

HALAMAN JUDUL

**KEPENTINGAN EKONOMI – POLITIK PAPUA NUGINI DALAM
MENERIMA KEBIJAKAN PAPUA NEW GUINEA SOLUTION (PNG
SOLUTION) DENGAN AUSTRALIA UNTUK MENGATASI PENCARI
SUAKA**

*The Political Economic Interest of Papua New Guinea in Receiving PNG
Solution in Collaboration with Australia to Overcome the Asylum Seeker*

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

EKA SUSANTI

20120510471

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya.

Dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, Mei 2016

Eka Susanti

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum. Wr. Wb.

Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, serta shalawat dan salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kejahiliahan kepada era pencerahan seperti sekarang ini.

Alhamdulillah penulis ucapkan atas terselesaikannya skripsi strata-1 Program Studi Ilmu Hubungan Internasional dengan judul **“Kepentingan Ekonomi – Politik Papua Nugini Dalam Menerima Kebijakan Papua New Guinea Solution (PNG Solution) Dengan Australia Untuk Mengatasi Pencari Suaka”**. Dengan suatu proses yang panjang dan tanggung jawab sebagai mahasiswa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca nantinya.

Keberhasilan penulisan skripsi ini tidak dapat terwujud tanpa adanya bantuan bimbingan serta pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu, melalui kata pengantar ini penulis ini menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional UMY sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi dan Ketua

Penguji yang telah mencurahkan segala pikiran dan tenaganya untuk membimbing hingga terselesaikannya skripsi ini.

4. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A. selaku Dosen Penguji I. Terima kasih atas bantuan dan kerjasamanya untuk menyempurnakan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si. selaku Dosen Penguji II. Terima kasih atas kerjasamanya selama menguji skripsi ini.
6. Serta segenap civitas akademika HI UMY, bapak dan ibu dosen HI UMY yang telah memberikan pengetahuan selama menjalani proses studi, segenap staf dan karyawan TU HI dan seluruh teman angkatan HI 2012 terima kasih atas dukungan dan doanya.

Akhir dari kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna sehingga perlu adanya masukan dan saran. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca terutama di kalangan mahasiswa Hubungan Internasional.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Mei 2016

Eka Susanti

Halaman Persembahan

Skripsi ini kupersembahkan untuk Ayah dan Ibuku,

Bapak Abris Sugeng Riyadi

Dan

Ibu Kustinah

**Kalian orang tua terbaik yang kumiliki. Terima kasih untuk segalanya,
Bapak dan Ibu. ☺**

MOTTO

ORANG BILANG ADA KEKUATAN-
KEKUATAN DAHSYAT YANG TAK TERDUGA
YANG BISA TIMBUL PADA SAMUDERA,
PADA GUNUNG BERAPI DAN PADA
PRIBADI YANG TAHU BENAR AKAN
TUJUAN HIDUPNYA.

(PRAMOEDYA ANANTA TOER - RUMAH KACA, HAL. 409)

UCAPAN TERIMA KASIH

- Terima kasih kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat iman, sehat, dan hidayah-Nya yang begitu luar biasa hingga saat ini.
- Kepada kedua orang tuaku, Bapak Abris Sugeng Riyadi dan Ibu Kustinah yang telah memberi semangat, dukungan, motivasi, dan doa yang begitu tulus kepadaku hingga saat ini. Serta nasihat dan bimbingan yang engkau berikan kepadaku hingga bisa menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih.
- Kepada adikku satu-satunya, Dwi Prahmono. Terima kasih sudah selalu memberikan semangat dan dukungan kepadaku terus-terusan. Terima kasih yah!
- Kepada seluruh keluarga besarku, terima kasih atas dukungan dan doanya. Pakde, Bude, Lek, dan sepupu-sepupu (Sareh, Fila, Ela, Ewi, Mas Bowo, Mas Widi, Mas Nur) yang telah mendoakan dan menghiburku di kala bosan. Terima kasih yah!
- Kepada pembimbingku sekaligus Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si yang telah membimbingku dalam memahami permasalahan di dalam skripsi ini, meluangkan waktunya, mendengarkan penulis, memberi dukungan penulis, menyemangati penulis. Terima kasih atas ilmu, nasihat, arahan, motivasi dan dukungan yang telah Ibu Nur Azizah berikan selama ini. Hingga berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terima kasih Ibu Nur Azizah atas semuanya. Serta terima kasih kepada pengujiku, Bapak Ade Marup

Wirasenjaya, S.IP., M.A, dan Bapak Husni Amriyanto Putra, M.Si, terima kasih atas kerjasamanya.

