

**IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT (PNPM) MANDIRI PERDESAAN  
DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2008  
(Studi Kasus : di Desa Panggungharjo, Sewon, Bantul)**

**PLEMENTATION OF NATIONAL PROGRAM OF EMPOWERING THE INDEPENDENT  
SOCIETY 2008**

**(Case Study : In Panggungharjo Rural, Sewon, Bantul)**

**SKRIPSI**

**Diajukan guna melengkapi tugas dan persyaratan memperoleh  
gelar keserjanaan (S-I) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**MARTA HIDAYAT  
20040520157**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

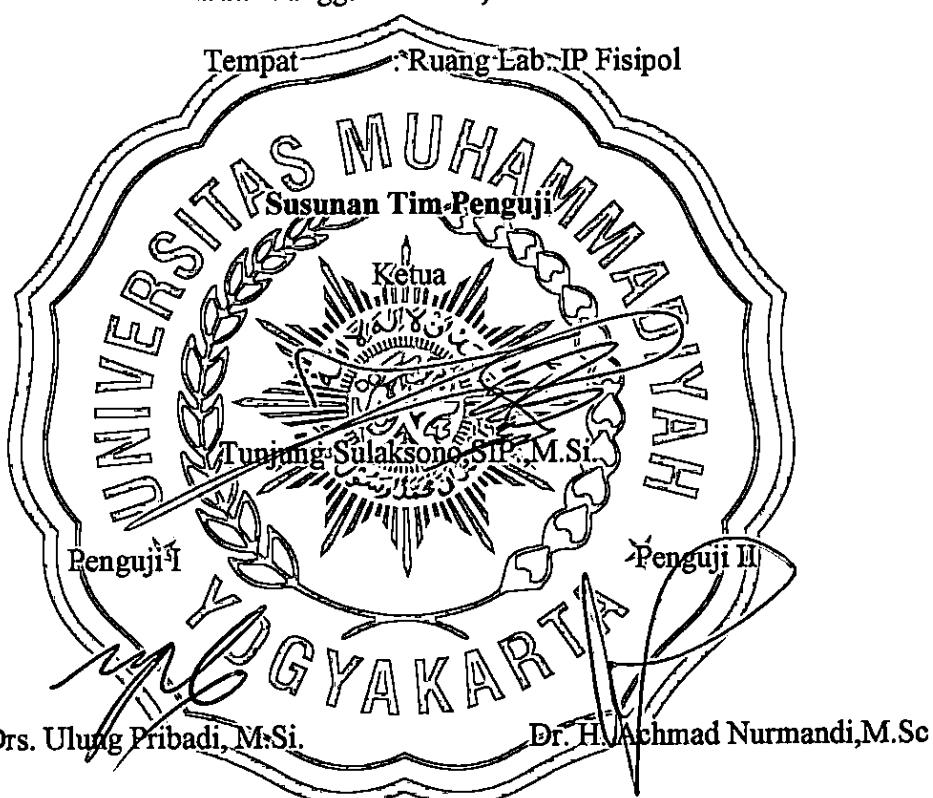
## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Pengaji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari Tanggal : Sabtu, 2 Mei 2009

Tempat : Ruang Lab. IP Fisipol



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)



## Pernyataan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar hasil karya sendiri . Didalamnya tidak terdapat karya orang lain yang diajukan untuk nemberoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi lainya.. Juga tidak terdapat uah pikiran orng lain, kecuali yang secara tertulis dalam referensi atau yang disebutkan dalam daftra pustaka.

Seterusnya apabila dikemudian hari ada indikasi atau terbukti duplikasi hasil arya orang lain dan merugikan orang lain. Maka saya akan bertabggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertai baik secara akademis maupun hukum. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh.

