

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
LOMBOK TIMUR NO 9 TAHUN 2002 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

(Studi Penelitian di Kantor Badan Amil Zakat Daerah Kab. Lombok Timur)

Skripsi



Disusun Oleh:

**Aulia Khaliqurrahman**

**20010520097**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
LOMBOK TIMUR NO 9 TAHUN 2002 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

(Studi Penelitian di Kantor Badan Amil Zakat Daerah Kab. Lombok Timur)

**Disusun guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana Strata satu (S-1) Program Studi Ilmu Pemerintahan**



**Disusun Oleh:**

**Aulia Khaliqurrahman**

**20010520097**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

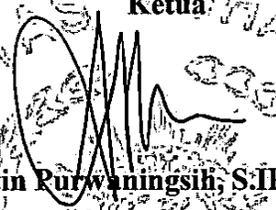
**2007**

## PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / tanggal : Rabu / 4 April 2007  
Tempat : Ruang Sidang FISIPOL

Susunan Tim Penguji  
Ketua

  
Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si.

Penguji I

Penguji II

  
Dian Eka Rahmawati, S.IP. M.Si.

  
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Mengetahui  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
4 April 2007

  
Drs. Suswanta, M.Si.  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2007  
Yang membuat pernyataan

**Aulia Khaliqurrahman**

## MOTTO

TEGAR DALAM IMAN  
CAKAP DALAM TINDAKAN  
YAKIN DALAM MELANGKAH  
WAWASAN YANG MENANTANG  
(MOTTO MAPALA UMY)

**Keberanian yang hakiki adalah  
rasa takut itu sendiri**

Di atas gunung mencari jati diri  
Di tengah hutan merasakan persahabatan alami  
Di tepi sungai membasuh dahaga nurani  
Di bawah kehendak Allah SWT menemukan  
pengetahuan sejati

Orang bepergian untuk mengagumi ketinggian  
gunung, kedahsyatan gelombang laut, panjangnya  
sungai, luasnya samudra, perputaran bintang-  
bintang, namun mereka menghadapi diri sendiri  
tanpa pernah mempertanyakan apapun.

?! >((((:> "

## PERSEMBAHAN



*Dengan menyebut nama Allah SWT yang maha pengasih  
dan maha penyayang*

Teriring Do'a dan puji syukur Alhamdulillah  
Kupersembahkan Karya ini untuk :

Pahlawanku Almarhum ayahanda tercinta,

**H.Mohd Sam'an Hafs**

Walau kau tidak melihat apa yang kudapatkan saat ini  
Beserta do'a aku sampaikan kepadamu bahwa aku akan  
berjalan sendiri menempuh hidupku, menunaikan  
kewajibanku sebagai laki-laki dan sebagai pemimpin  
keluargaku kelak.

Semoga Allah SWT selalu melindungimu dan semoga Allah  
SWT mempertemukan kita kelak di akhirat  
"Aku merindukanmu"

Karya ini juga kupersembahkan untuk  
Umi tersayang,

**Baiq Hindun Hafs**

Kesabaran dan kesederhanaan hatimulah yang telah  
membimbingku hingga aku bisa seperti saat ini

Untuk otakku yang membantuku berpikir  
Untuk mulutku yang membantuku makan  
Untuk karunia Allah SWT yang menjaga keselamatanku  
aku mengucapkan syukur  
Alhamdulillahirobbil alamin

