

**HALAMAN JUDUL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN KEAMANAN  
DI WILAYAH PERBATASAN OLEH TNI UNTUK MENCEGAH  
KEJAHATAN LINTAS BATAS DI PULAU SEBATIK**

*(IMPLEMENTATION OF SECURITY MANAGEMENT POLICY IN BORDER AREA  
BY THE MILITARY TO PREVENT TRANSNATIONAL CRIMES  
ON THE SEBATIK ISLAND)*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Disusun Oleh :

**MUAMMAR IRFAN AULIA**

No. Mhs. 20120510178

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN KEAMANAN DI  
WILAYAH PERBATASAN OLEH TNI UNTUK MENCEGAH KEJAHATAN  
LINTAS BATAS DI PULAU SEBATIK**

**SKRIPSI**



**MUAMMAR IRFAN AULIA**

**20120510178**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / Tanggal : Selasa, 10 Mei 2016

Jam : 13.00 WIB

Tempat : Ruang Uji HI C

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua**

**Dr. Nur Azizah, M.Si**

**Penguji I**

**Dr. Sidik Jatmika, M.Si**



**Penguji II**

**Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

*Letter of Authenticity Statement*

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul: **Implementasi Kebijakan Pengelolaan Keamanan Di Wilayah Perbatasan oleh TNI untuk Mencegah Kejahatan Lintas Batas di Pulau Sebatik (*Implementation of Security Management Policy in Border Area by The Military to Prevent Transnational Crimes On The Sebatik Island*)** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta, 17 Mei 2016

Yang membuat pernyataan,



Muammar Irfan Aulia

## MOTTO

عن جابر قال :قال رسول الله صلى الله عليه وسلم : «المؤمن يألف ويؤلف ، ولا خير فيمن لا يألف ، ولا يؤلف ، وخير الناس أنفعهم للناس

Diriwayatkan dari Jabir berkata, "Rasulullah Shallallahu alaihiwassalam bersabda, 'Orang beriman itu bersikap ramah dan tidak ada kebaikan bagi seorang yang tidak bersikap ramah. Dan sebaik-baik manusia adalah orang yang paling bermanfaat bagi manusia.'" (HR. Thabrani dan Daruquthni)

يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا مِنْكُمْ وَ الَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ

*Alloh mengangkat derajat orang-orang yang beriman di antara kalian serta orang-orang yang menuntut ilmu beberapa derajat [ Al Mujadaah: 11 ]*

مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا يَطْلُبُ فِيهِ عِلْمًا سَهَّلَ اللَّهُ بِهِ طَرِيقًا مِنْ طُرُقِ الْجَنَّةِ

*"Barangsiapa yang menapaki suatu jalan dalam rangka mencari ilmu maka Allah akan memudahkan baginya jalan ke Surga. [ H.R. Ibnu Majah & Abu Dawud ]*

*Cogito Ergo Sum – Aku Berfikir, Maka Aku Ada (Rene Descartez)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Seluruh perjuangan dan pencapaian ini ku persembahkan untuk...*

*Khairul Anas, seorang abi yang telah menginspirasi  
dan mengajarkan mimpi pada anaknya  
Tuti Hariani, seorang umi yang telah melahirkan  
dan menguatkan anaknya agar selalu bermimpi  
Lutfia Tudzazkia dan Muhammad Ilham Wali. Kedua adik  
yang menjadi alasan mimpi itu harus terwujud*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu 'alaykum Wr. Wb*

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kemampuan dan kesehatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai syarat akhir memperoleh gelar sarjana.

Shalawat dan salam tak lupa pula kami sampaikan kepada junjungan umat Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa agama islam dan membawa umat dari kehidupan yang penuh dengan kegelapan menuju kehidupan dengan segala kecerahan melalui islam.

Pada kesempatan ini penulis juga bermaksud untuk mengucapkan terima kasih baik secara langsung ataupun tidak langsung kepada seluruh pihak yang telah membantu proses penulisan dan juga proses studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, sebagai berikut:

1. Khairul Anas dan Tuti Hariani, orang tua yang memberikan biaya, menginspirasi dan memberikan motivasi tak terhingga kepada anaknya.
2. Lutfia Tudzazkia dan Muhammad Ilham Wali kedua adik yang selalu menuntut contoh baik dari abangnya.

