

SKRIPSI

**KEBIJAKAN IMIGRASI AUSTRALIA DIBAWAH ERA PERDANA
MENTERI JULIA GILLARD TERHADAP PENCARI SUAKA TAHUN
2010-2012**

*Australian Immigration Policy under Prime Minister Julia Gillard Government
over Asylum Seekers in 2010-2012*

Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP)

**Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

MUHAMMAD ARKAN MULTAHADI

20120510199

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**KEBIJAKAN IMIGRASI AUSTRALIA DIBAWAH ERA PERDANA
MENTERI JULIA GILLARD TERHADAP PENCARI SUAKA TAHUN
2010-2012**

*Australian Immigration Policy under Prime Minister Julia Gillard Government
over Asylum Seekers in 2010-2012*

Disusun Oleh :

**MUHAMMAD ARKAN MULTAHADI
20120510199**

Telah dipertahankan, dinyatakan **LULUS** dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan
Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/Tanggal : Jum'at, 13 Mei 2016

Pukul : 08.00 WIB

Ruang : Ruang HI B

Tim Penguji

Prof. Tulus Warsito, M.Si

Ketua Penguji

Ratih Herningtiyas, S.IP, M.A

Pendamping I

Dr.Surwandono, S.Sos, M.Si

Pendamping II

HALAMAN BUKTI KEASLIAN

Letter of Authenticity Statement

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 13 Mei 2016

Muhammad Arkan Multahadi

**“IN ORDER TO SUCCEED,
WE MUST FIRST BELIEVE
THAT WE CAN”**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang telah memberikan kekuatan beserta kesabaran bagi saya untuk mengerjakan skripsi ini dengan lancar.
2. Nabi Muhammad SAW sebagai junjungan besar Umat Islam di dunia.
3. Untuk ketiga orang tua saya, Ayahanda (Alm) Budi Hantana, Ibunda Ermanita.A dan Ayahanda Surono yang telah memberikan saya doa, kasih sayang, motivasi, saran, dan sekumpulan dana yang tidak sedikit untuk menyelesaikan tugas akhir saya sebagai Mahasiswa.
4. Kedua Adik saya, Rizanov Kurniawan dan si kecil Bintang Hamdani yang selalu memberi support supaya tidak malas-malasan selama perkuliahan dan mengingatkan bahwa selalu ada mereka di belakang saya.
5. Hani Citra Utami, seseorang yang selalu berdiri disamping saya selama di Jogja, baik senang maupun susah. Terimakasih atas dukungan, semangat, doa, dan tekanan positif untuk saya dalam menyelesaikan skripsi ini, walaupun banyak rintangan menghadapi saya, tapi selamat kamu berhasil. Sangat menghargai apa yang kamu lakukan dan terimakasih sekali lagi sekarang saya sudah merasakan apa manfaatnya demi masa depan.
6. Anak-anak PG, Cah Nom, 40an Squad, Anak-anak Prof Tulus Movement, Anak-anak Shoes and Care, yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu namanya karena banyak sekali, terimakasih atas semua dukungan, saran,

pinjaman duit, banyolan, dagelan, kegilaan, ngegame bareng, selama saya di Jogja. Sungguh pengalaman yang tidak terlupakan.

7. Mas Agastiko, teman seperjuangan saat di Shoes and Care sampai pertemanan yang sampai saat ini, yang selalu memberi bantuan dan sharing apapun yang bermanfaat.
8. Viddya dan Devi, yang selalu bersedia saya repotin saat saya lagi dikontrakan.
9. Anak-anak Futsal HI 2012 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu namanya.
10. Semua pihak yang berjasa yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, dalam membantu saya untuk menyusun skripsi ini.

Skripsi ini saya dedikasikan untuk

Diri saya sendiri

Dan ketiga orang tua saya

Dan kedua Adik saya

I do my best !

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Dengan mengucap Syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam tidak lupa penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kemajuan besar kepada umat manusia di dunia.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Prof. Tulus Warsito, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi saya yang telah memberikan waktu dan saran dalam penyusunan skripsi ini.

5. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP, MA selaku Dosen Penguji I dalam ujian pendadaran yang telah memberikan waktu dan saran untuk skripsi saya.
6. Dr.Surwandono S.Sos, M,Si selaku Dosen Penguji II dalam ujian pendadaran yang telah memberikan waktu dan saran untuk skripsi saya.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membagi ilmu dan pengalamannya selama penulis mencari ilmu di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Semoga amal kebaikan dan segala bimbingan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan pahala dari Allah SWT. Aamiin.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua yang membutuhkan informasi mengenai Kebijakan Imigrasi Australia terhadap pencari suaka di era kepemimpinan PM Julia Gillard tahun 2010-2012. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang mendasar pada skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengundang pembaca untuk memberikan saran dan kritik yang dapat membangun isi dari skripsi.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 13 Mei 2016