Yogyakarta, 6 April 2009

Yang membuat pernyataan



Marta Hidayat  
20040520157

## **Halaman persembahan**

Puji syukur kehadiran sang peanguasa alam semesta, penguasa tu dan penguasa segala-segalanya Allah SWT Yang telah memberikan manat, hidayanya dan inayahnya. Yang serta selalu memberi empatan kepada semua ummat di dunia ini untuk menjadi yang baik. Sehingga saya mendapatkan kebahagian yang luar biasa bisa yelesaikan skripsi ini. walaupun masih ada kekurangan.

Shalawat serta salam atas Nabi Besar Muhammad SAW, yang selalu jadi inspirasi dan panutan bagi seluruh umat manusia di muka bumi dan di haturkan juga kepada keluarga dan para sahabatnya. Karya lku ini ku persembahkan kepada yang telah selalu memberiku angat :

### **• Orang Tuaku**

Ibu (Maznah) dan Ayahku (AtanMh), kalian berdua adalah pahlawan bagiku yang telah membeskanku, mendidik serta tak henti-hentinya memberi aku motivasi, do'a, sampai kapanpun. Jasa kalian berdua sangat terlalu besar untuk aku balas. Kalian berdua selalu sabar dan tersenyum walaupun aku tidak bisa mepersembahkan yang terbaik bagi kalian berdua. Dan mendampingiku saat aku membutuhkan. Ibu dan Ayah ku hanya inilah yang bisa saya persembahkan kepada mu. Mudah-mudahan ini bisa sedikit membuat mu tersenyum.

### **• Abang, Kakak, dan Adiku**

Buat Abangku (Tamar) yang sedang bermetamfosis untuk menjadi yang terbaik mudah-mudahan kamu bisa di andalkan bagi semua orang di sekelilingmu. Berjuanglah selalu untuk menjadi yang lebih baik lagi. Serta kakak-kakak ku (Ipas, Vina, Nova) mari kita bahagiakan orang tua kita. Dan Adikku yang manis (Request from her He...) selalulah jadi orang yang penurut dan selalu menjadi kebanggaan keluarga.

Buat Ponakan-ponakanku yang lucu-lucu: Nanda, Biyi, Tia, Adis, Yayan, Oki, Jelita selalulah kalian jadi penghibur bagi keluarga besar kita.

Buat yang selalu memberiku motivasi (*This is secret*) “*You are all that I need*”

(Victor Borges)

♦ Smile is the shortest distance between two people

(Adre Voistin)

♦ Every body who does not make progress is going backward

(Penulis)

♦ Kekuatan yang sedemarnya adalah kesadaran hati dan jiwa

(Penulis)

sesatu apa pun di dunia ini

♦ Iman dan Taqwa adalah sesatu yang paling berharga dari

(Sunan rosnul ulay)

alay akan memudahkan jalan menuju surga

♦ Siapa yang berjalan satu jalur untuk menuntut ilmu pengetahuan

(Penulis)

Kedua orang tua dibahagikan

Jika hidup tingin selamat

Ambilah jala turunkan sampai

Jika angin berdiri di darat

(Writer)

Make parent happy

If life will save

Take a casting net and put it in a small boat

If the wind throws the land

## KATA PENGANTAR

isssmillahirohmaanirrohiim.

Rasa syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang maha segalanya. Yang telah memberikan segala rahmat serta karunianya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implmentasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan di Desa Panggunharjo”**.

Skripsi ini di susun guna untuk memenuhi persyaratan akademik untuk memperoleh gelar keserjanaan (S1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini selesai tidak terlepas dari bantuan, semangat, bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan ribuan terima kasih atas partisipasi semua pihak yang telah banyak membantu penulisan skripsi ini sehingga bisa di selesaikan pat pada waktunya. Saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan kehidupan, berkah beserta rahmat yang tiada taranya dan tidak bisa di ukur oleh apapun sampai kapanpun. Mudah-mudahan dengan segala keridhoan Nya kita selalu memperoleh kesuksesan. Amien.
2. Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi inspirasi bagi semua ummat manusia. Yang mana telah membuka jalan yang sangat luas untuk manusia mendapatkan ilmu sebanyak-banyaknya.
3. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc., Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Prof. Dr.H. Tulus Warsito, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

5. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Ibuk Dian Eka Ramawati, S.IP., M.Si., Selaku Seketaris Jurusan Ilmu Pemerintahan..
7. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si., Selaku Dosen Pembimbing (*Consultant Leaktur*). yang telah mengarahkan secara jelas dan rinci.
8. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.SI., Selaku Dosen Penguji I.
9. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc., Selaku Dosen Penguji II.
10. Bapak Bambang Eka CW, S.IP., M.Si., Saya bangga kepada bapak yang kini sebagai Anggota Bawaslu dan sedang mengembangkan sayap ke level nasional.
11. Buat kedua Orang Tuaku  

Ibu(Maznah) dan Ayahku(Atan Muhammad), kalian berdua adalah pahlawan bagiku yang telah membeskarkanku, mendidik serta tak henti-hentinya memberi aku motivasi, do'a, sampai kapanpun. Jasa kalian berdua sangat terlalu besar untuk aku balas. Kalian berdua selalu sabar dan tersenyum walaupun aku tidak bisa mepersembahkan yang terbaik bagi kalian berdua. Dan mendampingiku saat aku membutuhkan. Ibu dan ayah ku hanya inilah yang bisa saya persembahkan kepada mu. Mudah-mudahan ini bisa sedikit membuat mu tersenyum.
12. Keluarga besar IP Kelas C 2004 :Eko Winarmi, Fahmi Arham(jangan nyantai dong mi..), Yeri Sepriadi ( dengarin Nasihat orang ya..), Srie Lukas yang dialeg jawanya yang mendog banget, Dj yang selalu kocak, Antok Ternate, Puji, Ibin, Rosyd, Adi Wonosobo, Uji, Paijo, Pak Bram, Rino, Heri Mintardi, Doni Aprioko, Doni Cacing, Doni Anggara Putara, Aaj, Rijal dan yang lainya ( maaf ya yang tidak di sebutin..).

13. Buat Abang, Kakak, Adikku : Surya Tamarwen (Abang), Paslamaini (Kakak),  
Paslavinasalmi (Kakak), Nova Guslina (Kakak), Srie Gusliana (Adik), Bang Eko  
(Abang Ipar), Bang Aprilen (Abang Ipar), Kak Ida (Kakak Ipar). Terima kasih  
atas dukungan kalian apapun bentuknya.
14. Seluruh keluarga besarku : Aki Dang dan Uan beserta keluarga besar di  
Rangsang, Inek Bonsu dan keluarga, Uwo wan dan keluarga, Etek Roni ( Selamat  
yo tek bau jadi pengantin bau.. Semoga bahagia selama-lamanya).
15. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan beserta Staf : Buk Dian, Buk Ane, Buk Ning,  
Buk Titin, Pak Wisnu, Pak awang, Pak Juhari, Pak suranta. Dan lain-lain.
16. Temen-teman Ip angkatan 2004 seperjuangan dan yang lainya: Supardi Almahera  
(Bos jangan sering ulur-ulur waktu ya... tu kan KKN Nya telat terus...), Ilham,  
niar ( Orang lumayan angkatan Tua He...), Bayu, Destra, Agung, Yuli, Cori, Oi,  
Gita and fitri, Fahrul gendut ( Pusing ya...bimbanganya...), Uci, Eni. Oh iya Rere  
yang maksa banget minta namanya di sebutin disini He...
17. Keluarga Besar Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).
18. Teman-teman seperjuangan dan Komunitas Abstrak: Adi jenggot (yang udah  
duluan wisudanya...), Darwin alias jasen umbung (Ola du kau go la telambat  
belaje filsafat...), Budi (Ontian mandi lamo bud....), Evan calon poltisi  
Pelalawan, Icap (Timo kasi ola bantu abang ngetik dan ola meminjaman  
komputernyo, Andi kucai (Timo kasi bantu abang ngetik), Si hitam legam Yoyok  
He... , Agok, Anir, Sarmin, Aris, Moman, kardi, Alex, Lamat, Jhoneri, Abun,  
Ismail, Iman *end* Veby, Asbi, Mila, Tutik, Basar, Syafril, Eman, Taufik, Iwan,  
Singgih, Loren *end* Kiki, Rudi, Ade, Sihen, Haris, Gondrong, Bujang.

