

# **PERAN MALAYSIA DALAM UPAYA PERDAMAIAAN KONFLIK**

## **MINDANAO**

**(MALAYSIA EFFORT IN ORDER TO BRING PEACE FOR CONFLICT**

**MINDANAO 1998-2014)**

Diajukan Guna Melengkapi Dan Memenuhi Persyaratan Untuk Meraih Gelar  
Kesarjanaan Strata-1 (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta Dengan Spesialisasi Ilmu Hubungan Internasional

## **SKRIPSI**

**Disusun Oleh :**

**ANISAH HANIF DWI RACHMAWATI**

**20120510365**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini berjudul :

### **PERAN MALAYSIA DALAM UPAYA PERDAMAIAIN KONFLIK MINDANAO**

**ANISAH HANIF DWI RACHMAWATI**

20120510365

Skripsi ini telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dinyatakan Lulus, dan Disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Rabu, 11 Mei 2016

Waktu : 10.00 – selesai

Tempat : Ruang RESEARCH HI

### **DOSEN PENGUJI**

**Dr. Surwandono, S.Sos, M.Si.**

NIK : 19710502199409163032

**Drs. Bambang Sunaryono, MSi**

NIK : 19541107198812153006

**Drs. Bambang Wahyu Nugroho, MA**

NIK: 19660426199409163027

## **PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi dengan judul: “PERAN MALAYSIA DALAM UPAYA PERDAMAIAAN KONFLIK MINDANAO” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka skripsi ini.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan karya tulis ini hasil plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 2016

Yang membuat pernyataan,

ANISAH HANIF DWI RACHMAWATI

## **HALAMAN MOTTO**

“Setiap langkah didunia tergantung pada sebuah cita-cita. Tidak ada cita-cita yang lebih indah selain ingin berjumpa dan menatap wajah Allah Azza wa Jalla di Syurga-Nya”

“Andaikan mereka mengamalkan apa yang dinasehatkan kepada mereka, tentu itu lebih baik bagi mereka, dan lebih meneguhkan hati mereka” (QS. An-Nisaa’ : 66)

“Ilmu itu tidak akan didapat kecuali dengan enam perkara yaitu Kecerdasan, Semangat (terhadap ilmu), Kesabaran, Harta, Pembimbing, dan Waktu yang panjang (istiqomah)”

(Imam Asy Syafi’i)

“Dunia adalah taman kenikmatan dan sebaik-baik taman kenikmatan adalah wanita shalihah”

(HR. Muslim)

“We have no excuse to be lazy in seeking ilm (knowledge). Allah has made every means of seeking it easy for us.”

Adaab Talib Ul’ilm page.21

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahi robbil ‘alamin

Segala puji bagi Allah ta’ala dengan izin dan rahmat dari-Nya, kami memuji-Nya memohon pertolongan dan memohon ampunan kepada-Nya, kami berlindung kepada Allah dari keburukan diri dan dari kejelekan amal perbuatan kami. Barang siapa diberi petunjuk oleh Allah, maka tidak ada yang dapat menyesatkan-Nya dan barang siapa yang disesatkan oleh Allah maka tidak ada yang dapat memberikan petunjuk kepada-Nya. Aku bersaksi bahwasanya tiada sesembahan yang berhak disembah dengan benar kecuali Allah dan tiada sekutu bagi-Nya, dan aku bersaksi bahwasanya Nabi Muhammad Shalallahu’alaihi wa salam adalah hamba dan utusan-Nya.

Segala syukur senantiasa saya panjatkan kepada Allah ta’ala Dzat yang Maha Agung, yang Maha Mengatur segala urusan makhluk-Nya dan yang telah memberi hidayah kepada hamba-Nya yang dikehendaki. Sesungguhnya segala ikhtiar yang telah dilakukan seorang hamba tidak akan berhasil kecuali atas kehendak dan ridho-Nya. Doa yang senantiasa terpanjat dan ikhtiar tanpa putus asa semata-mata hanya untuk mencari petunjuk dan cinta dari Allah ta’ala.

Mama tercinta (Urip Rahayu) dan Papa tercinta (Aminudin), terima kasih atas untaian doa yang senantiasa tercurahkan, bulir-bulir doa dan dzikir yang selalu mengalir dari lisan kalian tanpa lelah hingga sampailah pencapaian yang selama ini diperjuangkan oleh putrimu. Ridho dan cinta dari kalianlah yang membawa ridho

dan cinta dari Allah datang dengan hangatnya kepada ananda. Restu yang selalu diberikan bagaikan sebuah pelita yang menyinari disaat ananda mulai terjatuh. Bimbingan dan arahan serta motivasi yang selalu kalian tanamkan mendorong ananda untuk selalu bangkit dan istiqomah dalam belajar dan beribadah.

Kakak tersayang (Ika Afianita Sugerningtyas) dan Adik tersayang (Septiana Hanif Tri Armananti) yang selalu memberikan canda dan tawa ditengah beratnya perjuangan pembuatan karya tulis ini serta semangat dan motivasi yang selalu dicurahkan.

“Karya ini Anisa persembahkan kepada Mama, Papa, Kakak dan Adik tercinta. Semoga Allah selalu menjaga kalian dengan sebaik-baik penjagaan.”

