rahman Suganda

No. Mhs : 20030520117



Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendaaran, Dinyatakan Lulus Dan Disahkan  
Di Depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :  
Hari/Tanggal : Rabu / 02 Mei 2007  
Pukul : 12 : 30  
Tempat : Ruang Sidang Lantai I

Tim Penguji

Ketua

Drs. M. Zaenuri M.Si

  
Penguji Samping I

  
Penguji Samping II

"yangmanlah kamu bertanya tentang apa yang telah diberikan oleh Negara

(H.R. Mustam)

"orang tuanya marah, maka ia telah membuat Allah s.w.t marah"  
menyenangkan Allah s.w.t dan barang siapa yang telah menjadikan kedua  
"Barang siapa yang menyenangkan orang tuanya sesungguhnya telah

"Inna Shalati Wanusuki Wamaalya Wamaati  
Lillahirobbilalamin..."

**MOTTO**



## KATA PENGANTAR



**Assalamu'alaikum Wr.Wb**

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala sesuatu yang dianugerahkan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN KERINCI 2006"**. Skripsi merupakan salah satu syarat untuk melengkapi kelulusan program pendidikan Strata-1, Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dengan terselesaikannya skripsi ini tak lepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak yang tidak sedikit jumlahnya, dan skripsi ini tidak luput dari keterbatasan sebagaimana halnya dengan keterbatasan itulah manusia disamping segala kemampuan yang dianugerahkannya.

Pada kesempatan ini penulis ingin pula menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. **Drs Suswanta M.si**, selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan.
2. **Titin Purwaningsih S.IP, M.si**, selaku sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. **Drs. Muhammad Zaenuri M.si**, selaku dosen Pembimbing skripsi,  
terima kasih atas peran, kritik, dan bimbingannya selama ini.

4. **Ane Permatasari S.IP**, selaku dosen penguji skripsi I, terima kasih atas kritik dan sarannya.
5. **Bambang Eka Cahyo Widodo S.IP M.Si**, selaku dosen penguji skripsi II, terima kasih atas kritik dan sarannya.
6. **Syamsu Rizal S.E**, selaku kepala bagian keuangan Kabupaten Kerinci yang telah membantu memberikan data penulisan dan segenap para staf dibagian keuangan Kabupaten Kerinci terima kasih atas bantuannya.
7. **Hj. Luftinar. SE**, bagian pembendaharaan dan pembukuan, terima kasih atas bantuannya, walaupun data yang saya dapatin sedikit.
8. **Jamhor, SE**, Bagian anggaran daerah, terima kasih atas data yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
9. Terima kasih kepada seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pengetahuan baik teori maupun praktek, dan segenap Staf Tata Usaha FISIPOL yang telah membantu dalam perkuliahan.

Menyadari akan keterbatasan kemampuan penulis, tentunya skripsi ini tidak lepas dari kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis menerima saran dan kritik dari semua pihak. Harapan penulis semoga alat yang dibuat dalam skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak. Amin...  
Amir...  
Amir...



## **SEGENAP UNCALAN TERIMA KASIH.....**

- Papa dan Ibu yang tercinta telah bersusah payah membiayai dan memberikan motivasi baik secara moril maupun materiil, untuk menjadikan putramu sebagai orang yang berguna dikemudian hari 'Robbilfirli zunubi walilidayah warhamdumma kamarobbyanisagiro'.
- Kakakku Yossi Adesia Riza S.IT yang tak henti-hentinya selalu memberikan semangat, sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
- Keluarga besar di Kerinci, terima kasih atas dorongan agar bisa cepat menyelesaikan kuliah.
- Pamanku Drs. Moh.Husni, Kakak Berto hidayat, Ngah Syukranul Mustari S.T, N uni fiqah, terima kasih atas perhatian, semangat dan kehidupan yang sangat berarti selama menjalani kuliah djogja.
- My heart makasih telah memberikan hari dan hidupku yang bahagia dan berarti, walaupun pahit yang kurasakan...hihihi...
- Melsy makasih atas semangat dan dukungan dirimu padaku, walaupun dikau baru ku kenal tapi dirimu asyik n slalu happy ceriaaaa..Lop n miz u.
- Para guru TK, SD Negeri 4, SMP Negeri 2, SMA negeri 1 terima kasih atas didikasih engkau semua, karena jasa engkau aku bisa menulis, membaca dan berhitung  
1..2..3...4..5..6..7..8..9..10..J..Q..K..AS.....hahaha...bercanda lagi..
- Kumpulan para mahasiswa padang-kerinci 2003..jangan lupakan perjuangan yang belum selesai.
- Abang-abang n mba'-mba'ku di jogja, bang rick dieng, bang yopi, bang ramon, bang yasmet, bang krinyu, bang deri, bang donel, ni butet, ni dewi un..nun, ni dewi, nana, dll
- Teman-teman kelas C TP 2003 tanpa kalian aku tidak