19. Buat Teman-teman HMI - MPO di sini sarangnya para intelektual yang selalu mempunyai nuansa baru dan wacana-wacana baru serta selalu berjuang melawan kezhaliman..terima kasih atas semangatnya.
20. Buat Teman-teman KKN Uci (Yang suka telat datang ke lokasi), Lala (yang super rajin *end* sedikit cerewet), Rudi (intelektual muda dari Sumatra), Iman (yang super rajin), Satrio yang kreatif, lingga, Anggi, dan Dadang... *end* tidak lupa juga buat keluarga besar Bapak dukuh Bapak Suhadi yang telah memberikan kami tempungan selama kami KKN, dan buat Adik-adik TPA kalian yang rajin ya...
21. Keluarga Besar Ikatan Pelajar Mahasiswa Riau Kabupaten Pelalwan (IPMR-KP).
22. Keluarga Besar Ikatan Pelajar Riau IPR - Yogyakarta.
23. Teman-Teman *The Phinisi English Course*: Ahmad selaku English teacher yang bisa menyulap aku jadi suka belajar bahasa inggris, Fahmi, Ina, Mbak Brend, Yogi, dan Gm.
24. Forum diskusi HMI-MPO *English Club*: Rangga, Rudi, Ciwang, Budi, Darwin dan lainya.
25. Teman-teman di kampung halaman: Dr Rahmat ( Isuk beubat gratis yo cik..), Gusman, Kenex, Yudi alias mas, Sidik alias lelek, Diyans, Jumri, Deli,Een, Salwin, Butet, Indah, Rita, dan lainya ( maaf ya yang tidak di sebutin...).

Akhir kata Penulis berharap skripsi ini semoga bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan dan bagi pengembangan ilmu pengetahuan. Penulis sadar bahwa dalam penulisan masih banyak terdapat beberapa kekurangan dan kelemahan. Untuk itu nulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna perbaikan isi skripsi ini.

Yogyakarta, 10 April 2009

Marta Hidayat

## **DAFTAR ISI**

ALAMAN JUDUL.....	I
ALAMAN PENGESAHAN.....	II
ALAMAN PERNYATAAN.....	III
OTTO.....	IV
ALAMAN PERSEMBAHAN.....	V
ATA PENGANTAR.....	IV
DAFTAR ISI.....	VII
DAFTAR TABEL.....	XII
DAFTAR GAMBAR.....	XIII
NOPSIS.....	X
<b>AB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumususan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Kerangka Dasar Teori.....	6
E. Definisi Konsepsional.....	26
F. Definisi Operasional.....	27
G. Metode Penelitian.....	30
<b>AB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
A. Profil Desa Panggungharjo, Kec.Sewon, Kab. Bantul.....	34
1. Data Umum.....	34
2. Visi dan Misi.....	45
3. Potensi.....	45
4. Kondisi Sosial.....	54
5. Kondisi Budaya.....	58
6. Fasilitas.....	59

