

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2011 TENTANG
PENGELOLAAN ZAKAT DALAM UPAYA MENGENTASKAN KEMISKINAN
(KAJIAN TERHADAP MEKANISME DAN KINERJA LEMBAGA BADAN
PENGELOLA ZAKAT LAZISNU DI KABUPATEN KULONPROGO
YOGYAKARTA)**



SKRIPSI

Oleh :

Eka Fitriyani

NPM : 20120730125

**FAKULTAS AGAMA ISLAM
PRODI MUAMALAT
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Eka Fitriyani

NPM : 20120730125

Program : Mu'amalat Konsentrasi Ekonomi dan Perbankan Islam

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul "**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DALAM UPAYA MENGENTASKAN KEMISKINAN (KAJIAN TERHADAP MEKANISME DAN KINERJA LEMBAGA BADAN PENGELOLA ZAKAT LAZISNU DI KABUPATEN KULONPROGO YOGYAKARTA)**" tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 12 Januari 2016

Materai. 6000,-



Eka Fitriyani

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ إِنَّ اللَّهَ مَعَ الصَّابِرِينَ ﴿١٥٣﴾

“Hai orang-orang yang beriman, Jadikanlah sabar dan shalatmu Sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(Al-Baqarah: 153)

- *Berangkat dengan penuh keyakinan*
- *Berjalan dengan penuh keikhlasan*
- *Istiqomah dalam menghadapi cobaan*
- *Sampai dengan penuh keselamatan*

“...kaki yang akan berjalan lebih jauh, tangan yang akan berbuat lebih banyak, mata yang akan menatap lebih lama, leher yang akan lebih sering melihat ke atas, lapisan tekad yang seribu kali lebih keras dari baja, dan hati yang akan bekerja lebih keras, serta mulut yang akan selalu berdoa...”

- 5cm.

PERSEMBAHAN

Niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat

(QS : Al-Mujadilah 11)

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas rahmat dan karunia-Nya telah Engkau jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku. Dengan segenap ketulusan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ❖ *Untuk kedua orang tua saya, Bapak saya (Naryo) dan Ibu saya (Tukirah) yang selalu memberikan kasih sayang, nasehat, semangat, dan do'a tanpa pernah mengenal lelah dan putus asa, serta dukungan baik berupa materiil maupun non materiil sehingga saya bisa menjadi seperti ini. Terima kasih untuk semua yang telah engkau berikan selama ini.*
- ❖ *Dosen Pembimbing Akademik saya, Ibu Miftahul Khasanah, S.TP.,MSI yang selalu memberikan banyak ide dan masukan serta bimbingan dalam tahap awal untuk memuali penulisan skripsi ini.*
- ❖ *Dosen pembimbing saya, Pak Mukhlis Rahmanto, Lc, M.A yang selalu sabar dalam membimbing dan selalu memberikan banyak ilmu, motivasi serta arahan kepada saya, sampai dengan penulisan skripsi saya selesai.*
- ❖ *Seluruh dosen dan staff Universitas muhammadiyah Yogyakarta yang secara langsung atau tidak langsung memberikan banyak ilmu dan mengajari saya tentang kehidupan.*
- ❖ *Adik-adik saya, Iki Dwi Suryani dan Aling Adeeva afsheen myesha yang menjadi salah satu penyemangat saya yang selalu saya rindukan.*

- ❖ *Keluarga saya baik yang di Jawa dan di Sumatra yang selalu memberikan semangat dan dukungannya kepada saya.*
- ❖ *Robertus Benz P. S.Pd. yang selalu membantu dan memberikan banyak motivasi dalam penulisan skripsi, yang selalu ada dan setia buat saya dalam suka duka, susah senang kita lewati bersama, serta selalu perhatian dan sabar kepada saya. Terima kasih atas semua waktu yang sudah tercurahkan buat saya, you're my Boy and always be: *".*
- ❖ *Sahabat SMA ku THE MELLISY (Murni, Eka, Lesi, Lensi, Sri, Yuli) yang selalu memberikan dukungan dan semangat dari jauh.*
- ❖ *Temen-temen seperjuanganku Asmarani Imamudah (asmeng), Laili a w (mblo), Azika, Winda, Awalita, Sri Rahayu, Rahma (cipenk). Terima kasih atas dukungannya*
- ❖ *Teman-teman EPI C Hendik, Agis, Dimas, Sukri, Galang, Amin, Ebri, Yusuf, Fajar, Romario, Khoiri, Khoirul, Maulvi, Mulyadi, Rifqi, Athar, Yayan, Fiqri, Yanuar, David, Yesti, Risky Tri S, Kiki R, Suti, Syasa, Sasa, Intan P, Intan, Vara D, Veraries, Meita, Kartika, Indri, Bunga, Arum, Hana, yang selalu kompak, menyenangkan, saling menyemangati, dan selalu berbagi.*
- ❖ *Seluruh teman-teman EPI 2012 yang selalu menasehati, mengingatkan, menyemangati dan berjuang bersama dalam kesuksesan.*
- ❖ *Temen-temen kosku, Indriyani Simamora (Indro), Myaditya Cahyaning G S.E (atun), Rosiana Karunia P S.E (mocha), Nurul Nur'Aini, Eka Novidah, dan teman-teman yang lainnya, yang selalu mengingatkan saya, menasehati saya dan selalu ada dalam suka dan duka.*
- ❖ *Temen-temenku Susi Yanti, Susi K, Yuli, Sri, Shintya, Ani, Andi, Dedi, Saritok, Turis yang ada di kampung halaman saya, yang selalu memberikan saya banyak hal arti pertemanan dan kehidupan.*
- ❖ *Untuk kakak-kakak dan mba-mba serta adik-adik EPI yang telah banyak berbagi pengalaman kepada saya. Tetap semangat dalam meraih kesuksesan.*
- ❖ *Teman-teman organisasi HW yang telah mengajari saya berbagai macam pengetahuan dan memberikan banyak pengajaran kepada saya.*

