

**PERAN UNICEF DALAM MENDORONG INDONESIA MEMBUAT  
KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK TAHUN 2011-2014**

*UNICEF's Role on Incitement of Indonesia's Child Protection Policy Making  
in 2011-2014*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana pada Program  
Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**Retno Setiyowati**

**20120510275**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 15 Mei 2016

Yang Membuat Pernyataan

Retno Setiyowati

## Motto

Tak perlu menjelaskan tentang dirimu pada siapapun karena yang menyukaimu tidak membutuhkannya dan yang membencimu tidak akan mempercayainya. (Ali bin Abi Thalib)

Gantungkan cita-cita mu setinggi langit! Bermimpilah setinggi langit. Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh di antara bintang-bintang." (Ir. Soekarno)

Perempuan itu tiang negeri. Manakala baik perempuan, baiklah negeri. manakala rusak perempuan, rusaklah negeri. (Ir. Soekarno)

# PERSEMBAHAN

Yang paling utama dan terutama saya mengucapkan terimakasih banyak kepada orang tua yakni Bapak Kuat Salamun dan Ibu Siti Rahayu. Terimakasih telah menjadi Bapak dan Ibu yang hebat buat kami. Ini hanya sedikit balasan yang bisa aku berikan kepada kalian yang telah memberikan segala kebahagiaan dan doa yang tulus untuk kami anak-anakmu. Makasih Ibu Makasih Bapak. I Love You So Much.

Tidak lupa terimakasih buat saudariku yang ngangenin, Kakak dan Adik tersayang yakni Ria Anggrazni dan Fzbi Ningrum yang telah memberi dukungannya dan do'anya agar cepet selesai kuliah.

Untuk Aditya Pratama, makasih yang udah nemenin selama di Yogya, selalu memberi dukungan moril dan materil buat penulis. Semoga takdir membawa kebahagiaan buat kita. Makasih dit.

## Kata Pengantar

*Assalamuallaikum. Wr. Wb.*

Puji Syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis diberi kemudahan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada Baginda Rasullulah SAW, yang telah membawa umatnya kepada era pencerahan dari zaman kejahilan.

Dalam proses perjalanan mengemban pendidikan di Universitas Muhamadiyah Yogyakarta dan dalam penyelesaian skripsi, banyak pihak yang turut memberi dukungan dan bantuannya dalam doa, moril maupun materil. Dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan bayak terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak. Dr. Ali Muhammad, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk turut serta berkontribusi kepada jurusan.
4. Ibu Siti Muslihati, S.IP., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Ibu Dian Azmawati, S.IP., M.A selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah sangat membantu dengan sabar dalam memberi bimbingan setiap harinya dan yang telah meluangkan waktunya untuk mengoreksi skripsi ini.
6. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si selaku Dosen Penguji Skripsi I, terimakasih untuk masukan serta saran atas kekurangan dari skripsi ini dan semoga bermanfaat.
7. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A selaku Dosen Penguji Skripsi II, terimakasih untuk masukan serta saran atas kekurangan dari skripsi ini dan semoga bermanfaat.
8. Kepada semua Dosen Hubungan Internasional UMY, terimakasih atas ilmu pengetahuan yang telah diberikan kepada saya.
9. Seluruh rekan-rekan akademisi HI UMY, terimakasih atas kerjasamanya selama perkuliahan.
10. Buat Keluarga, Bapak dan Ibu serta Kakak dan Adik yang tercinta, makasih atas dukungan dan doanya.
11. Buat sahabat-sahabatku tersayang Ria, Ica, Risa, Nanda, Piki, Nopi, Tya, makasih buat canda dan tawanya selama pertemanan kita di Yogja, semoga silaturahmi kita akan berlanjut hingga masa yang akan datang.
12. Teman-teman SEKBER, (Sekolah Bersama) yang telah mengajarkan ilmu Revolusioner dan mengajarkan untuk selalu berada di garis perjuangan masa.
13. Teman-teman HI UMY 2012 terimakasih atas kerjasamanya selama belajar bareng di UMY dan telah memberi kehangatan silaturahmi selama masa perkuliahan.

14. Dan terimakasih kepada seluruh teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu telah ikut memberi support selama di Yogya dan membantu dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Mengakhiri kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih perlu banyak masukan dan saran, maka dari itu penulis mengharapkan masukan dan saran dari pembaca. Semoga Skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak serta perkembangan ilmu pengetahuan dan pembangunan bangsa.

*Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Yogyakarta, 15 Mei 2016

Retno Setiyowati

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Kerangka Pemikiran .....	6
1. Teori Konstruktivisme .....	6
2. Organisasi Internasional .....	13
D. Hipotesa .....	18
E. Metode Penelitian .....	18
F. Jangkauan Penelitian .....	18
G. Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II UNICEF DAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK INDONESIA</b>	
A. Profil UNICEF .....	21
B. UNICEF Indonesia .....	26
C. Kementerian Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak .....	31
D. Komisi Perlindungan Anak .....	33
<b>BAB III PERKEMBANGAN KASUS KEKERASAN ANAK DI INDONESIA</b>	
A. Pengertian dan bentuk kekerasan anak .....	37
B. Faktor penyebab dan dampak kekerasan anak .....	44



C. Kasus kekerasan anak di Indonesia .....	49
<b>BAB IV UNICEF DAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK</b>	
A. Upaya perlindungan anak di Indonesia dengan Merativikasi Konvensi Hak Anak dan Pembuatan Undag-Undang Perlindungan Anak .....	57
B. Kerjasama UNICEF dan Indonesia dalam menggerakan aktor-aktor di level domestik dalam usaha perlindungan anak .....	65
1. Kerjasama UNICEF dan Pemerintah Indonesia .....	65
2. Kerjasama UNICEF dan Masyarakat (LSM) .....	71
3. Usulan Komisi Perlindungan Anak dalam Pembuatan Kebijakan Perlindungan Anak.....	74
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>79</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan Ilustrasi 1.1 Posisi aktor dalam Organisasi Internasional .....	13
Bagan 1.2 Aplikasi posisi aktor dalam Organisasi Internasional.....	14
Bagan 2.1 The Structure of UNICEF .....	23

## **DAFTAR TABEL**

Table 2.1 Kronologis sejarah UNICEF di Indonesia .....	29
--	----

## **DAFTAR DIAGRAM**

Diagram 3.1 Presentase kekerasan anak tahun 2011-2014 .....	45
---	----