3. Dr. Nur Azizah, M.Si, sebagai dosen pembimbing skripsi yang selalu memberikan arahan dan tekanan sehingga saya memiliki determinasi lebih untuk menyelesaikan penulisan skripsi.
4. Dr. SidikJatmika, M.Si selaku Penguji I skripsi yang telah memberikan banyak masukan serta koreksi terhadap skripsi saya.
5. Drs. Djumadi M.Anwar, M.Si selaku Penguji II skripsi yang telah menguji skripsi saya.
6. Seluruh staff pengajar Ilmu Hubungan Internasional UMY yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat bagi penulis untuk diterapkan dalam dunia akademis dan non akademis.
7. Seluruh staff TU jurusan Ilmu Hubungan Internasional dan FISIPOL UMY terkhusus Pak Waluyo yang telah sabar membantu kelancaran administratif mahasiswa.
8. Seluruh staff ruang kajar HI terkhusus Pak Jumari dan Mbak Lia yang telah sabar membantu kelancaran administratif mahasiswa semester akhir agar bisa mengikuti ujian skripsi.
9. Umi Suraidah, Pak Harman, Bang Rici, Bang Rizal, Mbak Wiwik, dan seluruh masyarakat Sebatik Tengah yang telah menjadi bagian sejah hidup serta menambah sudut pandang saya dalam menatap kehidupan.
10. Masyarakat Desa Tlogo yang telah memberikan saya pengalaman pertama terjun ke masyarakat sebagai pengabdian dalam program PKM.

11. Para *Laskar Darah* atau adik – adik tangguh yang berjuang melawan *Leukemia* yang mengajarkan saya tentang mensyukuri hidup.
12. Komunitas Rejang Lebong Jogja (KORELJO) atau IKPM – Rejang Lebong yang telah mempercayai saya sebagai ketua dan memberikan ruang untuk merasakan hangatnya persaudaraan daerah di tanah rantau.
13. *Fisipol Research Club (FRESH CLUB)* komunitas yang telah mempertemukan saya dengan banyak orang luar biasa. Karena yang “*Muda Berkarya, Menjawab Tantangan Dunia*”
14. Generasi Bakti Negeri (GBN) Angkatan I dan Angkatan II komunitas yang telah menempa diri saya dan membawa saya keluar dari zona nyaman, serta membawa saya kepada dimensi kehidupan yang luar biasa, khususnya di Pulau Sebatik. Tetap “*Mengabdikan Tanpa Henti*” karena kita “*#saudarasebatik*”.
15. Sahabat penderitaan saya melewati masa – masa akhir menjadi sarjana dan pendengar setia keluh kesah di rumah kontrakan, Saran Perwira dan Rahmat Vanario. Cepat lah lulus kawan, jangan kau tunda lagi !
16. Sahabat masa awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan, dan sampai tua nanti, Dede Ismail semoga lekas diterima jadi Polisi Jang, Fatneza Risnanda semoga segera menjadi broker saham dan pengusaha kakap, Miftahul Huda semoga menjadi Bupati Kudus dan tetap aktivis selamanya, Muhammad Fikry Sabran semoga tetap dijalan kemanusiaan dan fokus pada 1 jalan yang kau yakini, Ryan Arya semoga menjadi fotografer terbaik se Kendari dan



Makassar, Thaibatul Aini semoga menjadi Bu Dosen yang luar biasa kedepannya, Rizqi Arindiah semoga selalu membakar semangat mencintai lingkungan dan alam, Sarah Rachmatia semoga menjadi Bu Dokter Idaman. Terlalu banyak kesalahan yang aku lakukan pada kalian sahabat, kalian salah satu bagian terpenting dalam perjalanan hidup ini.

17. Terima kasih juga kepada Laptop Acer Aspire yang telah berkarya bersama sejak tahun 2011 hingga sekarang. Si Vixion – Petir yang telah menemani sejak 3 tahun terakhir. Si Matthew Bellamy (Bella) dan Jeremy Lin (Ulin) dua kucing lucu yang menjadi pereda psikologi dikala memuncak tinggi.
18. Dan seluruh pihak yang jika saya sebutkan akan memenuhi seluruh lembaran skripsi ini. Hanya ada satu kalimat, terima kasih kebaikan kalian akan selalu di balas oleh Allah dengan kebaikan – kebaikan lainnya...

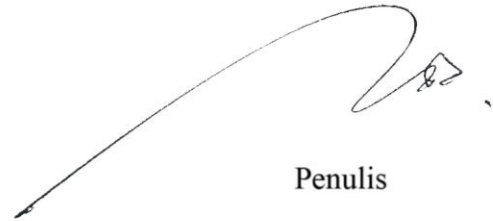
Skripsi ini disusun dengan maksud untuk memenuhi kompetensi penulis sebagai sarjana Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selain itu penulisan skripsi ini juga dimaksud untuk memperluas khazanah pembahasan Ilmu Hubungan Internasional dan memaparkan aktor – aktor lain yang berpengaruh dalam Hubungan Internasional khususnya TNI dan juga fenomena kejahatan lintas batas.

