

**ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM
MERATIFIKASI KONVENSI INTERNASIONAL
TENTANG PENGUNGSI**

*The Reason Indonesian Government Has Not Ratified The International
Convention On Refugee*

SKRIPSI



**Disusun Oleh :
MUHAMMAD ABDUL AZIZ PUTRA ANDISTAN
20120510411**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016**

**ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM MERATIFIKASI
KONVENSI INTERNASIONAL TENTANG PENGUNGSI**

*The Reason Indonesian Government Has Not Ratified The Convention On
Refugee*

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 (S-1)
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**DISUSUN OLEH :
MUHAMMAD ABDUL AZIZ PUTRA ANDISTAN
20120510411**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016**

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM MERATIFIKASI KONVENSI INTERNASIONAL TENTANG PENGUNGS



Disusun oleh:

MUHAMMAD ABDUL AZIZ PUTRA ANDISTAN
20120510411

Telah di pertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan dihadapan Tim Penguji
Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada :

Hari/tanggal :Kamis, 12 Mei 2016

Pukul :08.00 WIB

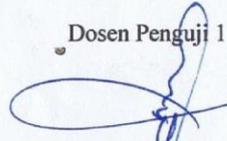
Tempat :Ruang HI B

Ketua Penguji


Sugito, S.IP., M.Si

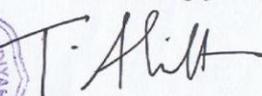
NIK. 19770824200210163074

Dosen Penguji 1


Bambang Wahyu Nugroho, S.IP., M.A.

NIK. 19660426199409160027

Dosen Penguji 2


Takdir Ali Mukti, S.Sos., M. Si

NIK. 19710221199603163035

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak ada karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain – kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan yang sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 19 Mei 2016

**Muhammad Abdul Aziz Putra
Andistan**

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum wr wb.

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT atas semua karunia nya yang telah diberikan kepada penulis. Tidak lupa penulis haturkan Shalawat serta salam kepada Baginda Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa dunia ini ke zaman Rennasaince dari zaman kegelapan.

Alhamdulillah, penulis haturkan atas terselesaikan nya Skripsi Strata S-1 Program Studi Ilmu Hubungan Internasional berjudul **“ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM MERATIFIKASI KONVENSI INTERNASIONAL TENTANG PENGUNGSI”**. Skripsi ini adalah sebuah Mahakarya dari perjalanan penulis selama menempuh 3,5 tahun study di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis sangat berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pembaca nya. Semoga menjadi ilmu yang bermanfaat serta bisa menjadi sebuah kontribusi untuk kemajuan bangsa dan negara.

Melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada berbagai pihak, antara lain:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dr. Nur Azizah, selaku ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional UMY
4. Ibu Siti Muslikhati, S.IP.,M.Si. Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY

5. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos.,M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah mencurahkan pikiran, tenaga dan waktu nya untuk membimbing saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Bapak Sugito, S.IP.,M.Si selaku dosen penguji 1 yang telah memberikan masukan yang membangun terhadap skripsi saya.
7. Bapak Bambang Wahyu Nugroho, S.IP.,M.A. selaku dosen penguji 2 yang juga telah memberikan masukan – masukan yang dapat mendukung selesai nya skripsi ini dengan baik
8. Bapak Adde Marup Wirasenjaya, S.IP, M.A selaku Kepala Laboratorium HI dan juga selaku dosen Pembimbing saat PKM. Terimakasih pak telah menjadi dosen sekaligus teman yang seru dan terimakasih atas bimbingan selama PKM nya.
9. Bapak Nur Ibrahim selaku Kasie Pengungsi dan IDPs di Direktorat HAM dan Kemanusiaan, Kementerian Luar Negeri yang telah memberikan saya pengalaman dan pelajaran yang sangat menarik mengenai pengungsi, sehingga dapat sangat membantu akan terselesaikan nya skripsi saya ini.
10. Seluruh teman – teman seperjuangan HI UMY 2012, bapak dan ibu dosen HI UMY yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang tak ternilai untuk saya, sehingga saya dapat menyelesaikan studi saya di HI UMY. Tidak lupa juga saya ucapkan terimakasih kepada Bapak Waluyo, Bapak Ayub, Bapak Nur dan Bapak Jumari yang telah membantu administrasi di jurusan, TU dan Lab HI, sehingga semua proses administrasi dapat berjalan dengan lancar.

Mengakhiri kata pengantar ini, saya berharap Mahakarya saya ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Wassalammu'alaikum wr wb.

