

**HALAMAN JUDUL**

**PERANAN PENDAMPING DESA TERHADAP KINERJA APARAT DESA  
DI KABUPATEN SLEMAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG**

**NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

**(STUDI KASUS DI KECAMATAN NGAGLIK KABUPATEN SLEMAN)**

**SKRIPSI**



**Di susun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**IVAN VATA**

**20120610199**

**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**TAHUN 2016**



**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERANAN PENDAMPING DESA TERHADAP KINERJA APARAT DESA  
DI KABUPATEN SLEMAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG**

**NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

**(STUDI KASUS KECAMATAN NGAGLIK KABUPATEN SLEMAN)**



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Sunarno, S.H.,M.Hum.

NIK. 19721228200004153046

Beni Hidayat, S.H.,M.Hum.

NIK. 19731231199804153030

## HALAMAN PENGESAHAN

PERANAN PENDAMPING DESA TERHADAP KINERJA APARAT DESA DI  
KABUPATEN SLEMAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG

NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA

(STUDI KASUS KECAMATAN NGAGLIK KABUPATEN SLEMAN)

Telah diseminarkan dihadapan tim penelaah pada tanggal .....

Yang terdiri dari:

**Ketua**

Nasrullah, S.H.,S. Ag.MCI.  
NIK. 19700617200004153045

Anggota

Anggota

Sunarno, S.H.,M.Hum.  
NIK. 19721228200004153046

Beni Hidayat, S.H.,M.Hum.  
NIK. 19731231199804153030

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum.  
NIK. 19710409199702153

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Nama : Ivan Vata

Nim : 20120610199

Judul Skripsi : “PERANAN PENDAMPING DESA TERHADAP KINERJA APARAT DESA DI KABUPATEN SLEMAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA”

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri, baik untuk naskah laporan maupun kegiatan programming yang tercantum sebagai bagian dari Skripsi ini. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta.....2016

Penulis

Ivan Vata

## HALAMAN MOTTO

### **MOTTO**

*“Dunia ini terlaknat, dan terlaknat semua yang ada di dalamnya, kecuali dzikir kepada Allah dan semua yang berkaitan dengannya, seorang yang ‘alim dan seorang yang belajar.”*

*(Al-Hadist)*

*“Jika engkau mampu berbuat dengan keridhaan dan keyakinan, maka lakukanlah. Namun bila tidak mampu, maka dalam sikap sabar terhadap hal-hal yang memberatkan jiwa terdapat kebaikan yang banyak sekali.” (H-R. Tarmidzi)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil'alamin..*

*Sujud syukurku kusembahkan kepadamu ya Allah yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdirmu telah kau jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.*

*Lantunan Al-fatihah beriring Shalawat dalam silahku merintih, menadahkan doa dalam syukur yang tiada terkira, terima kasihku untukmu. Kupersembahkan sebuah karya kecil ini untuk Ayahanda (Sulaiman) dan Ibundaku tercinta (Khairiah), yang tiada pernah hentinya selama ini memberiku semangat, doa, dorongan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan hingga aku selalu kuat menjalani setiap rintangan yang ada didepanku.,,*

*Dalam silah di lima waktu mulai fajar terbit hingga terbenam.. seraya tangaku menadah”.. ya Allah ya Rahman ya Rahim... Terimakasih telah kau tempatkan aku diantara kedua malaikatmu yang setiap waktu ikhlas menjagaku,, mendidikku,, membimbingku dengan baik,, ya Allah berikanlah balasan setimpal syurga firdaus untuk mereka dan jauhkanlah mereka nanti dari panasnya sengat hawa api nerakamu..*

*Kepada Abangku Rickman sekaligus sahabatku dalam segala hal yang selalu ada untuk selalu memberikan bantuan, arahan dan nasehat, agar aku jadi lebih baik.*

*Kepada Yong Nur, yang selalu menjadi temanku dalam segala kegiatan, selalu ada dalam segala keadaan sedih mau pun senang, terimakasih telah sabar untuk kita.*

## KATA PENGANTAR



Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan Tugas Akhir ini. Shalawat beriring salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga dan sahabat beliau sekalian serta orang-orang mukmin yang tetap istiqamah di jalan-nya.