- Kepada Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A., selaku dosen penguji skripsi sekaligus dosen konsentrasi Masyarakat Transnasional. Terima kasih atas diskusi-diskusi yang menarik tapi menggelitik di Lab HI, terimakasih telah memberikan motivasi dan arahan yang begitu berguna bagiku. Terima kasih, Pak Ade!
- Kepada teman-teman seperjuangan HI-UMY 2012, terima kasih telah memberikan warna dalam hidupku selama masa studi. Selamat berjuang untuk kita semua, semoga dimudahkan ke depannya. Sukses!
- Kepada teman-teman konsentrasi Masyarakat Transnasional a.k.a NGO, terima kasih atas semua *sharing* yang bermanfaat! Semoga kita tetap menjadi manusia yang peduli akan lingkungan sekitar dan dapat berkontribusi untuk manusia, alam dan seluruh isinya. Aamiin.
- Kepada Euuh NGO Genk! Aga, Ibar, Kiki, Meri, Mahfud. Kita dipertemukan saat ambil konsentrasi NGO, saat mau buat *project* lebih tepatnya, kemudian berkenalan (untuk lebih dekat), hingga bisa menjadi seperti ini. Haha. Terima kasih untuk *sharing* ilmu dan info terkini seputar apapun (sangat bermanfaat!), joke yang lucu sampai garing, piknik, jalan-jalan, dan semuaaaaa hal yang pernah kita lakukan. Terima kasih telah menjadi teman terbaik! Hehe.
- Kepada teman-temanku. Mir'atunnisa Wahab dan Abdul Ghani Ghifari, Mira, *partner in crime* saat ngerjain skripsi – pagi, siang, malam dikebut ngerjainnya, teman pusing-pusingan, teman malas-malasan, teman suka

dan duka. Miraa, love you! Kalian adalah partner piknik paling keren! Gerry Dwi Oktarani, teman seperjuangan dalam satu dosen pembimbing, ngejar dospem ke sana-ke sini, nunggu dari pagi sampai sore tak kenal lelah, teman ngebantu dalam pemrogaman – maklum Ekasnya gaptek hehe. Makasih, Ger! Sonya Jihani, teman garap skripsi bareng di Lab HI, susah, ribet, puyeng, yang penting dibuat happy aja yah, Son. Haha. Makasih, Sonya! Dan Ex-Kost Genk (Echy, Kiki, Fiqi, Viddya, Tari) terima kasih atas dukungan, semangat dan doa kalian yah! Terima kasih sudah menghiburku di kala stak dalam ngerjain skripsi, di kala bosan. Terima kasih! Kalian baik bangettt!

- Dan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Kerangka Pemikiran	6
D. Hipotesa.....	11
E. Jangkauan Penelitian	12
F. Teknik Pengumpulan Data	12
G. Tujuan Penelitian	13

H. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II MASALAH IMIGRAN DI AUSTRALIA	15
A. Awal Mula Kedatangan Imigran ke Australia	15
B. Kebijakan Pemerintah Australia tentang Pencari Suaka	17
1. Masa Pemerintahan PM John Howard.....	18
2. Masa Pemerintahan PM Kevin Rudd (2007-2010)	22
3. Masa Pemerintahan PM Julia Gillard (2010-2013).....	25
4. Masa Pemerintahan PM Kevin Rudd II.....	32
BAB III KEPENTINGAN NASIONAL PAPUA NUGINI.....	35
A. Profil Papua Nugini.....	35
B. Alotau Accord Platform For Action 2012	41
C. Five Year Development Program – Priority Impact Projects	42
1. Prioritas Bidang Pendidikan dalam Alotau Accord Platform For Action 2012	42
2. Prioritas Bidang Kesehatan dalam Alotau Accord Platform For Action 2012	43
3. Prioritas Bidang Korupsi dalam Alotau Accord Platform For Action 2012	44
4. Prioritas Bidang Infrastruktur dalam Alotau Accord Platform For Action 2012	44