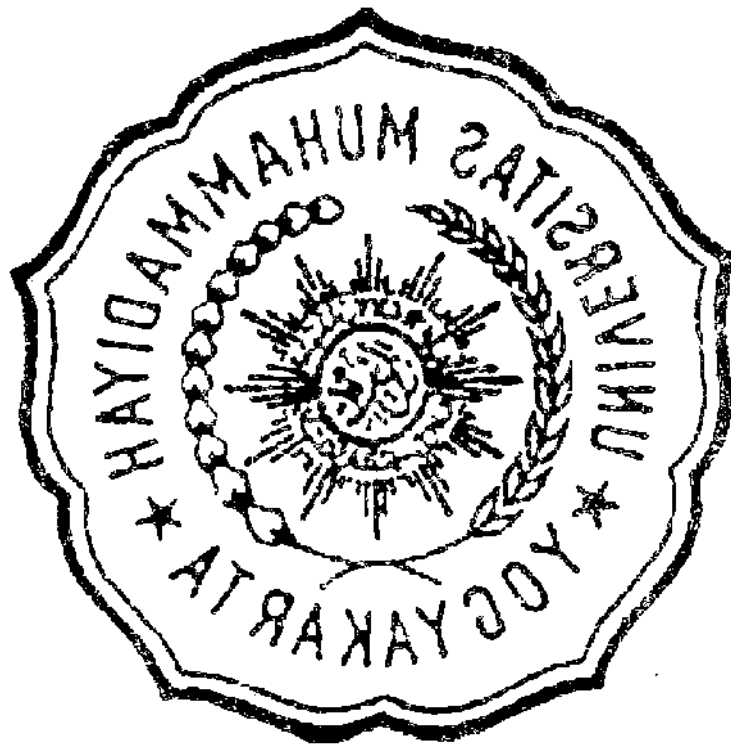
- Anak-anak desa Pelayang raya khususnya jembatan satu, dinamit F.C, thank to spiritnya n kapan kita bisa maen bola lagi.
- Anak-anak wirobrajan kostan pak edi 2003-2004.
- Kantin Pojok parkir tempat tongkrongan anak-anak seuai kuliah...biarpun ga kuliah yang penting nongkrong disana.
- Circle K sudirman....malam memang indah..n Pocian Kalcod tempat mengadu nasib dan renungan malam.
- Teman-teman seperjuanganku, Roy, Adi, Q-noy, eko, yosep, eric, ikky, hamka, johari, dori, alek, molin, reza,alunk, yuli, rikma, hanil,fahrul, abi, agus,rekian, adi sp, bob dan lainnya...Thank kiyu man atas semangatnya, akhirnya selesai man.
- Anak-anak radio rusak diseturan 4 (walaupun seturan mpe 3) kapan kita reoni lagi n gila-gilaan..thank kiyu dabb.
- Teman-teman KKN..Roy, bayu, yuza, toni, opi, netti, ayi, iwik, eka..akhirnya ndonk bisa selesai euyyyyyyy...warga Kadisoro bantul tempat kita-kita KKN.
- Demangan GK I No 176b n sekitarnya, Cafe dadali, pak tono n rio (dadali kite club), mas spto (prapatan stiker), bang geri, muslicun, pak harjo, pak hartoyo, mba irma, tinton, angga, uki, adi. Oh ya mas dodo.
- Teman-teman temanggung moli, mlentu, tebo, eko, yuyun, dll, n mba yani, mba yum, makong, mak'e (maminya alek) terima kasih selama ndonk ditemanggung.
- Teman-teman UKM musik UMY, terima kasih atas dorongannya untuk bisa maju dibidang musik....syihhaaaa.
- Mr. Fajri selaku ketua umum UKM Musik UMY 2006-2007 thank kiyu atas semua saran n semangatnya...

- Bang Ari jenggot sebagai patnert diriku diposisi LITBANK Ukm Musik 2006-2007..Thank kiyu bang.
- Bang aeng atas ajaran drum n pinjam senar m simbalnya, karna abanglah ndonk bisa ngedrum.
- Thank you my band 'jeruk nipis (iwen, alex, jo) imajinasi kita, nozel (bokong, lucky), the story(biji,jangkrik) 'smoga bisa lebih maju n sukses.
- Thank you cosca minority Punk rock, karna telah dipercaya jadi additionalnya selama manggung, Garis tepi n New Skin management atas dipercaya jadi crew.
- Punk rock n Rock n roll community jogja...
- Thank you UKM basket Bumi UMY.
- Motor shogun 110 cc yang selalu menemaniku dan mengantar setiap langkah dan kepergianku dan Halte bis kampus awal-awal kuliah.
- HP Nokia 6610 yang lenyap tanpa bekas walau jelek tapi tetap tahan, aku merindukannya.
- Komputeristik yang selalu menemani sitiap kejenuhanku.
- Iwak-iwak dalam aquarium besok pasti kalian akan ku bawa (insyaallah).
- Kasurku yang selalu menemani tidur nyenyakku selama aku menjalani kuliah.
- Bajingan tengik yang selalu kurang ajar kepadaku, aku selalu ingat prilaku yang idealmu, karna engkau yang selalu buat hatiku ceria dan bergembira....Oi..Oi...
- Naziisme holigan.....Pak hitler...
- Muse'Unitended', M X P X 'My Life Story', Samson 'i  
Funkon 'Mawon' n N O F Y 'Enrico Un-american' Soc

'mammy little monster', Nirvana 'smile like teen spirit' yang selalu mengiringiku dalam membuat skripsi ini hingga selesai.

