

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS
DALAM MENGENTASKAN KEMISKINAN
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL
TAHUN 2013-2014**

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Dalam Magister Ilmu
Pemerintahan”

NASKAH PUBLIKASI



Oleh:
Rizal Khadafi
20111040027

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016**

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS

DALAM MENGENTASKAN KEMISKINAN

DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL

TAHUN 2013-2014

TESIS

Diajukan Oleh

Nama : Rizal Khadafi

NIM : 20111040027

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Yogyakarta, 15 Februari 2016

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN
KEUANGAN KHUSUS DALAM
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2013-
2014**

Ditulis oleh : Rizal Khadafi

NIM : 20111040027

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Yogyakarta, 15 Februari 2016

Ketua Penguji

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Tim Penguji

Penguji I

Dr. Suranto, M.Pol

Penguji II

Dr.Zuly Qodir

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizal Khadafi

NPM : 20111040027

Jenjang : Magister Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa hasil penelitian ini benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya, dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari di dalamnya terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan. Dengan ini saya menyatakan bahwa saya bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2016
Saya Yang Menyatakan

Rizal Khadafi

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Rabu, 10 Februari 2016 bertempat di Gedung PASCASARJANA lantai 2 (Dua) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Rizal Khadafi
NIM : 20111040027
Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN
KEUANGAN KHUSUS DALAM
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2013-
2014**

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si (.....)
Penguji I : *Dr. Suranto*, M.Pol (.....)
Penguji II : Dr. Zuly Qodir (.....)

Yogyakarta, 05 Desember 2016

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN
KEUANGAN KHUSUS DALAM
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2013-
2014**

Ditulis oleh : Rizal Khadafi

NIM : 20111040027

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister
Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Yogyakarta, 15 Februari 2016

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

NIK : 1971108201004 163 089

Halaman Persembahan

Terima Kasih yang Tiada Terhingga:

Ayahanda/Ibunda: Ramis Nasution dan Rohani Lubis

Dunia telah berubah sedemikian rupa, menyerupa daun-daun berjatuhan dimusim gugur, embun pagi yang berlalu seiring sapa mentari, dan senja yang terdiam menyambut gelap malam. Biar alur waktu menerpa rapuhnya jiwa dan raga, kasih sayang itu, do'a-do'a itu, harapan-harapan itu masih utuh tegak berdiri berpijak tanpa pernah bertanya, tanpa pernah ragu, suci dan terus mengalir. Terima kasihku untuk itu semua.

Istriku dan Anak-anakku: Wasniti Binti Kartiyah S.Kep, Ns, dengan dua bidadari kecilku Raghada Lipur Lara Nasution dan Nadilehen Ni Al-Mughni Nasution

Saya pernah punya cita-cita yang teramat tinggi, punya keinginan yang tiada terbatas, punya tujuan yang tak berujung. Tapi kini saya sudah sampai pada kesimpulan abadi: tanpa kalian, saya bukan siapa-siapa, telah kutemukan yang kucari, dan dengan kalian saya merasa sudah memiliki segalanya.

Saudara-Saudariku: Siti Rahma Nasution, Abdul Wahid Pangihutan Nasution, S.Psi Rabiah Nasution, S.IP, M.M, dan Nur Kholilah Nasution, S.Kep, Ns

Untuk banyak hal yang membuat kita saling berkaca, untuk kesulitan-kesulitan yang membuat kita saling mengulur tangan, untuk peralihan-peralihan yang membuat kita tetap tunduk dengan kenyataan, bahwa di tubuhmu mengalir darah yang sama denganku. Biarlah itu terjadi dengan semestinya. Kalian adalah takdirku yang terbaik.

Sahabat-sahabatku Semuanya, Dimanapun berada

Tidak adil rasanya menyebut nama, sebab semua telah tersimpan di dalam relung jiwa. Kita belajar bersama, berjalan bersama, kadang kala tertawa bersama dan dilain kesempatan sedih bersama pula. Apa yang indah, apa yang kelabu telah kamu ketahui apa adanya dan kamu tetap menyebut dan memperlakukanku sebagai sahabat. Semoga Ilahi Rabbi memberi yang terbaik untuk kita semua.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami sampaikan ke hariban Ilahi Rabbi atas segala sesuatu yang telah diberikan-NYA kepada penulis baik berupa nikmat, karunia, maupun rahmat-NYA sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian ini sesuai dengan yang diharapkan. Besar harapan penulis, hasil penelitian yang berjudul *“Efektivitas Bantuan Keuangan Khusus Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2014”* ini, bermanfaat bagi kita semua. Disamping itu, penelitian ini bisa penulis jadikan sebagai pendukung bagi kelancaran studi penulis kedepannya.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih disertai banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memerlukan banyak perbaikan dan pembenahan. Penulis sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang berkenan menyampaikan kritik dan sarannya demi perbaikan hasil penelitian ini.