5. Prioritas Bidang Hukum dan Keadilan dalam Alotau Accord Platform For Action 2012.....	46
6. Prioritas Bidang Ekonomi Berkelanjutan dalam Alotau Accord Platform For Action 2012.....	47
BAB IV ANALISA KEPENTINGAN EKONOMI – POLITIK PAPUA NUGINI DALAM MENERIMA KEBIJAKAN PNG SOLUTION DENGAN AUSTRALIA.....	51
A. Alternatif Pilihan dengan Menolak Kebijakan PNG Solution.....	52
a) Keuntungan Papua Nugini Menolak Kebijakan <i>PNG Solution</i>	52
b) Kerugian Papua Nugini Menolak Kebijakan <i>PNG Solution</i>	52
B. Alternatif Pilihan dengan Menerima dan Melaksanakan Kebijakan PNG Solution.....	53
a) Keuntungan Papua Nugini Menerima dan Melaksanakan Kebijakan <i>PNG Solution</i>	53
b) Kerugian Papua Nugini Menerima dan Melaksanakan Kebijakan <i>PNG Solution</i>	75
BAB V KESIMPULAN.....	77
DAFTAR PUSTAKA.....	81
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Untung Rugi.....	9
Tabel 1. 2 Untung Rugi Hubungan Kerjasama Papua Nugini – Australia Dalam Bentuk Kebijakan PNG Solution.....	10
Tabel 2. 1 Negara dengan Jumlah Pencari Suaka Tertinggi ke Australia.....	19
Tabel 2. 2 Jumlah Manusia Perahu ke Australia Sejak 1976-2012	27
Tabel 3. 1 Grafik Populasi Penduduk Papua Nugini dari tahun 2006-2014	37
Tabel 3. 2 Grafik Gross Domestic Product (GDP) Nasional Papua Nugini dari Tahun 2006-2014.....	39
Tabel 3. 3 Grafik Tingkat Pengangguran di Papua Nugini dari tahun 2006-2014	48
Tabel 4. 1 Volume Ekspor Komoditas Utama Papua Nugini (dalam ton).....	66
Tabel 4. 2 Grafik Kegiatan Ekspor Papua Nugini dari Tahun 2013-2015 (dalam PGK).....	69
Tabel 4. 3 Grafik Kegiatan Import Papua Nugini dari Tahun 2013-2015 (dalam PGK).....	69
Tabel 4. 4 Grafik Produksi Minyak Mentah di Papua Nugini dari Juli 2014 – April 2015 (dalam barel).....	71

DAFTAR SINGKATAN

ADB	<i>Asian Development Bank</i>
AHRC	<i>Australian Human Rights Commission</i>
ALP	<i>Australian Labor Party</i>
ANZ	<i>Australia and New Zealand Banking Group</i>
AUD	<i>Australian Dollar</i>
BSP	<i>Bank of South Pacific</i>
CMF	<i>Clinical Midwifery Facilitators</i>
DFAT	<i>Department of Foreign Affairs and Trade</i>
DIAC	<i>Department of Immigration and Citizenship</i>
DIAM	<i>Department of Immigration and Multicultural</i>
EEOW	<i>Economic Empowerment of Woman</i>
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
HAM	<i>Hak Asasi Manusia</i>
HIV/AIDS	<i>Human Immunodeficiency Virus / Acquired Immune Deficiency Syndrome</i>
ICAC	<i>Independent Commission Against Corruption</i>
IFC	<i>International Finance Corporation</i>
IOM	<i>International Organization for Migration</i>
ITC	<i>International Trade Centre</i>
JU	<i>Joint Understanding</i>
LNG	<i>Liquefied Natural Gas</i>
LSM	<i>Lembaga Swadaya Masyarakat</i>
MEP	<i>Microfinance Expansion Project</i>
MoU	<i>Memorandum of Understanding</i>

OECD	<i>Organization for Economic Cooperation and Development</i>
OHE	<i>The PNG Office of Higher Education</i>
PGK	Papua New Guinea Kina
PHAMA	<i>Pacific Horticultural and Agricultural Market Access</i>
PM	Perdana Menteri
MFL	<i>Micro Finance Limited</i>
PNG	Papua New Guinea
PPP	<i>Public Private Partnerships</i>
PSDI	<i>Pacific Private Sector Development Initiative</i>
RPNGC	<i>The Royal Papua New Guinea Constabulary</i>
RRA	<i>Regional Resettlement Agreement</i>
SDA	Sumber Daya Alam
SGP	<i>Strongim Gavman Program</i>
TADEP	<i>Transformative Agriculture and Enterprise Development</i>
TPVs	<i>Temporary Protection Visas</i>
TSSP	<i>Transport Sector Support Program</i>
TVET	<i>Techincal and Vocational Education and Training</i>
UKM	Unit Kegiatan Masyarakat
UNDP	<i>United Nation Development Programme</i>
UNHCR	<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
UNICEF	<i>United Nations Children's Emergency Fund</i>
USA	United State of America
USD	United State Dollar
WHO	<i>World Health Organization</i>