Yogyakarta, 19 Mei 2016

Muhammad Abdul Aziz Putra Andistan

HALAMAN PERSEMBAHAN

**KUDEDIKASIN MAHAKARYA
SKRIPSI INI UNTUK KEDUA
ORANGTUA KU YANG TERCINTA**

**BAPAK EKO ISTANTO
IBU ANIS SUSILASTUTI**

Terimakasih yang tak terkira untuk semua perjuangan Bapak dan Ibu dan tentu nya Do'a yang selalu di panjatkan untuk kesuksesan mas andis.

Alhamdulillah, Perjuangan mas andis untuk menyelesaikan jenjang Strata S-1 di Yogyakarta telah sampai pada garis finish. Dan mas andis sudah bisa mewujudkan salah satu cita-cita kita semua.

Namun, tentu ini barulah awal, mas andis akan kembali dan terus berjuang demi menggapai cita-cita kita. Yang belum ter-realisasi kan.

UCAPAN TERIMAKASIH

Halaman ini penulis dedikasikan untuk menyampaikan ucapan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah berperan dalam perjalanan studi penulis.

- Tentu nya yang pertama adalah Terimakasih yang tak terkira kepada Allah SWT yang telah memberikan bantuan yang tidak pernah di sangka-sangka dan kelancaran serta mengabulkan semua Do'a yang di panjatkan oleh hamba nya ini, sehingga mas andis bisa menyelesaikan mahakarya skripsi ini dengan baik.
- Terimakasih yang tak terkira pun mas andis ucapkan kepada Bapak Eko Istanto dan Ibu Anis Susilastuti yang telah menjadi orang tua yang sangat baik, terimakasih bapak, ibu yang telah berjuang untuk mas andis hingga mas andis sampai di tahap ini. Terimakasih karena selalu Mendo'akan anak mu ini di setiap detik nya. Dan terimakasih juga karena sudah selalu mendukung langkah mas andis untuk menggapai cita – cita.
- Keluarga yang selalu memberikan semangat dan dorongan untuk mas andis bisa menggapai cita. Terimakasih Bulek Endah, Bulek Nurul, Om Faya, Om Amrullah dan Om Ama yang telah banyak membantu mas andis untuk mas andis sampai pada titik ini.
- Terimakasih juga untuk Aunty Novy, Terimakasih karena sudah menjadi bulek yang sekaligus menjadi sahabat dan kaka untuk diskusi seputar apapun itu. Makasiih bangeet juga udah jadi mata gua selama gua penelitian di Jakarta, tanpa lu gw di Jakarta?? Ga smpe deh ke DPR sama Kemenlu hahaa
- Terimakasih yang tak terkira juga saya berikan untuk kaka kelas yang sudah menjadi kaka saya sendiri, Achmad Zulfikar S.IP. Sungguh betapa bahagia nya aku mengenal mu mas, dari pertama mengenal mu, aku banyak mendapatkan ilmu serta pengalaman dan pembelajaran yang tak

ternilai harga nya. Terimakasih juga karena selama ini sudah sangaaat sabar dalam mengajarkan berbagai hal kepada adik nya ini. Orang yang selalu punya waktu apabila di jadikan tempat bertanya, orang yang selalu ingin berbagi, orang yang paling dermawan akan ilmu dan pengalaman, itu kau buktikan dengan selalu ingin mewarisi ilmu dan pengalaman mu ke adik-adik kelas mu demi tercipta nya regenerasi.

- Terimakasih yang tak terhingga juga saya ucapkan kepada sahabat tercinta saya, Septian Adi Nugraha(S.H) nya blm legal ya, haha dan Zulfin Hariani(yg segera menjadi S.Ikom). Kalian adalah harta karun yang aku temukan ketika KKN. Terimakasih yaa telah menjadi sahabat yang selalu ada dalam suka dan duka, Sahabat yang selalu berbagi dan Selalu menyemangati satu sama lain demi menjadi pribadi yang lebih baik lagi. Terimakasih juga kalian tak pernah lelah berada di dalam kehidupan ku, memberikan semangat untuk menyelesaikan Mahakarya Skripsi ini. Udah Janji looo kita Sahabatan sampai Selama nya.
- Untuk Sahabat sekaligus keluarga ku juga yang ada di Yogya, berawal dari tugas kelompok, terus pengen belajar bareng, dan pada akhir nya menjadi addict buat belajar bareng – bareng terus setiap mau UTS dan UAS. Mbak Dian, cewek Super nan Shalehah, terimakasih karena telah merangkap dari Sahabat sekaligus menjadi guru buat kita semua. Toha sang Super Star, you are really Awesome dude, keep it, keep in your Passion, Ria yang pintar namun selalu terjebak dengan persoalan asmara, makasih selalu jadi dewasa kalo gw minta pendapat nya dan Dinar mahasiswi yang beranjak dewasa yang kecanduan apapun tentang Korea, thank’s ya buat keceriaan yang kau hadirkan di tengah-tengah kita.
- Terimakasih kepada Akak saya yang ada di Malaysia, Akak Syafa, dan Akak Diba yang selalu mendukung saya untuk saya bisa segera lulus. Terimakasih akak sudah menjadi akak, sahabat dan tempat untuk berdiskusi seputar dunia perkuliahan, terimakasih juga karena telah berbagi ilmu dan pengalaman nya. Saya sangat bahagia dapat mengenal Akak. Kapan nak ke Indonesia and Trip bersama lagi?