Setelah membaca skripsi ini penulis berharap munculnya kepedulian yang lebih tinggi dari para akademisi dan juga praktisi politik terhadap keberadaan masyarakat terluar Indonesia dan wilayah perbatasan terhadap segala hal yang menunjang masyarakat di perbatasan, terkhusus di Pulau Sebatik.

Tentunya dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan kesalahan yang dilakukan penulis. Maka dari itu penulis sangat menerima saran dan kritik yang membangun untuk menyempurnakan tulisan ini dan memberikan dampak positif terhadap perkembangan akademis Ilmu Hubungan Internasiona.

*Wassalamu'alaykum Wr. Wb*

Yogyakarta, 17 Mei 2016

A handwritten signature in black ink, consisting of a long, sweeping horizontal stroke that curves upwards at the end, followed by a smaller, more intricate flourish.

Penulis

## DAFTAR ISI

|   |            |
|---|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>  | <b>i</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>  | <b>ii</b>  |
| <b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>  | <b>iii</b> |
| <b>MOTTO .....</b>  | <b>iv</b>  |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>  | <b>v</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>  | <b>vi</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>  | <b>x</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>   | <b>xv</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>   | <b>xvi</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>   | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang .....   | 1          |
| B. Rumusan Masalah .....  | 11         |
| C. Kerangka Pemikiran.....  | 11         |
| 1. Konsep Perbatasan .....  | 11         |
| 2. Konsep Kejahatan Lintas Batas.....   | 16         |
| 3. Konsep Tujuan Nasional .....   | 17         |
| 4. Konsep Kebijakan .....   | 18         |
| 5. Peraturan Badan Nasional Pengelola Perbatasan Nomor 1 Tahun 2015<br>tentang Rencana Induk Pengelolaan Perbatasan Negara Tahun 2015 - 2019..... | 22         |

|  |    |
|--|----|
| 6. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 34 Tahun 2004 Tentang TNI 25 |    |
| D. Hipotesa.....   | 29 |
| E. Jangkauan Penelitian.....   | 30 |
| F. Tujuan Penelitian .....   | 30 |
| G. Metode Pengumpulan Data.....  | 31 |
| H. Sistematika Penulisan .....   | 32 |

**BAB II PROSES TERBENTUK, STRUKTUR, TUGAS POKOK DAN FUNGSI TNI..... 34**

|   |    |
|---|----|
| A. Sejarah TNI.....   | 34 |
| 1. Terbentuknya Badan Keamanan Rakyat (BKR) .....           | 35 |
| 2. Pembentukan Tentara Keamanan Rakyat (TKR).....           | 40 |
| 3. Perubahan Menjadi Tentara Keselamatan Rakyat.....        | 44 |
| 4. Perubahan Menjadi Tentara Republik Indonesia (TRI) ..... | 44 |
| 5. Perubahan Menjadi Tentara Nasional Indonesia (TNI) ..... | 46 |
| B. Struktur Organisasi TNI.....                             | 52 |
| C. Tugas Pokok dan Fungsi TNI .....                         | 59 |

**BAB III MASYARAKAT PERBATASAN DI PULAU SEBATIK..... 65**

|   |    |
|---|----|
| A. Gambaran Umum Masyarakat di Pulau Sebatik .....                          | 65 |
| 1. Administrasi Pulau Sebatik .....   | 65 |
| 2. Letak Geografis dan Demografi Pulau Sebatik .....                        | 66 |
| 3. Aksesibilitas dan Sarana Pulau Sebatik.....                              | 68 |
| B. Sejarah Masyarakat Perbatasan Pulau Sebatik.....                         | 70 |
| C. Kehidupan Sosial Dan Ekonomi Masyarakat Perbatasan Di Pulau Sebatik .... | 75 |
| 1. Sebelum Masa Konfrontasi Indonesia-Malaysia 1900-1960 .....              | 76 |
| 2. Pada Masa Konfrontasi Indonesia-Malaysia 1960-1966.....                  | 79 |
| 3. Setelah Masa Konfrontasi Indonesia-Malaysia 1966-Sekarang.....           | 82 |

