

**PERANAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM
PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN SEBELUM DAN
SESUDAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN
2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Nama : YRAWANTO

NIM : 20100610025

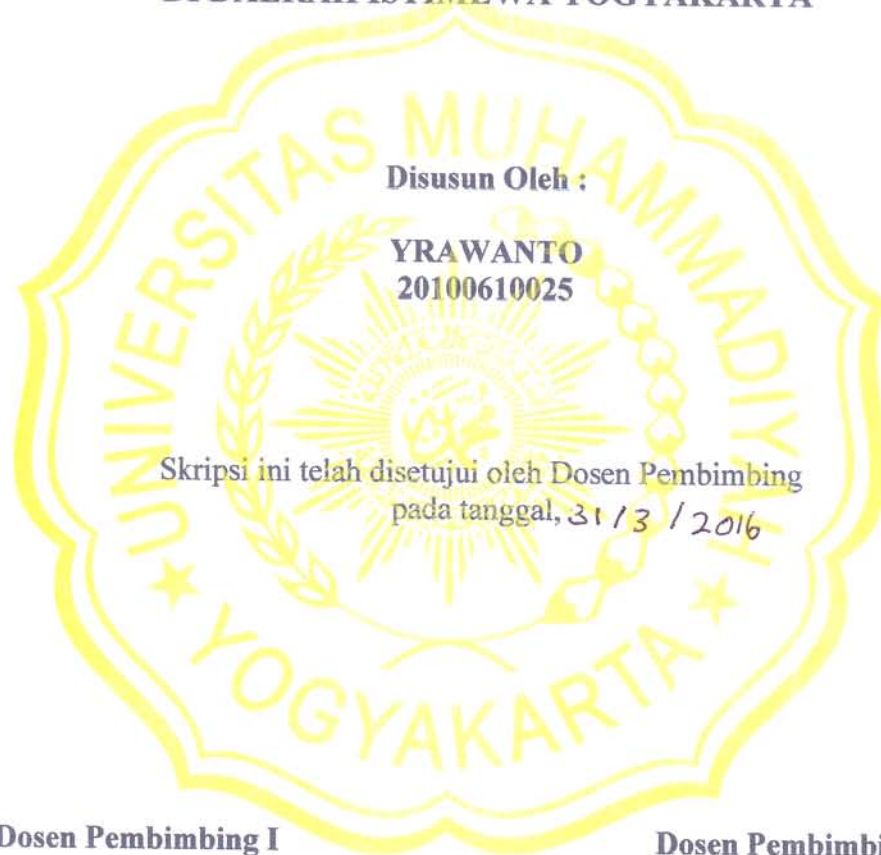
**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

PERANAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM
PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN SEBELUM DAN
SESUDAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN
2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum
NIP. 19680821 199303 1 003

H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL
NIK : 19700617200004 153 045

HALAMAN PENGESAHAN

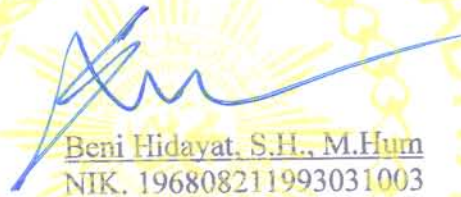
SKRIPSI

**PERANAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM
PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN SEBELUM DAN
SESUDAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN
2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji
pada tanggal, 09 April 2016

yang terdiri dari :

Ketua



Beni Hidayat, S.H., M.Hum
NIK. 196808211993031003

Anggota

Anggota

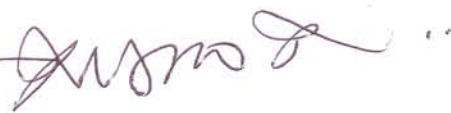


Bagus Sarnawa, SH. M.Hum
NIP. 19680821 199303 1 003



H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL
NIK : 19700617200004 153 045

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum
NIK. 19710409199702 153 028

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini, saya :

Nama : Yrawanto

NIM : 20100610025

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “Peranan Pengadilan Tata Usaha Negara dalam Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Sebelum dan Sesudah Berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara di Daerah Istimewa Yogyakarta”

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 09 April 2016
Yang Menyatakan



Yrawanto

PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERANAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM
PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN SEBELUM DAN
SESUDAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN
2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Disusun Oleh :

