

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SASARAN KERJA PEGAWAI  
DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH PEMERINTAH  
PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN  
2014**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1  
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

**DANANG SEPTIANTO**

NIM. 20120520117

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : DANANG SEPTIANTO

NIM : 20120520117

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Sasaran Kinerja Pegawai Di Badan Kepegawaian Daerah Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2014”** adalah benar – benar merupakan karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 29 Maret 2016

**DANANG SEPTIANTO**

## **MOTTO**

**“ALLAH SWT TIDAK MEMBEBANI SESEORANG MELAINKAN  
SESUAI DENGAN KESANGGUPANYA”  
(QS. Al-Baqarah: 286)**

**“KARENA SESUNGGUHNYA DIBALIK KESULITAN ADA  
KEMUDAHAN”  
(QS. Al-Insyirah: 6)**

**“JANGAN TAKUT, KAMU MASIH PUNYA ALLAH SWT”  
(Ayahanda Yadi)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya persembahkan untuk:*

*Kedua Orangtuaku, Ayahanda Yadi dan Ibunda Wartini*

*Adikku tersayang Dela Seviana Putri*

*Kekasihku Anggraini Bhuwaneswary*

*Asrama "Betiong" Belitung Timur cab. Yogyakarta*

*IKPB cab. Yogyakarta*

*Satuan MENWA - 017 UMY*

*ALMAMATERKU*

*Semoga kalian semua selalu dalam lindungan ALLAH SWT*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalammu'alaikum Wr. Wb*

*Alhamdulillahirobil'alamiin*

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan semesta alam, serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana strata 1 Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul **“Implementasi Kebijakan Sasaran Kinerja Pegawai Di Badan Kepegawaian Daerah Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2014”**.

Penyusunan skripsi ini ditulis dengan sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama, dari berbagai pihak dan berkah dari Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. ALLAH SWT, karena atas berkah dan rahmat-Nya lah penulis bisa lancar dalam menuntut ilmu, dan pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi sebagai syarat lulus kuliah ini dengan mudah.
2. Nabi Muhammad SAW, yang telah menjadi suri tauladan yang baik, sehingga penulis bisa mengikuti sunah-sunahnya untuk menjadi yang lebih baik di hadapan-Nya.
3. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Muhammad, S.IP, MA, Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

5. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.
7. Ibu Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dosen Penguji 1 yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi ini dan memberikan kritik dan saran, sehingga membantu penulis dalam menyempurnakan karya ini.
8. Bapak Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Penguji 2 yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi ini dan memberikan masukan dan pencerahan untuk kesempurnaan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama penulis menuntut ilmu di bangku kuliah, sehingga penulis mendapatkan ilmu yang bermanfaat dan dapat menyelesaikan studi ini.
10. Seluruh pihak di Badan Kepegawaian Daerah DIY, terutama narasumber Bapak Subianto S.H (Kepala Bidang Kedudukan Hukum dan Kesejahteraan), Ibu R.R Nur Widiastuti, S.H (Kepala Sub Bidang Kesejahteraan Pegawai) dan Ibu Umi Cholifah, BA, yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam pengumpulan data dan memberikan informasi demi kelancaran penyelesaian skripsi ini.
11. Kedua orangtuaku Bapak Yadi dan Mamak Wartini yang selalu memberikan semangat, arahan dan bimbingan moral, material, dan selalu mendo'akan keberhasilan serta keselamatan selama menempuh

pendidikan. Ibu kaulah nafasku tanpamu aku akan mati, Ayah kaulah semangatku tanpamu aku tak bisa melangkah. Semoga Allah SWT selalu memberikan kebahagiaan dan perlindungan kepadamu Ayah dan Ibuku sayang.

12. Adik perempuan kesayanganku Dela Seviana Putri, terimakasih atas semangat serta do'a yang telah diberikan kepadaku, tetap semangat sekolah, selalu berusaha menjadi yang terbaik dan buat bangga orang-orang disekelilingmu.

13. Wanita yang Insya Allah akan mengisi satu shaf dibelakangku kelak, Anggraini Bhuwaneswary, yang selalu menemani hari-hariku dalam keadaan suka maupun duka. Terima kasih engkau adalah sosok wanita yang baik, sabar dan selalu menyemangatiku disaat aku mulai lelah, serta membantuku dalam menyelesaikan skripsi ini, maafkan kalau terkadang sikapku ini sering menyakitimu. Semoga hubungan kita bisa berlanjut dengan hubungan yang diridhoi oleh ALLAH SWT .

14. Kakek nenekku tercinta mbah Nyono dan simbok Maryati, terima kasih atas do'a yang selalu engkau panjatkan kepada-Nya, sehingga penulis diberikan kelancaran dan kemudahan dalam menuntut ilmu. Semoga kalian diberikan kesehatan dan umur yang panjang.

15. Komandan pejuang rakyat (*my motivation*) Muhammad Quranul Kariem S.IP, terimakasih atas motivasi dan arahan selama saya menuntut ilmu di UMY, sehingga saya bisa terus melangkah untuk menjadi yang lebih baik. Semoga perjuanganmu untuk rakyat diridhoi oleh ALLAH SWT.