- ❖ *Motor Beat yang selalu mengantarkan saya kemana-mana*
- ❖ *Semua orang yang tidak disebutkan namanya satu-persatu yang telah memberikanku banyak dukungan dan motivasi hingga terselesaikannya skripsi ini.*
- ❖ *Almamater merah kebanggaanku, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.*

Untuk ribuan tujuan yang harus dicapai, untuk jutaan impian yang akan dikejar, untuk sebuah pengharapan, agar hidup jauh lebih bermakna, hidup tanpa mimpi ibarat arus sungai. Mengalir tanpa tujuan. Teruslah belajar, berusaha, dan berdoa untuk menggapainya. Jatuh berdiri lagi. Kalah mencoba lagi. Gagal Bangkit lagi.

Never give up!

Sampai Allah SWT berkata "waktunya pulang"

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi dengan judul ***“IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 23 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DALAM UPAYA MENGENTASKAN KEMISKINAN (KAJIAN TERHADAP KINERJA DAN MEKANISME LEMBAGA BADAN PENGELOLA ZAKAT LAZISNU DI KABUPATEN KULONPROGO YOGYAKARTA)”*** dapat terselesaikan tepat pada waktunya.

skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian syarat dalam menempuh program Sarjana pada Fakultas Agama Islam Prodi Muamalat Konsentrasi Ekonomi dan Perbankan Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapat bimbingan, arahan, bantuan serta dukungan dari berbagai pihak oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. H. Bambang Cipto, M.A. selaku Rector di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Ir. H. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Wakil Rektor I di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Suryo Pratolo, MSi, akt, ca, AAP Selaku Wakil Rektor II di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Sri Atmaja P. Rosyidi, Ph.D.,P.Eng Selaku Wakil Retor III di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Mahli Zainuddin, Dr. M. Si, selaku dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Syarif As'ad, S.EI,M.SI. selaku ketua prodi muamalat konsentrasi Ekonomi dan Perbankan Islam di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Mukhlis Rahmanto, Lc, M.A Selaku Sekretaris Prodi Muamalat Konsentrasi Ekonomi dan Perbankan Islam Di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
8. Miftahul Khasanah, S.TP.,MSI Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan banyak ilmu selama masih dibangku perkulihan sampai dengan penyusunan skripsi ini.
9. Mukhlis Rahmanto, Lc, M.A Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan banyak ilmu dan motivasi serta arahan dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini.
10. Kepada team penguji saya, pak Mukhlis Rahmanto, Lc, M.A., Moh. Mas'udi, Drs. MAg, dan Moh. Ruzikan, terimakasih telah menyempatkan waktunya untuk menguji hasil penelitian saya dalam siding munaqasyah.
11. Seluruh dosen dan staff Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu selama masih dibangku perkulihan sampai dengan penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya pada kita semua. Amin.

Hormat kami,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK	xv
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN.....	xvi
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian	12
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Kajian Penelitian Terdahulu	13
B. Landasan Teori.....	16
1. Tinjauan tentang Zakat	16
a. Definisi Zakat	16
b. Sumber Hukum Zakat	18
c. Syarat Objek Zakat	22

d. Jenis dan Objek Zakat.....	24
e. Penerima Zakat	25
f. Hikmah dan Manfaat Zakat	31
g. Tujuan Zakat	31
2. Tinjauan tentang Organisasi Pengelola Zakat.....	33
a. Definisi Organisasi Pengelola Zakat.....	33
b. Asas Organisasi Pengelola Zakat.....	34
c. Karakteristik Organisasi Pengelola Zakat.....	35
d. Tujuan Pengelolaan Zakat.....	36
e. Jenis Dana yang Dikelola Organisasi Pengelola Zakat.....	37
3. Mekanisme Penghimpunan Zakat.....	39
4. Kinerja.....	41
a. Pengertian Kinerja	41
b. Penilaian Kinerja.....	42
5. Berbagai Permasalahan Zakat di Indonesia	45
6. Reorientasi Zakat Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Indonesia.	50
BAB III. METODE PENELITIAN.....	55
A. Jenis Penelitian.....	55
B. Obyek Penelitian.....	55
C. Lokasi Penelitian.....	56
D. Teknik Pemilihan Subyek Penelitian	56
E. Teknik Pengumpulan Data.....	57
F. Teknik Analisa Data	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	61

1. Tugas Dan Fungsi Staf Manajemen LAZISNU Kulonprogo	61
2. Strukur Organisasi LAZISNU Kulonprogo.....	63
3. Daftar Mustahiq LAZISNU Kulonprogo.....	64
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan	66
1. Mekanisme pengelolaan zakat lewat lembaga pengelola zakat LAZISNU di Wilayah Kabupaten Kulonprogo Yogyakarta mulai dari pengumpulan sampai dengan pendistribusian berdasarkan Undang-Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat.....	66
2. Kinerja program lembaga pengelola zakat LAZISNU di Wilayah Kabupaten Kulonprogo Yogyakarta dan hubungannya dengan kebijakan Pemerintah Kabupaten Kulonprogo Yogyakarta dalam rangka pengentasan kemiskinan berdasarkan Undang-Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat	72
3. Faktor pendukung dan penghambat yang di hadapi LAZISNU dalam menjalankan mekanisme dan kinerja sebagai lembaga pengelola zakat.....	75
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA.....	81
LAMPIRAN.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Strukurur Organisasi LAZISNU Kulonprogo.....	64
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Mustahiq LAZISNU Kulonprogo.....	64
--	----