Adapun laporan tugas akhir ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan kurikulum di Jurusan Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Laporan tugas akhir ini disusun berdasarkan studi kasus, diskusi dengan pembimbing, yang berjudul **“Peranan Pendamping Desa terhadap Kinerja Aparat Desa di Kabupaten Sleman berdasarkan Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa”**.

Dalam melaksanakan penyusunan laporan tugas akhir, hingga selesainya laporan penulis telah banyak mendapat bantuan dan arahan dari banyak pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH., M. Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Nasrullah, SH., S. Ag., MCL selaku ketua bagian Hukum Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



3. Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing I penulisan hukum yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan hukum ini.
4. Bapak Beni Hidayat, S.H.,M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing II penulisan Hukum yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan hukum ini.
5. Seluruh Dosen bagian Hukum Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan bantuan selama penulis menyelesaikan studinya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas semua ilmu pengetahuan yang sangat berguna bagi kehidupan sejak penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas semua bantuan dan kemudahan selama penulis menempuh Pendidikan.
8. Teristimewa terima kasih tak terhingga kepada Ayahanda dan Ibunda serta saudaraku yang telah memberikan bantuan, dorongan, serta doa sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum atau tugas akhir ini dengan baik.
9. Keluarga di Aceh: Nyakmi, Cut Pon, Amati, Mut Man, Cut Bit, Abu Chik, Ayah Ngah (alm), Nyak Tengoh, Wahab Makmur (pakwe), Wahniarti (pakwe), Zulhijah (ibik), Suliah (bibiik), Abangnda Rickman, Muhammad

Imam Abdul Aziz, Dicky Rachmady, Nanda, Deddy Yoviansyah, Dody Irawansyah , Dony Fahreza, Jhon Enggol, Andika, Riko, Riski, kak Ayu Rahmatna, kak Sofnidar, Kak Yulhanis, Kak Sri Azizah Nazifah, Fitri Duren, Kak Siska, Deriska Wahniarti, Debby, Devi, dan seluruh keluarga lainnya yang belum tertulis dalam halaman ini.

10. Teman di Aceh, Darwin Item, Akmal Syahputra, Ade Fachmi Bachtiar (alm), Aulia Zikra, Sarinda Wati, Sri Khatijah, Santiara (almh), Nisa, Farah Nadia, Mayanda, Karmawati, dan seluruh teman lainnya yang belum tertulis dalam halaman ini.
11. Kepada keluarga sekaligus teman cowok di Fakultas Hukum UMY, Aviara Sumarsono, Sigit Dhanu (jamban), Yusuf Khairul (Ndok), Aditya Rizki Trinanda, Bogy Gunanda (chef kontrakan), Andika Sewanto (anto), Khairul Azis, Dimas Agung Prawira, Firiyal Fakhri, Agung Trijaya, Aprian Nurhafid.
12. Kepada teman-teman cewek di Fakultas Hukum UMY, Diana Setiawati, Nur hafizal Hasanah, Putri Maharani, Yusmanita Afifah Nur, Anggraini Novita Sari, Anisa Yuliati, Putri Suryandari, Nur Fadhilah Sofiana, Ayu Aisyah Amin, Ayudia Vicky Rahmasari.
13. Komunitas parkir selatan Fakultas Hukum UMY (Sud De Jante) terlalu banyak untuk bisa disebutkan satu persatu, terima kasih untuk hari-hari yang penuh dengan canda tawa.
14. Seluruh pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, atas semua bantuan baik materi maupun imateril.