## SEKEDAR TERIMA KASIHKU

**Alhamdulillahirobbil alamin**

**Dengan selesainya penulisan Skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada**

- **Saudara-saudaraku, Keluarga besar HAFS**  
Ofiq Hafs, Edi Hafs, Aziz Hafs, Izurrahman Hafs, Himayati Hafs, Ulfa Hafs, Yayat Hafs, Mujib Hafs, Ely Hafs, Lasmi Hafs, Za'i Hafs, Liena Hafs. Terima kasih atas bantuan kalian semua.
- **Kakak-kakak iparku**  
Tatik, Zakki, Yuli, Faah, Agri (alm), Kreesna, Nanik, Ikhsan, Khumaini. makasihya....!
- **Ponakanku semua**  
Dito, Candra, Opi, Omi, Nana, Nani, Dika, Alfin, Wina, Yadi, Ning, Indah centil, Gilang, Ajeng, Bayu gagah, Diki, Nadia, Ivan, Nia, dan ponakanku yang masih dalam kandungan mbk liena, jadilah manusia yang berguna, bahagiakan orang tua kalian. Trimakasih semuanya.
- **Ingesku ♥ Terimakasih atas segala bantuanmu, dukungan dan do'amu.**  
"Ana Uhibbuka Fillah".
- **Sahabat-sahabatku, Kizze**  
Njik, Imam, Gmox, OcoK, Gajah, Amin, Dani, Gereng, Boconk, Bokel, Sondoh, Eni, Ifa, Cici, Yatik, Eva dll. Matur tampusih.....!
- **Saudara-Saudara seperjuanganku, KmosSasak**  
Datoe Barock, Aga Bergaz, Arja thekill, Avenk Singkong, tetep kmos sampe toek, kita tetap satu berjuang bersama meraih cita-cita kita. matur nuwun njech..!
- **Semethon Lombok & Keluarga besar Asrama IKPM Gerbang Selaparang Lombok Timur Yogyakarta**  
Iqin, Editorial, Fandi, Boche, Kapten, Zarkasi, Bakor, Sapwin, Sardiman, Anto, Sanis, Abah, Endik, Subhan, Uda, Yar, Ojak, Habib, Fai, Andi, Cnet, Pram, Oyik, Oyok, Eko, Unik, Lia, Giliz dll, Thanks...!
- **Keluarga Besar MAPALA UMY yang telah membesarkanku.**

• Saudara-saudaraku di **Mapala UMY**

Asril, Indra, Waank, Wahid, Rilie, Asep, Ega, Bajal, Suci, Pati, Sarno, Vekliong, Echo, Hasan, Softex, Alfath, Bdonk, Abot, Fahmi, Habib, Bekisar, Oneng, Sumo, Louhan, Litri, Yuli, Beti, Eko, Naimah, Brekele, Babe, Iqbal, Dobol, Katrok, Lucki, Agus, Boker, Cedus, Nawang, Tiyaz, Novi, Doyok d/l, HIDUP MAPALA UMY, Kiiiiq.....q.

- Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

"TERIMA KASIH"

## KATA PENGANTAR

**Assalamualaikum Wr. Wb.**

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah menciptakan alam raya dan segala isinya, Shalawat serta rindu hangat kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW. Alhamdulillah rubbil alamin penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini, dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lombok Timur No 9 tahun 2002 tentang Pengelolaan Zakat".

Menunaikan Zakat merupakan salah satu rukun islam, seluruh umat islam yang ada didunia diwajibkan untuk berzakat, untuk itu melalui karya tulis ini penulis mengajak semua umat islam yang dapat membaca tulisan ini untuk menunaikan zakat sebagaimana telah diwajibkan bagi kita semua.

Penulis menyadari bahwa dalam Penulisan Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih terdapat kekurangan, namun demikian Penulis berusaha dengan sepuh kemampuan untuk menyelesaikan Skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Mudah-mudahan segala kekurangan dapat disempurnakan dimasa yang akan datang. Kritikan dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak yang membaca skripsi ini, penulis terima dengan kearifan dan ucapan banyak terima kasih.

Pada kesempatan ini perkenankanlah Penulis Mengucapkan terima kasih kepada Ibu Titin Purwaningsih SIP.MSi. selaku pembimbing Skripsi yang telah banyak membantu mengarahkan dalam pembuatan Skripsi ini hingga selesai. Segenap Dosen Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Seluruh Staf Karyawan Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Seluruh Staf Karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu penulis menyelesaikan masalah-masalah administrasi. Seluruh Pengurus Badan Amil Zakat Daerah (BAZDA) Kabupaten Lombok Timur atas kesempatan yang diberikan kepada saya untuk melakukan penelitian disekretariat BAZDA, terima kasih atas data-datanya. Terima kasih juga penulis ucapkan kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, atas dukungan dan perhatiannya selama ini. Semoga amal baik mereka semua mendapat balasan dari Allah SWT, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca serta menjadi acuan bagi penelitian selanjutnya, Amiiin.

**Wassalamualaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, April 2007

Penyusun

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lombok Timur No 9 tahun 2002 Tentang Pengelolaan Zakat". Latar belakang masalahnya, kebijakan ini adalah salah satu terobosan besar Pemerintah Daerah kabupaten Lombok Timur dibidang ekonomi paska implementasi Otonomi Daerah, kebijakan pengelolaan zakat melalui Perda No. 9 tahun 2002 ini apakah mampu meminimalisir angka kemiskinan yang ada di Kabupaten Lombok Timur. Hal ini merupakan terobosan kebijakan yang cukup revolusioner dan juga bersentuhan langsung dengan hukum-hukum syar'i dalam lingkup keyakinan keagamaan (Islam). Rumusan masalah yang diambil adalah bagaimana Implementasi Perda Kabupaten Lombok Timur No 9 tahun 2002 tentang Pengelolaan Zakat oleh Badan Amil Zakat Daerah (BAZDA) Kabupaten Lombok Timur.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif, Penelitian Deskriptif adalah studi untuk menemukan fakta dengan implementasi yang tepat, melukiskan atau menggambarkan informasi apa adanya sesuai dengan variabel-variabel yang diteliti sesuai dengan keadaan saat ini. Penelitian Deskriptif bermaksud membuat penyadaran secara sistematis, faktual, dan akurat mengenai fakta-fakta dan sifat-sifat populasi tertentu. dengan teknik pengumpulan data : wawancara, dokumentasi atau pemanfaatan data-data sekunder dan observasi .

Setelah penyusun melakukan penelitian, keberadaan Bazda sebagai Pengelola zakat dapat dikatakan sangat efektif dalam membantu pemerintah mengentaskan kemiskinan. Dana zakat yang terkumpul disalurkan secara terarah dan bertujuan mengentaskan kemiskinan. pada tingkat daerah diberlakukan pemungutan dan pengelolaan zakat profesi pada kalangan Pegawai Negeri Sipil sebesar 2,5%, sampai saat ini dana zakat profesi inilah yang sangat membantu. Tetapi jika Bazda dilihat dari kinerja Bazda dalam mengimplementasikan Perda Zakat Kabupaten Lombok Timur merupakan organisasi pengelola zakat yang masih membutuhkan perbaikan dalam manajemen organisasinya. Dalam pengumpulan dana zakat dari Muzakki Bazda terlihat belum maksimal karena terdapat beberapa muzakki yang seharusnya membayar zakat belum tersentuh, pengumpulan masih sebatas kalangan Pegawai Negeri Sipil saja, pada kalangan Pengusaha, TNI, POLRI, DPRD dan lain-lain belum maksimal. Namun dalam pendistribusiannya, Bazda sudah berusaha maksimal dengan memberikan bantuan yang berorientasi pada pengembangan masyarakat, berupa pemberian modal bagi kelompok usaha ekonomi produktif untuk mengembangkan usaha atau membuka lapangan kerja baru, dan bantuan konsumtif bagi masyarakat yang miskin yang membutuhkan seperti beasiswa, santunan orang sakit dan lain-lain. hal ini membantu pemerintah meminimalisir angka kemiskinan yang ada di Kabupaten Lombok Timur.

Pemberian bantuan dana zakat mempunyai manfaat yang sangat baik sebagai upaya berkelanjutan dalam melakukan pemberdayaan kepada warga masyarakat ekonomi kurang mampu (miskin). Adanya penerapan zakat di Kabupaten Lombok Timur akan mempercepat pengentasan kemiskinan.