16. Keluarga Asrama “Betiong” Yogyakarta, terimakasih telah menjadi keluarga keduaku di Yogyakarta dan terimakasih khususnya kepada

anggota satu angkatan 2012 (Eko Zanursyah, Apriyandi, Gunanda S.TP)  
tetap semangat dan sukses selalu.

17. Keluarga Besar IKPB cab. Yogyakarta, terimakasih telah memberikan rasa kebersamaan dan ilmu organisasi yang bermanfaat selama saya berada di Yogyakarta.

18. Satuan MENWA sat-017 UMY, terimakasih telah menyempurnakan pengabdian ilmu pengetahuan dengan ilmu keprajuritan dan telah melatih fisik mental, serta menambah wawasan terhadap Bela Negara, terimakasih juga kepada anggota yudha 36 (Bayu, Gigih, Try, Bagus, Hasyim, Sofwan, Fani, Nana, dan Putri) teman satu jungkiran yang tidak pernah membedakan satu sama lain, satu sakit semua sakit. WCDS

19. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya angkatan tahun 2012, terima kasih telah berbagi ilmu dan selalu memberikan dukungan selama diperkuliahan.

20. Semua pihak terkait yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, semoga kalian semua mendapatkan balasan kebaikan dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, namun penulis telah berusaha secara maksimal untuk mendapatkan yang terbaik. Oleh karena itu penulis masih membutuhkan saran serta kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan dan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis. Dengan selalu mengharap ridho ALLAH SWT, penulis



berharap agar skripsi ini dapat memberikan sumbangsih keilmuan yang bermanfaat dan berguna bagi kita semua. Amiin.

*Wassalammu'alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, 29 Maret 2016

**DANANG SEPTIANTO**

**DAFTAR ISI**

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>

<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Kebijakan Pemerintah.....	7
2. Implementasi Kebijakan.....	12
3. Kinerja Pegawai.....	18
4. Sasaran Kerja Pegawai.....	20
F. Kerangka Pemikiran Penelitian.....	24
G. Definisi Konsepsional.....	25
H. Definisi Oprasional.....	26
I. Metode Penelitian.....	27
1. Jenis Penelitian.....	27
2. Lokasi Penelitian.....	28

3. Sumber Data.....	28
4. Teknik Pengumpulan Data.....	29
5. Teknik Analisa Data.....	30
<b>BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
A. Profil Badan Kepegawaian Daerah DIY.....	33
1. Sejarah.....	33
2. Perencanaan Strategis.....	36
3. Struktur Birokrasi.....	44
4. Tugas dan Fungsi.....	46
5. Keadaan Pegawai.....	47
<b>BAB III. PEMBAHASAN.....</b>	
A. Implementasi Kebijakan Sasaran Kerja Pegawai.....	50
1. Tujuan dan Manfaat.....	50
2. Tahapan Pelaksanaan SKP.....	51
3. Hasil Pelaksanaan.....	52
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi.....	71
1. Komunikasi.....	71
2. Sumber daya.....	73
3. Hubungan antar organisasi.....	76
4. Karakteristik agen pelaksana.....	77
5. Kondisi sosial, ekonomi, dan politik.....	79
6. Desposisi implementor.....	80
<b>BAB IV. PENUTUP.....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran.....	86

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**DAFTAR TABEL**

**Halaman**

<b>Tabel I.1</b> Contoh Folmulir Sasaran Kerja Pegawai.....	23
-------------------------------------------------------------	----

<b>Tabel II. 1</b> Indikator Kinerja.....	37
<b>Tabel II. 2</b> Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Jabatan.....	48
<b>Tabel II. 3</b> Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Golongan.....	48
<b>Tabel II. 4</b> Kondisi Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan.....	49
<b>Tabel III. 1</b> Daftar Penilaian Tugas Tambahan.....	65

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
<b>Gambar I. 1</b> Siklus Skematik dari Kebijakan Publik oleh Riant Nugroho....	9
<b>Gambar I. 2</b> Kerangka Pemikiran Penelitian.....	25
<b>Gambar II. 1</b> Bagan Struktur Birokrasi BKD DIY.....	45
<b>Gambar II. 2</b> Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Golongan.....	48
<b>Gambar II. 3</b> Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Pendidikan.....	49
<b>Gambar III. 1</b> Formulir Sasaran Kerja Pegawai Pejabat Eselon III.....	55
<b>Gambar III. 2</b> Formulir Sasaran Kerja Pegawai Pejabat Fungsional Umum...	57
<b>Gambar III. 3</b> Formulir Penilaian Capaian SKP Pejabat Fungsional Umum..	62
<b>Gambar III. 4</b> Formulir Penilaian Prestasi Kerja PNS lembar ke 1.....	69
<b>Gambar III. 5</b> Formulir Penilaian Prestasi Kerja PNS lembar ke 2.....	70
<b>Gambar III. 6</b> Surat Undangan Sosialisasi.....	72