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah segala syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu wa ta'ala atas rahmat-Nya karya tulis yang berjudul “PERAN MALAYSIA DALAM UPAYA PERDAMAIAN KONFLIK MINDANAO” telah terselesaikan. Tugas ini disusun untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan kepada:

1. Dr. Nur Azizah., M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Surwandono, MSi, selaku dosen pembimbing Skripsi yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan, pengarahan dan dorongan yang sangat berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini
3. Drs. Bambang Wahyu Nugroho, MA, selaku dosen penguji I yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan
4. Drs. Bambang Sunaryono, MSi, selaku dosen penguji II yang telah memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat
5. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan ilmu dan pengarahan kepada penulis dalam proses penyusunan Skripsi ini

6. Seluruh staff dan karyawan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Teman-teman HI 2012 yang telah menjadi kawan terbaik saya
8. Dwi Ayu Oktavia, Pipit Thita Aditya, Puspa Wardhani, Hanif, yang telah memberikan senyum semangat serta telah menjadi teman dan sahabat dalam senang, sedih, dan terima kasih telah menjadi pendengar yang baik
9. Teman-teman BEM KM UMY, LPPM Nuansa, dan OIL yang telah memberikan banyak pelajaran dan pengalaman organisasi
10. Teman-teman Delegasi India yang telah memberikan banyak pengalaman yang mengesankan
11. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moral maupun material yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Penulis menyadari akan keterbatasan pada tulisan ini, oleh sebab itu saran dan masukan diterima dengan senang hati. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi kemajuan Ilmu Hubungan Internasional dan khususnya bermanfaat bagi pembaca.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Yogyakarta, 2016

ANISAH HANIF DWI RACHMAWATI

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR DIAGRAM.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR ISTILAH .....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Kerangka Pemikiran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Hipotesis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E. Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
F. Jangkauan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

G. Metode Penulisan .....Error! Bookmark not defined.

H. Sistematika Penulisan.....Error! Bookmark not defined.

BAB II POLITIK LUAR NEGERI MALAYSIA.Error! Bookmark not defined.

A. Prinsip Dasar Pemerintahan Malaysia.....Error! Bookmark not defined.

B. Tujuan Kebijakan Politik Luar Negeri MalaysiaError! Bookmark not defined.

B.1. Tujuan Ide Penyatuan Ummah .....Error! Bookmark not defined.

B.2. Tujuan Keamanan.....Error! Bookmark not defined.

B.3. Tujuan Prestise .....Error! Bookmark not defined.

C. Politik Luar Negeri Malaysia dalam ASEANError! Bookmark not defined.

D. Politik Luar Negeri Malaysia terhadap Isu Dunia IslamError! Bookmark not defined.

BAB III DINAMIKA PERDAMAIAIN KONFLIK MINDANAO .....Error!

**Bookmark not defined.**

A. Sejarah Konflik Mindanao .....Error! Bookmark not defined.

B. Perjanjian Perdamaian *Tripoli Agreement 1976*Error! Bookmark not defined.

C. Negosiasi *Jeddah Accord 1987* .....Error! Bookmark not defined.

D. Perjanjian Perdamaian *Final Peace Agreement 1996*Error! Bookmark not defined.

BAB IV KEBIJAKAN MALAYSIA DALAM MEMFASILITASI PERDAMAIAIN DI MINDANAO .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Strategi Komunikasi Malaysia dengan Melakukan Mediasi Langsung terhadap MILF dan Pemerintah Filipina .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Strategi Prosedural Malaysia dengan Meminta Keterlibatan Pihak Observer <i>International Contact Group</i> (ICG) dalam Konflik Mindanao .....	<b>Error!</b> <b>Bookmark not defined.</b>
C. Hasil Akhir dari Konflik Mindanao yang Dimediasi Oleh Malaysia....	<b>Error!</b> <b>Bookmark not defined.</b>
BAB V KESIMPULAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DAFTAR PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1.....	45
Tabel 3.2.....	47
Tabel 3.3.....	52
Tabel 3.4.....	53
Tabel 3.5.....	55
Tabel 3.6.....	57
Tabel 3.7.....	58
Tabel 3.8.....	63
Tabel 4.1.....	65
Tabel 4.2.....	66
Tabel 4.3.....	67
Tabel 4.4.....	71

## **DAFTAR DIAGRAM**

Diagram 3.1 .....	44
-------------------	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 5.1 .....	103
Gambar 5.2 .....	103
Gambar 5.3 .....	104
Gambar 5.4 .....	104
Gambar 5.5 .....	105
Gambar 5.6 .....	105
Gambar 5.7 .....	106
Gambar 5.8 .....	106

## **DAFTAR ISTILAH**

AFP	: the Armed Forces of the Philippines
ARMM	: Autonomus Region of Moro
ASEAN	: Association of Southeast Asian Nations
BDA	: Bangsamoro Development Agency
J-Bird Projects:	Grassroots Human Security Projects
FAB	: Framework Agreement of Bangsamoro
FPA	: Final Peace Agreement 1996
FTA	: Final Tripoli Agreement 1976
HD centre	: Centre for Humanitarian Dialogue
ICG	: International Contract Group
ISF	: Internal Security Force
IMT	: International Monitoring Team
JDS	: Daerah Perbatasan Bersama
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
MILF	: Moro Islamic Liberation Font
MIM	: Muslim Independent Movement
MNLF	: Moro National Liberation Font
MOA-AD	: Momerandum of Agreement Ancestral Domain

MTCP	: Malaysia Technical Cooperation
NAM	: Non-Aligment Movement
NGOs	: Non-Government Organizations
OIC	: Organization of Islamic Cooperation
PNP	: Philippines National Police
SZOPAD	: the Special Zone of Peace and Development
UNESCO	: United Nations Educational Scientific and Cultural Organization
ZOPFAN	: Zone Freedom and Neutrality