- Sahabat pertama saya sejak dimulainya Mataf dan Makrab, Kasta Rosyada(ocha). Terimakasih yaa buat 3,5 tahun yang sangat berwarna. Terimakasih sudah menjadi sahabat yang sangat baik dan menemani aku selama di Yogya ini, yang selalu ada, dan selalu berbagi dalam situasi apapun itu.
- Sahabat yang berssama – sama melangkahkahkan kakinya pertama di Yogya yang sudah menjadi seperti keluarga selama di Yogya ini. Keluarga kelas G HI UMY 2012. Dengan adanya kalian, hidupku dapat sangat berwarna selama 3,5 tahun ini. Terimakasih ya Bang Zuhri, Meidy, Ovi, Ajeng, Anisa, Mbak Ani, Arif Miftakhudin, Arif Kurniawan, Latif, denis, dian, fai, mbak wiwiek, beti, ica, mae, Mutiara Ayu, Nadia Al-Ismah, Raffi, Venty, Ulin, Bungsu, Arlyan, Yunas, Ka yoyok, Ayu ainun, Bayu, Bima, Ricko, Reni. Thankyou So Much Guys. Semoga persahabatan kita tidak terputus ya walaupun setelah kita Lulus kita akan berpisah.
- Keluarga KSR PMI Unit 9 UMY. Sebuah keberuntungan yang menjadi kebahagiaan menjadi bagian dari kalian. Terimakasih karena kalian selalu memberikanku semangat ketika aku membutuhkan nya, dan terimakasih selalu membuka pintu ketika kapanpun aku ingin kembali. Terimakasih atas ilmu-ilmunya, terkhusus ilmu tentang kesehatan dan ke-Organisasian nya. Banyak hal yang aku dapatkan di KSR. Terimakasih Yudan, Sabran, mbak Deasy, Mbak Sapna, Mbak Eva, Ka Ica, Mbak Iin, Zuly, Ramon, Mas Ganda, Mas Jo, Mas Zein, Mbak Ismi, Mbak Isni, Anisa, Aris, Budi, Herman, Ika, Ila, Mas Agus, Mas Teguh, Mbak Ita, Miranda, Ayu, Rohana, Salis, Dewi, Hikmah, Arum dan teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan semuanya. Walaupun kita dari latar belakang yang berbeda-beda, tapi kita adalah Keluarga. Keep in Touch ya Guys.
- Keluarga BEM UMY periode 2014-2015,. Terimakasih Mas Umam, Mas Aziz, Dudi, Aji, Amel, Mas Rizal, Cahya, Edo, Abidin, Reza, Fadilah, Amel, Halimah, Ica, Nikki, Nova, Ratna, Salwa, Cahya, Farah,

Terimakasih ya atas pengalaman berorganisasi dan kerjasamanya, sungguh banyak pelajaran yang bisa aku dapatkan selama aku di BEM.