Melalui kesempatan ini pula. Penulis hendak menyampaikan ucapan dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kepada pihak-pihak yang telah mendukung baik secara moril maupun materil demi kelancaran penulisan penelitian ini. Atas dukungan anda semua penulisan penelitian berjalan sesuai dengan yang diharapkan penulis.

Yogyakarta, Februari 2016

Rizal Khadafi Nasution

ABSTRAK

Kabupaten Gunungkidul merupakan salah satu daerah yang berada dalam wilayah administratif Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Dalam hal kemiskinan Kabupaten Gunungkidul merupakan daerah termiskin diantara lima Kabupaten/Kota lainnya. Angka kemiskinan, angka buta huruf, angka perceraian, dan angka putus sekolah yang tinggi, semakin memperkuat status Kabupaten Gunungkidul sebagai Kabupaten termiskin di DIY. Dalam upaya mengentaskan kemiskinan di DIY pada umumnya dan di Gunungkidul pada khususnya, maka Pemerintah Provinsi DIY merasa perlu mencanangkan sebuah program pengentasan kemiskinan yang bersifat bantuan keuangan. Program ini kemudian dikenal dengan program Bantuan Keuangan Khusus (BKK).

Berdasarkan latar belakang diatas, maka diperlukan sebuah penelitian yang terkait dengan program Bantuan Keuangan Khusus (BKK) dalam upaya pengentasan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang bersifat deskriptif historis dengan tempat penelitian di Kabupaten Gunungkidul Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Data yang digunakan dalam penelitian ini diperoleh dari hasil wawancara dan dari dokumen yang berupa buku-buku, laporan, artikel, majalah serta laporan media massa yang berkaitan dengan program Bantuan Keuangan Khusus (BKK) di Kabupaten Gunungkidul. Penelitian ini difokuskan pada efektivitas program BKK dalam mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul dengan menggunakan teknik analisa kualitatif.

Pengentasan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul pasca reformasi ternyata menunjukkan hasil yang cenderung statis. Sekalipun dalam hal ini, Pemerintah Pusat, Pemerintah Provinsi DIY, maupun Pemerintah Kabupaten Gunungkidul sendiri telah melakukan berbagai upaya dalam mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul. Secara umum APBD kabupaten Gunungkidul masih sangat bergantung pada sektor pertanian. Angka penduduk miskin masih tinggi, begitu juga dengan angka buta huruf yang masih menempati urutan kelima diantara Kabupaten lain yang berada dalam wilayah administratif Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Berdasarkan fakta-fakta tersebut dapat dikatakan bahwa program-program pengentasan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul secara umum belum berjalan sesuai dengan yang diharapkan.

Dalam upaya mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul kedepannya, Pemerintah Kabupaten Gunungkidul harus segera membenahi diri dengan cara menyediakan data yang lengkap, serta konsisten dengan program pengentasan kemiskinan yang berkesinambungan dan anggaran yang pro terhadap pengentasan kemiskinan. Kreatifitas dan inovasi dalam membuat kebijakan sangat mutlak dibutuhkan, hal ini dikarenakan Kabupaten Gunungkidul terbilang memiliki potensi alam yang luar biasa. Memaksimalkan lahan yang tersedia, mengelola potensi wisata, serta meningkatkan kualitas sumber daya manusia adalah hal yang paling realistis untuk dilakukan saat ini. Mengingat, bahwa Kabupaten Gunungkidul merupakan Kabupaten terluas di DIY dengan potensi alam yang luar biasa, sudah semestinya masalah kemiskinan di Gunungkidul dapat segera diatasi.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR REVISI	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumuan Masalah	10
I.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORI	12
II.1 Kajian Pustaka	12
II.2 Kerangka Teori	20
II.3 Kerangka Pemikiran	44
II.4 Definisi Konsepsional	45
II.5 Definisi Operasional	46
BAB III METODE PENELITIAN	48
III.1 Jenis Penelitian	48
III.2 Lokasi Penelitian	49
III.3 Jenis Data	49
III.4 Teknik Pemilihan Narasumber	51
III.5 Teknik Pengumpulan Data	53
III.6 Unit Analisa Data	55
III.7 Teknik Analisa Data	55
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	57
IV.1 Kondisi Umum Kabupaten Gunungkidul	57
IV.2 Pemerintah Kabupaten Gunungkidul	77
BAB V PEMBAHASAN	80
V.1 Sosialisasi	80
V.2 Ketepatan Sasaran	86
V.3 Ketepatan Jumlah	92
V.4 Ketepatan Administrasi	95
V.5 Ketepatan Waktu	100
V.6 Ketepatan Penggunaan	104
V.7 Faktor-faktor yang Mempengaruhi	112

