

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN  
LANGSUNG TUNAI KEPADA RAKYAT MISKIN  
(Studi Kasus: Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo Tahun 2005-2006)**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**NAMA : Rahmat Kurniawan**

**NIM : 20020520054**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2007**

**A**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 3 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang Lantai 1

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. M. Zaenuri M.Si

Penguji I

Drs. Juhari SA M.Si

Penguji II

Bambang Eka Cw S.IP.M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal 3 Mei 2007

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Suswanta, M.Si.

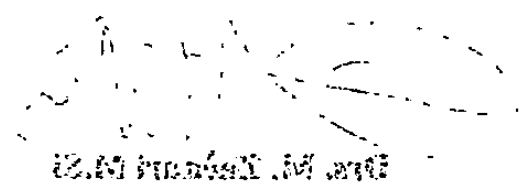
BERKAS

Tidak dipertahankan dan dihapuskan dari koleksi  
arsip dan dokumentasi Universitas Indonesia  
(Universitas Indonesia Archives & Document Center)

Tahun :  
Kategori :  
Kategori :

BUKTI KEMERANGAN

Tahun



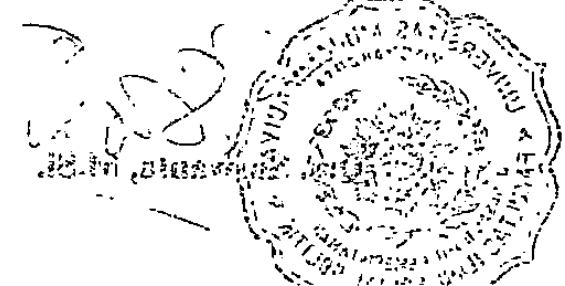
Tanggal :  
Ditandatangani oleh :

Tanggal :  
Ditandatangani oleh :

Hal ini adalah bukti otentik dari dokumen yang telah dipindai  
(1-3) dan disimpan dalam sistem arsip digital.

Tanggal : 1 Mei 2017

Rektor Universitas Indonesia



## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya..

Yogyakarta, 03 Mei 2007



(Rahmat Kurniawan)

❖ *Kedewasaan mulai tumbuh ketika kamu bisa merasakan perhatianmu pada orang*

*(M. H. Amin Najib)*

*bergabung dalam kemestran illahi*

*mencentralkan jiwa, meredakan hawa nafsu dunia, memadamkan api ambisi, untuk*

❖ *Pertempuran terbesar dalam hidup adalah melawan diri sendiri, berusaha*

❖ *Always be your self, be confident, and be positive thinking.*

*dewasa, arif dan bijaksana. Masalah berujung pada proses pendewasaan diri.*

❖ *Jangan pernah takut menghadapi masalah, karena masalah membuat kita semakin*

❖ *Pengalaman adalah guru terbaik kehidupan.*

*semua tidak menjadi sia-sia.*

❖ *Jalani hidup sebaik-baiknya, usaha sekuat-kuatnya, beribadah sefiususnya agar*

## HALAMAN MOTTO

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. WB

Alhamdulillah puji syukur kami panjatkan kehadirat Alloh SWT yang telah melimpahkan berkah dan rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "**Analisis Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai Kepada Rakyat Miskin 2005-2006** ( Studi Kasus di Kecamatan Temon Kabupaten Kulon Progo Daerah Istimewa Jogjakarta ) guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat banyak sekali kekurangan karena keterbatasan kemampuan penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi penyempurnaan dan perbaikan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan, dorongan, bantuan dari berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan dari penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Alloh SWT Tuhan dari seluruh alam semesta, pemilik dan penguasa maha sempurna
2. Muhammad SAW, Rahmatan Lil'alam
3. Bapak Kasbani dan Ibu Siti Qodriyah yang tiada hentinya memberikan yang terbaik bagi putra putrinya. Doa restumu selalu kunantikan...

4. Adek-adekku tersayang, Novi Nurhayati, Rahmat Nur Faizin, Taufiq Nur Rahman sebagai sumber motifasi terselesaikannya skripsi ini.
5. Drs H. M. Zaenuri. M Si sebagai dosen pembimbing skripsiku
6. Drs Juhari SA. M. Si sebagai dosen penguji satu.
7. Bambang Eka CW. S.IP M.Si sebagai dosen penguji dua.
8. Seluruh dosen dan civitas akademika UMY.
9. Kepala BPS Kabupaten Kulon Progo beserta staf.
10. Bappeda Kabupaten Kulon Progo.
11. Staf Kecamatan Temon.
12. Keluarga besar Abdul Qodir dan Ahmad Muhtar. Pak Chamid+bulek Imah (Ditunggu ya juninornya), Bulek Nanik (TETEP SEMANGAT!!!), Pak Denan sekeluarga, Mbak Ayu (met menempuh hidup baru).
13. Temen-temen KKN Kemesu XBawang: Amek+Meri, Eko Jambi, Tessa, Eti “payah”, Bowo “kenthir”, Raden Sigit, Jamil “the Broken Heart”. Makasih juga buat kerjasama warga Kemesu Kalibawang. Kumpul lagi yuk.....!!!??!!
14. Teman-teman IP UMY 2002, Mbah Udin, Udin Jogja+Rika=Imtikhan (jaga baik-baik amanahNya), Agung Bkti, Bang Yoss, Agus, Helmy+Dini, Ipul, Erlin (akhirnya kita jadi wisuda bareng.hehe.), Erna, Ambar, Siwi, Dian, Daddy, Andei, Gondrex, Anis, Dani, Nur, Eko, Gali, Lely

Opick, Reza, Asra, Ajrial, Edo, Gantara, Hussein Adi, Damiri, Ulis, Unggul (mksh bgt skrpsne), Agung Komap, Udin Pekalongan, Adi buzak, Hendri marsito, Trubus, Fitri, Pak de Arif alm ( semoga tenang disisiNya). We are friends forever.....