Penulisan laporan tugas akhir ini telah diupayakan semaksimal mungkin, namun disadari sepenuhnya bahwa masih terdapat berbagai kekurangan yang disebabkan karena keterbatasan ilmu pengetahuan yang dimiliki. Oleh karena itu, diharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun guna kesempurnaannya. Pada akhirnya kepada Allah SWT dimohonkan taufiq dan hidayah-Nya semoga laporan tugas akhir ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

*Amin Ya Rabbal 'Alamin.*

Yogyakarta.....2016

Penulis

Ivan Vata

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAHAN</b>	
<b>DESA.....</b>	<b>6</b>
A. Pengertian Desa .....	6
B. Pengaturan Desa berdasarkan Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa .....	8
C. Pemerintahan Desa .....	10
D. Konsep Pendampingan Desa .....	15

<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
	A. Jenis Penelitian .....	20
	B. Data Penelitian.....	20
	C. Teknik Pengumpulan Data .....	22
	D. Narasumber dan Responden .....	23
	E. Teknik Pengambilan Sampel.....	24
	F. Lokasi Penelitian .....	24
	G. Teknik Analisis Data .....	25
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>26</b>
	A. Pelaksanaan peranan Pendamping Desa.....	50
	B. Faktor-faktor yang menghambat kinerja Pendamping Desa.....	79
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>96</b>
	A. Kesimpulan .....	96
	B. Saran.....	97
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel Halaman	
Tabel 1 Data Responden berdasarkan jenis kelamin.....	52
Tabel 2 Distribusi data responden berdasarkan usia .....	52
Tabel 3 Distribusi jawaban responden tentang keberadaan Pendamping Desa dalam pelaksanaan pemberdayaan masyarakat Desa.....	53
Tabel 4 Visi Misi Pendamping Desa dalam pelaksanaan pemberdayaan Masyarakat Desa.....	55
Tabel 5 Distribusi jawaban responden tentang pelaksanaan tugas Pendamping Desa.....	56
Tabel 6 Distribusi jawaban responden tentang komitmen Pendamping Desa dalam mendampingi aparat Desa .....	57
Tabel 7 Distribusi jawaban responden tentang kendala adanya Pendamping Desa.....	59
Tabel 8 Tingkat penerimaan responden terhadap keputusandan arahan Pendamping Desa.....	60
Tabel 9 Distribusi jawaban responden tentang Efektivitas rencana pelaksanaan Pendamping desa dalam Pemberdayaan Masyarakat .....	61
Tabel 10 Distribusi jawaban responden tentang berlaku adilkah Pendamping Desa dalam Pelaksanaan Pembinaan .....	63
Tabel 11 Distribusi jawaban responden tentang prinsip Musyawarah oleh Pendamping Desa dalam pelaksanaan tugas.....	64
Tabel 12 Distribusi jawaban responden tentang pemahaman Masyarakat Desa dalam pemberdayaan oleh Pendamping Desa.....	66

Tabel 13 Distribusi jawaban responden tentang pemahaman Masyarakat Desa dalam pembangunan partisipatif oleh Pendamping Desa .....	67
Tabel 14 Distribusi jawaban responden tentang disiplin dalam melaksanakan program pembangunan partisipatif Masyarakat.....	68
Tabel 15 Distribusi jawaban responden tentang pelaksanaan pemberdayaan oleh pendamping Desa mempunyai nilai positif terhadap Aparat Desa.....	70
Tabel 16 Distribusi jawaban responden tentang pengetahuan Pendamping Desa memadai dalam melakukan peningkatan pemberdayaan Masyarakat .....	71
Tabel 17 Distribusi jawaban responden tentang kesenergian pemerintah Desa dengan Pendampimng Desa.....	73
Tabel 18 Distribusi jawaban responden tentang Peranan Pendamping Desa terhadap Lembaga-lembaga di Desa.....	74
Tabel 19 Distribusi jawaban responden tentang penerapan prinsip demokrasi Oleh Pendamping Desa.....	76
Tabel 20 Distribusi jawaban responden Pendamping Desa bersedia Menjalankan tugas demi kepentingan Desa.....	77
Tabel 21 Tabel hasil dari peranan Pendamping Desa di Kecamatan Ngaglik Kabupaten Sleman.....	95