BAB VI PENUTUP	117
VI.1 Kesimpulan	117
VI.2 Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Menurut Provinsi di Indonesia Per September 2014.....	2
Tabel I.2	Garis Kemiskinan, Indeks Kedalaman Kemiskinan (P1), dan Indeks Keparahan Kemiskinan (P2) Menurut Provinsi Se –Jawa Per September 2014	3
Tabel I.3	Indeks Pembangunan Manusia Per Provinsi dan Nasional 2010 -2013	4
Tabel I.4	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Menurut Komponen dan Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta.....	7
Tabel I.5	Jumlah Penduduk Miskin dan Garis Kemiskinan Menurut Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta.....	8
Tabel II.1	Hasil Penelitian Terdahulu Tentang Pengentasan Kemiskinan	15
Tabel II.2	Matriks Realisasi dan Pelaksanaan Program, Indikator Efektivitas Program dan Tolok Ukur	46
Tabel IV.1	Luas Kabupaten Gunungkidul Menurut Kecamatan Tahun 2015	57
Tabel IV.2	Jumlah Desa, Dusun, Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) Menurut Kecamatan di Kab. Gunungkidul Tahun 2015	59
Tabel IV.3	Jumlah Rumah Tangga dan Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010 – 2014	60
Tabel IV.4	Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten di Gunungkidul Tahun 2014	61
Tabel IV.5	Persentase Penduduk Miskin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 210-21014	62
Tabel IV.6	Angka Kemiskinan Berdasarkan Data Pusat Perlindungan Sosial (PPLS) Kabupaten Gunungkidul 2011	64
Tabel IV.7	Program-program Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Gunungkidul 2013-2014	69
Tabel IV.8	Alokasi Anggaran Program-program Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Gunungkidul 2013- 2014.....	71
Tabel IV.9	Indikator Pendidikan Kabupaten Gunungkidul 2014.....	72
Tabel IV.10	Jumlah Sekolah, Kelas, Murid, dan Guru Menurut Tingkat dan Status Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 20015	73
Tabel IV.11	Rasio Murid Terhadap Sekolah, Kelas, dan Guru Menurut Tingkat Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2015.....	72
Tabel IV.12	Jumlah Pemeluk Agama dan Sarana Ibadah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010-2014	75
Tabel IV.13	Realisasi Penerimaan Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2014	78
Tabel IV.14	Realisasi Pengeluaran Pemerintah Daerah Kabupaten	

	Gunungkidul Tahun 2014	79
Tabel V.1	Sosialiasi Bantuan Keuangan Khusus (BKK).....	80
Tabel V.2	Jumlah Rumah Tangga Sasaran Penerima Bantuan Keuangan Khusus (BKK) Per Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2013-2014	86
Tabel V.3	Hasil Verifikasi RTS Penerima Bantuan Keuangan Khusus (BKK) Per Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2014.....	87
Tabel V.4	Jumlah Penduduk Miskin, Jumlah RTS Penerima BKK dan Persentase RTS Terhadap Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2014.....	88
Tabel V.5	Jumlah Dana Bantuan Keuangan Khusus (BKK) Per Kabupaten/Kota di DIY 2013-2014.....	92
Tabel V.6	Pengangguran di DIY Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2012 - 2014	111

DAFTAR GAMBAR

Gambar I. 1	Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Gunungkidul	8
Gambar II.1	Kerangka Pemikiran	44
Gambar V.1	Sosialisasi Program	84
Gambar V.2	Ketepatan Sasaran	90
Gambar V.3	Ketepatan Jumlah	94
Gambar V.4	Mekanisme Pencairan Dana BKK di Kabupaten Gunungkidul.....	95
Gambar V.5	Ketepatan Administrasi	98
Gambar V.6	Proses Pencairan Dana Program BKK di Gunungkidul.....	100
Gambar V.7	Ketepatan Waktu	102
Gambar V.8	Ketepatan Penggunaan	108
Gambar V.9	Kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2102-2015 ..	110

DAFTAR SINGKATAN

ADB	: Asian Development Bank
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
BAPPEDA	: Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah
BKK	: Bantuan Keuangan Khusus
BP2KP	: Badan Pelaksana Penyuluhan dan Ketahanan Pangan
BPS	: Badan Pusat Statistik
BUMD	: Badan Usaha Milik Daerah
CSR	: Corporate Social Responsivebility
DAS	: Daerah Aliran Sungai
DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPPKAD	: Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
KDRT	: Kekerasan Dalam Rumah Tangga
KK	: Kepala Keluarga
LAKIP	: Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah
MDGs	: Millennium Development Goals
P2KP-3	: Program Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan
P3BM	: Pro Poor Planning, Budgeting and Monitoring
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
PEMDA	: Pemerintah Daerah
PEMKAB	: Pemerintah Kabupaten
PEM PROV	: Pemerintah Provinsi
PERBUP	: Peraturan Bupati
PPLS	: Pendataan Program Perlindungan Sosial
RPJM	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah
RT	: Rukun Tangga
RTS	: Rumah Tangga Sasaran
RW	: Rukun Warga
SAKERNAS	: Survey Angkatan Kerja Nasional
SDM	: Sumber Daya Manusia
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SUSENAS	: Survey Sosial Ekonomi Nasional
TBM	: Taman Bacaan Masyarakat
TKPKD	: Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Daerah
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
UNDP	: United Nation Development Programme