15. Para penghuni Popular Chaost Community: Pak Bagyo sekeluarga, Demi “Fuck”, Dedek, Pak Sirrrgit, Sirnop “Cendol”, Arif “Brugman”(Ayo kuliah), Mahendra “ngapak”, Dharma, Hari, Devi, Ucup, Kang Doel, Sarno “Full Senyum”, Mas Dodi. Gimana kabar kalian? Seru banget tinggal sama kalian!!!ga akan pernah kulupakan!!!

16. Temen-temen pengawas ujian Fisipol: Mas Sigit + Mbak Santi, Budi (Ndoel akhirnya aku lulus juga), Erma Widyawati (Tak tunggu mawar birumu ya!!!) Lina “bocor”, Miranda, Vivi and the gank (sebuah cerita yang membuat hidupku lebih berwarna), Rio+Wedha, Singgih, Ratih, Mala, Dani, Aprilia, Areeta, Adit, Dwi preman. Dan semua pengawas ujian fisipol. Ojo galak-galak yo nek ngawas ujian...

17. Temen-teman Ex SMU 1 Wates 2002: Shobri sekeluarga ( Bri, Sing sabar yo dadi cah mbarep), Gita ( Woek, makasih banget bwt semuanya, semoga kita mendapatkan yang terbaik!!!) Ika “Imoet tapi munafik”, Ibnu+Yunisa, Sando+Aning, Bejo “luiana Lanuk narumruk barto” Kodok kelonjono, Andot



“bos”+keluarga, Bagas The Army, Mita, Vica jemboek, Ria, Rian, Berna, Iwan, Meri, Anjar, Ari Sukir and the gank dan semua anak-anak Caselo 2002. Bravo Caselo!!!!

18. Motor butut kesayanganku AA 4286 ZC. Makasih buat kesetiaanmu yang tanpa pamrih...

19. Seluruh pihak yang membantu terselesaikannya skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Semoga bantuan yang diberikan mendapat balasan dari ALLOH SWT.

Sebagai manusia yang jauh dari kesempurnaan dan banyak mempunyai kesalahan selama penulisan skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati mohon maaf. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalamu'alaikum Wa Wb

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xvi

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	5
C. TUJUAN PENELITIAN.....	5
D. MANFAAT PENELITIAN.....	5
E. KERANGKA DASAR TEORI.....	6
1. Implementasi.....	6
2. Kemiskinan.....	10
3. Dana Bantuan Langsung Tunai.....	20
F. DEFINISI KONSEPTUAL.....	21
G. DEFINISI OPERASIONAL.....	22
H. METODE PENELITIAN.....	23

2. Unit Analisa.....	24
3. Lokasi Penelitian.....	24
4. Jenis Data.....	24
5. Teknik Pengumpulan Data.....	25
6. Populasi dan Sampel.....	26
7. Teknik Analisa Data.....	27

## BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Keadaan Geografis.....	29
1. Letak Wilayah.....	29
2. Luas Wilayah.....	29
3. Batas Wilayah.....	29
B. Keadaan Demografis.....	30
1. Jumlah Penduduk.....	30
C. Kondisi Sosial Budaya.....	35
1. Bidang Keagrariaan.....	35
2. Pendidikan.....	35
3. Kesehatan.....	36
4. Kondisi Ekonomi.....	37
D. Deskripsi Inpres No 12 Tahun 2005.....	41

## BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI BANTUAN LANGSUNG TUNAI

### DI KECAMATAN TEMON Tahun 2005-2006

A. Implementasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai.....	43
---	----

2. Pelaksanaan Pendataan Dan Pendistribusian BLT.....	52.
3. Penyaluran Dana.....	63
B. Faktor yang berpengaruh dalam Implementasi Program BLT.....	65
1. Informasi.....	65
2. Isi Kebijakan.....	67
3. Dukungan Implementasi.....	68

#### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	94
B. Saran.....	95

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN

1. PEDOMAN KUESIONER.
2. PEDOMAN WAWANCARA.
3. SURAT IJIN PENELITIAN.
4. DATA RUMAH TANGGA MISKIN KABUPATEN KULON  
PROGO.
5. DATA RUMAH TANGGA MISKIN KECAMATAN TEMON

Tabel 3.7	Pernyataan responden menurut informasi yang didapat tentang siapa saja penerima BL.....	81
Tabel 3.8	Pernyataan Responden Menurut informasi yang didapat tentang jumlah uang yang seharusnya diterima.....	82
Tabel 3.9	Pernyataan responden menurut informasi yang di dapat tentang tempat pengambilan uang.....	82
Tabel 3.10	Pernyataan Responden menurut informasi yang didapat tentang syarat pengambilan uang.....	83
Tabel 3.11	Pernyataan responden tentang kedatangan petugas pendataan.....	84
Tabel 3.12	pernyataan responden menurut siapa yang melakukan pendataan.....	85
Tabel 3.13	Pernyataan responden menurut siapa yang melakukan pendataan.....	86
Tabel 3.14	Pernyataan responden tentang adanya masyarakat tidak miskin yang menerima KKB.....	88
Tabel 3.15	Jumlah Rumah Tangga Miskin Kecamatan Temon.....	89
Tabel 3.16	Pernyataan responden berdasarkan lamanya mengantri dalam pengambilan dana BLT.....	91
Tabel 3.17	Pernyataan responden berdasarkan penggunaan	