**YRAWANTO
20100610025**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal,

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Bagus Sarnawa, SH. M.Hum
NIP. 19680821 199303 1 003**

**H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL
NIK : 19700617200004 153 045**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PERANAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM
PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN SEBELUM DAN
SESUDAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN
2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji
pada tanggal, 09 April 2016

yang terdiri dari :

Ketua

Beni Hidayat, S.H., M.Hum
NIK. 196808211993031003

Anggota

Anggota

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum
NIP. 19680821 199303 1 003

H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL
NIK : 19700617200004 153 045

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum
NIK. 19710409199702 153 028

MOTTO

“Tak ada daya dan tak ada upaya serta tak ada kekuatan apapun,
kecuali dengan Allah”

(Riwayat Bukhari dan Muslim)

“Di setiap kehidupan kita pasti ada masalah, tantangan, dan tekanan dari beberapa pihak. Tak luput sedikit atau banyak ada kesalahan yang kita perbuat, bertanggung jawablah dengan rasa ikhlas atas kesalahan yang kita lakukan dengan kesabaran, karena semua itu bukan kuasa kita”

“Mempertahankan jauh lebih susah daripada meraih sesuatu, maka sebaiknya apa yang kita dapatkan saat ini patut kita syukuri”

“Rasa Sakit membuat aku jadi lebih dewasa dalam menghadapi hidup, Allah hanya memberikan cobaan kepada orang mampu”

(Yrawanto)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

- ❖ Bapak dan Ibu tercinta yang tidak pernah berhenti mendo'akan dan telah memberikan kepercayaannya yang begitu besar serta memberikan kebebasan kepada penulis dalam menentukan pilihan jalan hidup.
- ❖ Untuk seluruh orang yang belum bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi saya.

Khususnya saya ucapkan syukur Alhamdulillah kepada ALLAH SWT telah memberikan seluruh nikmat-NYA sehingga saya masih dapat melaksanakan tanggung jawab saya selaku anak kepada orang tua dalam menjalani proses pendidikan ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **Peranan Pengadilan Tata Usaha Negara Dalam Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Sebelum Dan Sesudah Berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara Di Daerah Istimewa Yogyakarta.**

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Trisno Raharjo, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Bagus Sarnawa, SH. M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL., selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Andi Muh Ahli Rahman, SH. MH selaku Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Yogyakarta yang telah membantu dalam proses penelitian
6. Kepada Ayah dan Ibu tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat baik moril maupun materiil dan maaf telah beberapa kali mengecewakan kalian
7. Semua pihak yang belum disebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materiil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Januari 2016
Penulis

Yrawanto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TENTANG UMUM TENTANG PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DAN SENGKETA KEPEGAWAIAN	7
A. Tentang Pengadilan Tata Usa Negara	7
1. Dasar Hukum Pembentukan Peradilan Tata Usaha Negara.....	7
2. Kompetensi Peradilan Tata Usaha Negara.....	10
3. Keputusan Tata Usaha Negara.....	19
4. Ketentuan Hukum Acara dalam Gugatan dan Pemeriksaan Perkara Sengketa Tata Usaha Negara	25

B. Sengketa Kepegawaian	36
1. Pengertian Sengketa Tata Usaha Negara	36
2. Pengertian Sengketa Kepegawaian	38
3. Penyelesaian Sengketa Kepegawaian berdasarkan Hukum Positif di Indonesia	43
BAB III METODE PENELITIAN	54
A. Jenis Penelitian.....	54
B. Jenis Data	54
C. Metode Pengumpulan Data	56
D. Lokasi Penelitian	56
E. Narasumber dan Responden	56
F. Analisis Data	57
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	58
A. Gambaran Umum Pengadilan Tata Usaha Negara Yogyakarta	58
B. Peranan Pengadilan Tata Usaha Negara dalam Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Sebelum berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara di Daerah Istimewa Yogyakarta	67
C. Peranan Pengadilan Tata Usaha Negara dalam Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Sesudah berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara di Daerah Istimewa Yogyakarta	77
D. Faktor Penghambat Pengadilan Tata Usaha Negara dalam Penyelesaian Sengketa Kepegawaian di Daerah Istimewa Yogyakarta	83

BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran	89
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	