|   |            |
|---|------------|
| D. Pulau Sebatik Sebagai <i>Interdependent Borderland</i> .....   | 87         |
| <b>BAB IV KEJAHATAN LINTAS BATAS DAN ANCAMAN TERHADAP<br/>TUJUAN NASIONAL DI PULAU SEBATIK .....</b>            | <b>94</b>  |
| A. Kasus Kejahatan Lintas Batas Di Pulau Sebatik.....   | 94         |
| B. Ancaman Terhadap Tujuan Nasional.....  | 105        |
| <b>BAB V KEBIJAKAN PEMERINTAH TERKAIT KEAMANAN DI WILATAH<br/>PERBATASAAN.....</b>                              | <b>114</b> |
| A. Visi Kebijakan Pemerintah .....  | 114        |
| B. Arah Kebijakan Dan Strategi Pengelolaan Keamanan Perbatasan Negara Dan<br>Lintas Batas .....                 | 122        |
| 1. Arah Kebijakan Pengelolaan Batas Wilayah Darat.....  | 122        |
| 2. Arah kebijakan pengelolaan lintas batas .....  | 127        |
| 3. Strategi Pengelolaan Batas Wilayah Negara .....  | 128        |
| 4. Strategi Pengelolaan Lintas Batas .....  | 137        |
| <b>BAB VI TNI AD DI PULAU SEBATIK DAN IMPLEMENTASI RENCANA<br/>PENGELOLAAN KEAMANAN WILAYAH PERBATASAN.....</b> | <b>140</b> |
| A. TNI Ad Di Pulau Sebatik .....  | 140        |
| 1. Satuan Kewilayahan .....   | 140        |
| 2. SATUAN TUGAS PENGAMAN PERBATASAN (SATGAS PAMTAS)<br>146  |            |
| B. Implementasi Program Pemerintah Oleh Tni Ad Di Pulau Sebatik.....  | 153        |
| 1. Patroli patok perbatasan secara rutin.....   | 159        |
| 2. Melakukan sweeping di sepanjang titik perlintasan di perbatasan.....   | 163        |
| 3. Memperketat penjagaan di Pos Perlintasan.....  | 166        |
| 4. Menyebar jaringan Intelejen.....   | 168        |
| 5. Melaksanakan aktivitas Bina Teritorial (BINTER).....   | 170        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>BAB VII KESIMPULAN .....</b>              | <b>173</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                  | <b>176</b> |
| <b>LAMPIRAN 1 TRANSKRIP WAWANCARA .....</b>  | <b>182</b> |
| <b>LAMPIRAN 2 SURAT IZIN PENELITIAN.....</b> | <b>199</b> |

## DAFTAR TABEL

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 1. Kasus kejahatan lintas batas yang ditangani SATGAS PAMTAS Pulau Sebatik tahun 2013-2016 .....                                       | 96  |
| Tabel.2 Jumlah Warga Negara Indonesia yang Mengunjungi Kota Tawau dan jumlah Warga Negara Malaysia yang Mengunjungi Sebatik tahun 2011 ..... | 107 |
| Tabel.3 Arah Kebijakan dan Strategi Pengelolaan Wilayah Darat Tahun 2015 – 2019 .....  | 154 |
| Tabel.4 Arah Kebijakan dan Strategi Pengelolaan Pertahanan dan Keamanan Lintas Batas Tahun 2015 – 2019 .....                                 | 157 |

## DAFTAR GAMBAR

|   |     |
|---|-----|
| Gambar 1. Alur Pembuatan Program .....  | 20  |
| Gambar 2. Aplikasi Alur Pembuatan Program .....   | 20  |
| Gambar 3. Struktur Markas Besar TNI.....  | 53  |
| Gambar 4. Struktur Mabes TNI dan kedudukan Mabes setiap Angkatan.....   | 54  |
| Gambar 5. Struktur Mabes TNI AD yang dipimpin KASAD.....  | 56  |
| Gambar 6. Struktur TNI AL yang dipimpin oleh KASAL .....  | 57  |
| Gambar 7. Sturuktur Organisasi TNI AU yang dipimpin oleh KASAU .....  | 58  |
| Gambar 8. Lokasi Peta Pulau Sebatik .....   | 66  |
| Gambar 9. Peta Aksesibilitas Pulau Sebatik Indonesia tahun 2013.....  | 68  |
| Gambar 10. Struktur Penugasan Satgas Pamtas Yonif 521 / Dhada Yudha .....   | 148 |
| Gambar 11. Kegiatan Patroli Patok di Sepanjang Garis Batas Indonesia-Malaysia.  | 160 |
| Gambar 12. Kegiatan Patroli Patok di Sepanjang Garis Batas Indonesia-Malaysia.  | 161 |
| Gambar 13. Patroli Bersama TNI dan TDM disepanjang perbatasan Indonesia –<br>Malaysia di Pulau Sebatik .....  | 162 |
| Gambar 14. Sweeping yang dilakukan Petugas di Pelabuhan Tradisional Sungai<br>Pancang .....   | 164 |
| Gambar 15. Sweeping yang dilakukan Petugas di Pelabuhan Tradisional Sungai<br>Pancang .....   | 165 |
| Gambar 16. Pemeriksaan di Pos Lintas Batas.....   | 167 |
| Gambar 17. Kegiatan BINTER yang dilakukan Kompi Satgas Pamtas Bersama<br>Mahasiswa UMY, Pemkab, Pemda, Masyarakat, dll. dalam rangka<br>mengesahkan Desa Maspul sebagai Desa Bebas Narkoba..... | 171 |