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Pernyataan .....	iii
Halaman Motto .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	viii
Sinopsis .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xiii
<b>BAB I</b>	
<b>PENDAHULUAN .....</b>	
1	
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	1
<b>B. Rumusan Masalah .....</b>	6
<b>C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....</b>	6
<b>D. Kerangka Dasar Teori .....</b>	7
<b>E. Definisi Konseptual .....</b>	22
<b>F. Definisi Operasional .....</b>	23
<b>G. Metodologi Penelitian .....</b>	23
1. Jenis Penelitian .....	23
2. Lokasi penelitian .....	24

3. Unit Analisa .....	24
4. Jenis Data .....	25
5. Teknik Pengumpulan Data .....	25
6. Teknik Analisa Data .....	26
<b>BAB II</b>	
<b>DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
<b>A. Gambaran umum Kabupaten Lombok Timur.....</b>	<b>28</b>
1. Geografis .....	28
2. Keadaan Penduduk .....	30
<b>B. Sejarah Pengelolaan Zakat di Indonesia .....</b>	<b>32</b>
1. Sebelum kelahiran UU No 38 Tahun 1999 .....	32
2. Pasca kelahiran UU No 38 tahun 1999 .....	35
<b>C. Struktur Organisasi dan Program kerja BAZDA .....</b>	<b>38</b>
1. Susunan Pengurus Bazda .....	38
a. Susunan Pengurus .....	38
b. Personil, Sumber Daya Manusia Bazda .....	39
c. Tugas Pokok Pengurus Bazda .....	40
2. Program Kerja Bazda .....	42
a. Program Kerja (umum).....	42
b. Program Kerja .....	42
<b>D. Data Jumlah PNS di Kab.Lombok Timur .....</b>	<b>44</b>
<b>E. Data Dinas-dinas (PNS), Individu dan lembaga-lembaga sebagai Muzakki pada tahun 2006.....</b>	<b>47</b>

### **BAB III**

<b>Implementasi Perda No.9 tahun 2002 Ttg Pengelolaan Zakat oleh Bazda .....</b>	<b>50</b>
<b>1. Isi Kebijakan .....</b>	<b>51</b>
a. Tujuan Kebijakan .....	53
b. Sasaran Kebijakan .....	54
c. Badan Pelaksana .....	54
<b>2. Implementasi Perda Zakat oleh Bazda .....</b>	<b>56</b>
a. Pengumpulan Zakat .....	56
b. Pendistribusian zakat .....	61
c. Pengawasan .....	75
<b>3. Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan zakat.....</b>	<b>77</b>
<b>4. Manfaat Pengelolaan Zakat bagi Masyarakat .....</b>	<b>78</b>

### **BAB IV**

<b>PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>82</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>85</b>

### **Daftar Pustaka**

### **Lampiran-Lampiran**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Tabel keadaan Penduduk Kabupaten Lombok Timur. ....	30
Tabel 2.2 : Tabel Penempatan posisi Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Lombok Timur.....	45
Tabel 2.3 : Tabel tingkat pendidikan Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Lombok Timur .....	45
Tabel 2.4 : Tabel golongan Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Lombok Timur .....	46
Tabel 3.1 : Tabel jumlah pengumpulan dana zakat tahun 2003, 2004, 2005.....	59
Tabel 3.2 : Tabel pendistribusian untuk beasiswa anak-anak th 2003 .....	62
Tabel 3.3 : Tabel pendistribusian untuk beasiswa anak-anak th 2004 .....	63
Tabel 3.4 : Tabel pendistribusian untuk beasiswa anak-anak th 2005 .....	64
Tabel 3.5 : Tabel pendistribusian untuk orang sakit th 2003 .....	66
Tabel 3.6 : Tabel pendistribusian untuk orang sakit th 2004 .....	67
Tabel 3.7 : Tabel pendistribusian untuk orang sakit th 2005 .....	67
Tabel 3.8 : Tabel pendistribusian untuk kelompok usaha produktif th 2004.....	70
Tabel 3.9 : Tabel pendistribusian untuk kelompok usaha produktif th 2005.....	71