7. Peta Desa Panggungharjo, Sewon, Bantul.....	62
<b>B. Profil Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan .....</b>	
1. Tentang PNPM Mandiri Perdesaan.....	63
2. Arti Logo PNPM Mandiri Perdesaan.....	64
3. Prinsip Pokok PNPM Mandiri Perdesaan.....	64
4. Cakupan Wilayah PNPM Mandiri Perdesaan dan Cara Kerja PNPM Mandiri Perdesaan.....	67
5. Proses Penyaluran dan Pencairan Dana.....	70
6. Kategori Program.....	71
7. Komponen Program.....	72
8. Struktur Organisasi PNPM Mandiri Perdesaan.....	74
<b>C. Program Nasional Pemberdayaan Maasyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan di Kabupaten Bantul.....</b>	77
1. Jenis Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan di Kabupaten Bantul.....	78
2. Tujuan Khusus PNPM Mandiri Perdesaan.....	78
3. Sumber Dana PNPM Mandiri Perdesaan.....	79
4. Strategi Pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan.....	80
5. Kesetaraan dan Keadilan Jender Dalam PNPM Mandiri Perdesaan di Kab. Bantul.....	81
<b>D. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan di Kecamatan sewon.....</b>	82
1. Ada 4 desa yang menerima dari program nasional pemberdayaan masyarakat (PNPM) MD di Kec. Sewon.....	82
<b>E. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan di Desa Panggungharjo.....</b>	84
1. Ada Beberapa Program/Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan di Desa Panggungharjo.....	85
2. Susunan Pengurus Pelaksana Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan....	87

<b>AB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>88</b>
A. Isi dan Konteks Program.....	88
1. Kegiatan Simpan Pinjam untuk Kelompok Perempuan (SPP PNPM)	
Mandiri Perdesaan.....	89
a. Perencanaan.....	90
b. Pelaksanaan Kegiatan Simpan Pinjam Pedesaan untuk Kelompok Perempuan.....	96
c. Penyusunan Laporan akhir kegiatan, pelestarian dan Pengembangan Kegiatan simpan pinjam pedesaan kelompok perempuan (SPP PNPM – MD).....	99
2. Kegiatan Bidang Prasarana Pembuatan Talud Salueran.....	107
a. Perencanaan kegiatan Pembuatan Talud.....	108
b. Pelaksaan kegiatan konstruksi pembuatan talud.....	110
c. Pemeliharaan.....	118
3. Bidang Kesehatan (posyandu lansia) dan Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD).....	120
B. Evaluasi Program / Kegiatan.....	124
C. Analisis terhadap empat faktor atau variable kritis dalam implementasi PNPM-MD Desa Panggungharjo, Sewon Tahun 2008.....	133
6. Komunikasi.....	133
7. Sumberdaya.....	134
8. Disposisi.....	135
9. Struktur Birokrasi.....	136
<b>AB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>139</b>
A. Kesimpulan.....	139
B. Saran.....	141
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

abel 2.1 Jumlah Penduduk Berdasar Jenis Kelamin.....	39
abel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	40
abel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasar Umur (angka produktif).....	41
abel 2.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	43
abel 2.5 Kepadatan Penduduk.....	44
abel 2.6 Tingkat Kesejahteraan Desa Panggunharjo.....	46
abel 2.7 Jenis Koperasi Yang Ada di Desa Panggunharjo.....	48
abel 2.8 Sumber Air Bersih Desa Panggunharjo.....	50
abel 2.9 Penggunaan MCK Desa Panggunharjo.....	51
abel 2.10 Pengelolaan Sampah.....	52
abel 2.11 Sarana Prasarana Pengelolaan Sampah.....	53
abel 2.12 Saluran Limbah Rumah Tangga.....	54
abel 2.13 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Kesejahteraan.....	56
abel 2.14 Jenis Organisasi Merima Daasyarakat.....	57
abel 2.15 Jenis Kegiatan Masyarakat.....	58
abel 2.16 Dana LBM dan Lokasi PNPM-MD Kabupaten Bantul Tahun 2008.....	80
abel 2.17 Jumlah Penerima Dana PNPM-MD.....	83
abel 3.1 Realisasi Kegiatan Ekonomi.....	96
abel 3.2 Laporan Akhir Pelaksanaan Program PNPM-MD Sub Program Pembuatan Talud Saluran di Pedukuhan Kweni.....	111
abel 3.3 Laporan Akhir Pelaksanaan Program PNPM-MD Sub Program Pembuatan Talud Saluran di Pedukuhan Glondong.....	112
abel 3.4 Kegiatan Posyandu Lansia.....	120
abel 3.5 Realisasi Kegiatan Ekonomi.....	123
abel 3.6 Laporan Akhir Pelaksanaan Program PNPM-MD Sub Program Pembuatan Talud Saluran di Pedukuhan Kweni.....	125
abel 3.7 Laporan Akhir Pelaksanaan Program PNPM-MD Sub Program Pembuatan Talud Saluran di Pedukuhan Glondong.....	127
abel 3.8 Kegiatan Posyandu Lansia.....	128