Muhammad Arkan Multahadi

ABSTRACT

Australia is a country which to be one of the asylum seekers's destination, particularly from countries in the Asian region. Most of them are coming by boat or ship as a transport medium for heading Australia. Because they don't carry legal documents or the appropriate visa, the Australian government later said the asylum seekers who come by boat such as Irregular Maritime Arrivals or IMAs. IMAs existence is regarded as the embodiment of the government as well as the practice of illegal immigrant smuggling. In 2010, there was an increase in the flow of a high number of IMAs in Australia. In response, the government implemented a policy of punitive asylum seekers by boat. The policies include the implementation of the re-opened Pacific Solution, the return of asylum seekers to the origin country, and Malaysia Solution. This study will look at the factors that influence the government to implement these policies. This study uses the system theory, policy influence system pre theory, and prejudice theory in an attempt to answer the question how the forms of the Australian government implemented policies in dealing with IMAs during the reign of Julia Gillard and the factors that led these policies are finally taken. Methodologically, this study uses descriptive research type, with a range of research is began in 2010 until 2012. The hypothesis is supported by data indicating that the Australian government issued a closed immigration policy to immigrants who came by boat influenced by three factors, the bureaucracy, the party, and the public, with the bases on the consideration of negative prejudice inherent in the boat people as rationalization policy.

Key Words : *Asylum Seekers, Pasific Solution, Immigration, Bridging Visas, Julia Gillard, Securitization Migration, Policy Influences*

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN BUKTI KEASLIAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR DIAGRAM	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Kerangka Teori	10
D. Hipotesa	20
E. Jangkauan Penelitian.....	20
F. Tujuan Penelitian	21
G. Metode Penelitian	21
H. Sistematika Penulisan	22

BAB II : KEBIJAKAN IMIGRASI AUSTRALIA TERHADAP PENCARI SUAKA PADA MASA PM JOHN HOWARD TAHUN 2001-2007	23
A. Sejarah Pemerintahan Australia dan Terpilihnya Australia.....	23
B. Respon Pemerintahan John Howard Terhadap Isu Pencari Suaka	25
C. Kebijakan-Kebijakan Pemerintahan John Howard Terhadap Pencari Suaka	28
D. Dampak dari Kebijakan Migrasi John Howard Terhadap Negara-Negara Lain	37
 BAB III : KEBIJAKAN IMIGRASI AUSTRALIA TERHADAP PENCARI SUAKA PADA MASA PM KEVIN RUDD TAHUN 2007-2010	 39
A. PM Kevin Rudd	39
1. Sejarah Terpilihnya PM Kevin Rudd	39
2. Perubahan Arah Politik Luar Negeri Australia Pada Pemerintahan Kevin Rudd	40
B. Perubahan Kebijakan Terhadap Pencari Suaka di Australia pada Pemerintahan Kevin Rudd	43
1. Kebijakan Perlindungan Perbatasan Wilayah Australia	43
 BAB IV : KEBIJAKAN IMIGRASI AUSTRALIA TERHADAP PENCARI SUAKA PADA MASA PM JULIA GILLARD TAHUN 2010-2012	 52

A. Latar Belakang Pemerintahan Julia Gillard	52
B. Dampak Imigran Legal (Pencari Suaka) Terhadap Stabilitas Domestik Australia	57
C. Respon Pemerintahan Julia Gillard Terhadap Isu Pencari Suaka	60
D. Penetapan Kembali Kebijakan <i>Pacific Solution</i> dan <i>Bridging Visas</i> oleh Pemerintahan Julia Gillard.....	63
E. Pengaruh Internal dan Eksternal dalam Proses Penetapan Kembali Kebijakan <i>Pacific Solution</i> dan <i>Bridging Visas</i> pada Pemerintahan Julia Gillard	66
BAB V : KESIMPULAN	78
DAFTAR PUSTAKA	81

DAFTAR DIAGRAM

Gambar 1. Diagram Internal/Eksternal Setting Snyder, Bruck dan Sapin 13

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Map of *Pasific Solution*

15

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbedaan antara TPV dan PPV	36
Tabel 2. Kedatangan Pencari Suaka melalui Jalur Laut	57
Tabel 3. Perolehan Kursi Parlemen Australia	70
Tabel 4. Tuntutan Masyarakat terhadap Imigran Gelap di Australia	74

DAFTAR SINGKATAN

ALP	: Australian Labour Party
ANZUS	: Australia, New Zealand, United States Security Treaty
DIAC	: Department Immigration and Citizenship
HAM	: Hak Asasi Manusia
IDPs	: Internally Displaced Persons
IMAs	: Irregular Maritime Arrivals
IOM	: International Organization for Migration
MOU	: Memorandum of Understanding
OPC	: Offshore Processing Centre
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PM	: Perdana Menteri
PNG	: Papua New Guinea
PPV	: Permanent Protection Visas
RRA	: Regional Resettlement Arrangement
RSD	: Refugees Status Determination
TPV	: Temporary Protection Visas
UNHCR	: United Nations High Commissioner of Refugee
UE	: Uni Eropa
UK	: United Kingdom

UU : Undang-Undang

VPS : Visa Proteksi Sementara