- Sahabat dan Keluarga di Kementerian Kesehatan dan Pengabdian Pada Masyarakat, Terimakasih ya sudah berbagi banyak hal dan bekerjasama demi jalannya proker – proker yang ada. Terimakasih bu Menteri Anik Hidayah (Semoga menjadi dokter yang baik ya), Refyka Rahma, Daroji, Atsna, Komar, Ikhwan, Ayu, Dian, Riza, Adhi, Yusak, Wahyu, Fiza, Terimakasih yaa Sahabat – sahabatku, walaupun Cuma 1 tahun, tapi kalian sangat berarti di dalam hidupku.
- Bertemu karena mengorganisasi sebuah acara dan bertahan hingga menjadi sebuah keluarga kecil yang indah, Alfina Rahmatia, Yuni, Aninta Gina, Ekta Sofiana, Terimakasih ya kerjasamanya dan berbagi pengalamannya. Ayooo kita realisasikan mimpi kita.
- Keluarga Commun UMY, terimakasih atas kepercayaan nya untuk memberikan amanah kepada saya untuk menjadi Head of Deputy. Terimakasih mas Jawad S.IP, Zia, Dania, Eveline, Sahabat gw yang super Hitz Asep Suryana, dan Rahma. Terimakasih atas semua ilmu dan pengalaman yang luar biasa yang kalian bagi ke aku.
- Sahabatku Fajriati Nur Azizah, Hey Kembaranku, Terimakasih banyak yaa udah mau berbagi banyaaak hal ke aku, makasih udah mengajari aku untuk lebih dewasa dalam menghadapi dunia ini, makasih udah berbagi pengalaman yang tak ternilai ke aku, Semoga Allah memberikan waktu untuk kita lebih banyak lagi yaaa. Tenang, ini bukan perpisahan ko, melainkan awal baru lagi untuk kita.
- Sahabatku Laylia Hifzi, Terimakasih banyaaak ya ziii kamu udah jadi Sahabat terbaikku, selalu mendukung langkah-langkahku untuk menggapai cita. Terimakasih juga telah menjadi motivasi buat aku untuk aku jadi lebih baik dan semangat untuk mengejar cita – cita yang aku inginkan.
- Sahabat – sahabatku yang super kece Prestasinya, Novella Saputri Ryani Wenur, Mbak Dara, Mas Adham, Oshiiin (Shinto Kharuniavi Indiana)

makasih ya udah jadi sahabat ku yang selalu berbagi dan selalu mendukung untuk aku menjadi lebih baik lagi.

- Sahabat yang Shaleh nan pintar Beny Kurniawan S.E. Makasiih banget yaa ben, selalu nyemangatin aku buat selalu improve kemampuan aku, makasih banyak juga kamu selalu berbagi tentang apapun itu, Ayooo realisasikan kita sukses bareng!
- Tentu nya Terimakasih saya juga ucapkan untuk Sahabat-sahabat KKN 91 yang telah mendukung saya, berbagi pengalaman dan kerjasamanya dalam menjalankan program-program KKN. Terimakasih yaa Pak Ketua Doni, Bu Sekretaris Roro, Ica, Adit, pak komandan Bayu, Reza, A'yun, Awal, Yana, Leo, Wicak, Diyah., Tian dan Fifin. Kalian Luar Biasa!!!

Daftar Isi

ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM MERATIFIKASI KONVENSI INTERNASIONAL TENTANG PENGUNGSI.....	i
ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM MERATIFIKASI KONVENSI INTERNASIONAL TENTANG PENGUNGSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iv
KATA PENGANTAR	v
UCAPAN TERIMAKASIH	ix
Daftar Isi.....	1
BAB I.....	3
PENDAHULUAN	3
A. Latar Belakang	3
B. Tujuan Penelitian	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Kerangka Pemikiran.....	10
E. Hipotesa.....	14
F. Jangkauan Penelitian	16
G. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II.....	18
KONDISI PENGUNGSI INTERNASIONAL DI INDONESIA	18
A. Definisi Pengungsi	18
B. Refleksi Sejarah Pengungsi di Indonesia	20
C. Alasan Pemerintah Indonesia Memfasilitasi Pulau Galang Untuk Pengungsi	23
D. Hak dan Status Pengungsi	26
E. Kewajiban dan Tanggung Jawab Negara Pihak.....	31
F. Posisi Indonesia Sebagai Negara Bukan Pihak Konvensi 1951	33
BAB III.....	37
Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Pengungsi di Indonesia ..	37
A. Penanganan Pengungsi Secara Umum oleh Pemerintah Indonesia	37

B.	Kerjasama Pemerintah Indonesia Dengan Organisasi Internasional Dalam Menangani Pengungsi di Indonesia	39
C.	Kerjasama Pemerintah Indonesia di Regional ASEAN Untuk Menangani Pengungsi	41
D.	Kebijakan Pemerintah Indonesia Mengatasi Pengungsi Melalui Pendekatan Internal dan Eksternal.....	45
E.	Penguatan Kerangka Kebijakan dan Hukum.....	47
BAB IV	50
ALASAN PEMERINTAH INDONESIA BELUM MERATIFIKASI KONVENSI INTERNASIONAL TENTANG PENGUNGS		50
A.	Sikap Pemerintah Indonesia	50
B.	Hambatan – Hambatan Pemerintah Indonesia Dalam Meratifikasi Konvensi 1951 Tentang Pengungsi dan Protokol 1967	53
BAB V	69
PENUTUP		69
A.	Kesimpulan.....	69
Daftar Pustaka	71
DAFTAR LAMPIRAN		74
1.	Konvensi Pengungsi 1951 dan Protokol 1967.....	75
2.	Surat Keterangan Wawancara	75