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Peta Desa Panggunharjo, Sewon,Kab. Bantul.....	62
Gambar 2.2 Struktur Organisasi PNPM Mandiri.....	75
Gambar 2.3 Susunan Pengurus/Tim Pelaksana Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan.....	87

## SINOPSIS

Skripsi ini berjudul " Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan di Kabupaten Bantul Tahun 2008" Yang berstudi kasus di desa Panggungharjo,kec. Sewon, Kabupaten Bantul. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan merupakan salah satu mekanisme Program Pemberdayaan Masyarakat yang digunakan dalam upaya mempercepat penanggulangan kemiskinan dan perluasan kesempatan kerja di wilayah perdesaan berdasarkan atas inpres nomor 5 Tahun 1993 penanggulangan kemiskinan. Program ini dilakukan untuk lebih mendorong upaya peningkatan kualitas hidup, kesejahteraan, dan kemandirian masyarakat perdesaan. Program ini sebagai kelanjutan dari Program Pengembangan Embangunan Kecamatan (PPK). Yang menjadi Latar Belakang Masalah adalah faktor kemiskinan yang mana di tingkat Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul, salah satu desa yang menjadi prioritas program PNPM Mandiri Perdesaan tahun 2008 adalah Desa Panggungharjo. Desa Panggungharjo meskipun wilayahnya cukup strategis yang berada daerah perbatasan antara Kabupaten Bantul dan Kota Yogyakarta dan menjadi salah satu pusat aktivitas perekonomian, akan tetapi jumlah masyarakat miskin yang ada di desa tersebut menduduki peringkat 2 terbanyak se-Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul. Penyataan ini tentunya menjadi keprihatian tersendiri bagi Pemerintah Desa Panggungharjo yang seharusnya sebagai daerah penyangga antara desa dan kota, masyarakat desa tersebut dapat menikmati hasil aktifitas perekonomian di wilayahnya

Dari penelitian ini penulis ingin mengetahui implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) MD. Guna untuk penanggulangan kemiskinan dan mengurangi pengangguran di Desa Panggungharjo. Adapun metode yang digunakan adalah metode Deskriptif Kualitatif dengan menggunakan sumber data Primer dan Sekunder.hasil penelitian ini memberikan gambaran secara obyektif tentang keadaan benaranya dari Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) ID di Desa Panggungharjo Tahun 2008.

Dari hasil analisa dapat diketahui bagaimana pelaksanaan program dan kegiatan dalam konteks PNPM-MD yang meliputi: pembuatan dua buah talud saluran, kegiatan SPP – MD (Simpan Pinjam Perempuan – Mandiri Perdesaan), kegiatan posyandu lansia dan kegiatan PAUD ( Pendidikan Anak Usia Dini). Yang bertujuan untuk mengatasi kemiskinan dan pengangguran. implementasi kebijakan PNPM – MD Desa Panggungharjo tahun 2008 sudah mencerminkan adanya empat variabel kritis yaitu : Komunikasi,Sumber daya, Disposisi,dan Struktur birokrasi sehingga kelima kegiatan dalam PNPM – MD Desa Panggungharjo tahun 2008 dapat terlaksana dengan baik, lancar dan sesuai rencana yang telah ditetapkan.

Program PNPM-MD ini diharapkan kepada pemerintah agar di tahun yang akan mendatang kegiatan ini terus berlanjut. Guna untuk mempercepat pembangunan yang ada di desa dan untuk mengatasi kemiskinan dan pengangguran. Juga bagi masyarakat agar dilestarikan dan mengembangkan program ini secara terus-menerus. Agar kemiskinan masyarakat desa setempat dapat diturunkan secara bertahap.