- terakhir terima kasih kepada semua pihak yang tak dapat disebutkan namanya dan pihak yang tidak berkepentingan, terima kasih atas bantuannya selama di jalan





## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xvi</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I ; PENDAHULUAN</b>	
<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Perumusan Masalah.....</b>	<b>10</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>10</b>
<b>D. Mamfaat Penelitian.....</b>	<b>10</b>
<b>E. Kerangka Dasar Teori.....</b>	<b>11</b>
- pemerintah daerah.....	12
- manajemen keuangan daerah.....	15
- implementasi kebijakan.....	21
- implementasi pengelolaan keuangan daerah.....	24
<b>F. Defenisi Konsepsional.....</b>	<b>28</b>
<b>G. Defenisi Operasional.....</b>	<b>29</b>
<b>H. Metode Penelitian.....</b>	<b>31</b>
jenis penelitian	31

- lokasi penelitian.....	32
- unit analisis.....	32
- jenis data.....	33
- teknik pengumpulan data.....	33
- teknik analisa data.....	34

## **BAB II. DESKRIPSI WILAYAH**

<b>A. Keadaan Umum wilayah Kabupaten Kerinci.....</b>	<b>37</b>
1. Kondisi Geografis.....	37
2. Luas wilayah.....	38
3. Potensi ekonomi.....	39
4. Keadaan Penduduk Daerah Kabupaten Kerinci.....	41
<b>B. Deskripsi Bagian Pengelolaan Keuangan daerah Kabupaten Kerinci.....</b>	<b>42</b>
1. Dasar Hukum Berdirinya Bagian Pengelolaan Keuangan Daerah.....	42
2. Struktur Pengelolaan Keuangan Daerah.....	44
3. Keadaan Pegawai Pengelolaan Keuangan Daerah.....	47
4. Program Kerja Pegawai Pengelolaan Keuangan Daerah.....	49

## **BAB III. ANALISIS DATA**

<b>1. Peranan penting Pemerintah Kabupaten Kerinci meningkatkan Pengelolaan Keuangan Daerah (APBD).....</b>	<b>50</b>
<b>2. Pelaksanaan dan penyusunan Implementasi Kebijakan Teknis Pengelolaan Keuangan sesuai lingkup tugas.....</b>	<b>52</b>
2.1. Penyusunan dan Pelaksanaan.....	52
2.2. Penetapan peraturan pelaksanaan.....	



Perda No.16 tahun 2003.....	53
<b>3. Tujuan kebijakan dan anggaran yang dirancang dan dibiayai.....</b>	<b>55</b>
3.1. Pendapatan dan Belanja.....	57
3.2. Pengeluaran.....	62
3.3. Implementasi Keuangan Daerah Kab.Kerinci.....	65
3.4. Tujuan realisasi keuangan Kab.Kerinci.....	65
3.5. Pengelolaan pendapatan asli daerah Kab.Kerinci.....	68
3.6. Pengelolaan Pendapatan dan Perimbangan.....	72
<b>4. Lain-lain Penerimaan yang sah.....</b>	<b>73</b>
<b>5. Realisasi Perhitungan.....</b>	<b>73</b>
<b>6. Konteks Implementasi.....</b>	<b>75</b>
6.1. Masa transisi format pertanggung jawaban keuangan daerah 2005-2006.....	76
6.2. Strategi yang digunakan dan proses implementasi.....	79
6.3. Kekuasaan Badan pelaksanaan dan proses implementasi.....	80
<b>7. Kebijakan fiskal/keuangan dan kondisi makro APBD.....</b>	<b>81</b>
7.1. Kebijakan fiskal dan keuangan.....	81
7.2. Kondisi makro APBD.....	81
7.3. Kebijakan akuntansi.....	82
<b>8. Faktor-faktor yang mempengaruhi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah Kab.Kerinci berdasarkan Perda No.16 tahun 2003.....</b>	<b>87</b>
8.1. Standar dan tujuan Kebijakan.....	88
8.2. Sumber daya kebijakan.....	89
8.5. Kondisi sosial.....	90
8.6. Ekonomi dan politik serta pelaksanaan	

**BAB VI. PENUTUP**

**A. Kesimpulan.....93**  
**B. Saran ..... 05**

# DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Tabel 1.1.....	47
2. Tabel 1.2.....	61
3. Tabel 1.3.....	62