

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN STRUKTUR ORGANISASI
PERANGKAT DAERAH DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN
2014

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

GUNAWAN SAPUTRA

20120520196

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN STRUKTUR ORGANISASI
PERANGKAT DAERAH DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2014”

Oleh:

GUNAWAN SAPUTRA

20120520196

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal :

Tempat :

Jam :

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dr. Ulung Pribadi, M.Si.

PENGUJI I

PENGUJI II

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gunawan Saputra

NIM : 20120520196

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari skripsi ini terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan menyatakan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 19 April 2016

Yang Membuat Pernyataan

Gunawan Saputra

MOTTO

Hai orang-orang yang beriman, mintalah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan (Mengerjakan) Shalat, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.

(QS. Al-Baqarah, 153)

Maka ketahuilah, bahwa sesungguhnya tidak ada Tuhan (Yang Hak) melainkan Allah dan mohonlah ampunan bagi dosamu dan bagi (dosa) orang-orang mukmin, laki-laki dan perempuan. Dan Allah mengetahui tempat kamu berusaha dan tempat tinggalmu.

(QS. Muhammad, 19)

Kesalahan terbesar yang dibuat manusia dalam kehidupnya adalah terus-menerus merasa takut bahwa mereka akan melakukan kesalahan

(Elbert Hubbad)

Kepuasan terletak pada usaha, bukan pada hasil. Berusaha dengan keras adalah kemenangan yang hakiki

(Mahatma Ghandi)

Tak ada rahasia untuk menggapai sukses. Sukses itu dapat terjadi karena persiapan, kerja keras dan mau belajar dari kegagalan.

(Gen Collin Powel)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- ❖ Allah SWT, Rabb semesta alam dan Panutanku Nabi Muhammad SAW, sholawat dan salam selalu tercurahkan untuknya.
- ❖ Untuk kedua orang tuaku tercinta, Bapak Marjuni dan Ibu Mariatul Qibtiyah yang senantiasa memanjatkan doa, berjuang memeras keringat, dan memberikan semangat serta nasehat untuk anaknya.
- ❖ Untuk kakak ku Irfan Halili dan Sri Susina yang selalu memberikan semangat, nasehat, dan dukungan selama ini.
- ❖ Untuk adik-adik ku Ryan Hidayatul Ihsan dan Devi Febrianti Putri, serta keponakan ku Zayyid Aufan Halili yang selalu memberikan semangat.
- ❖ Untuk Lalu Alvian Dwi Nugraha Saputra, S.H., Raden Ardani, A.md.Kep., Wiwid Suhardi.
- ❖ Untuk teman-teman Ikatan Pelajar dan Mahasiswa Lombok Utara Yogyakarta (IPM LU) yang telah menjadi Keluarga di Yogyakarta dan menjadi Rumah di Tanah Rantau.
- ❖ Untuk teman-temanku di Tanah Rantau: Manda, Asih, Indah serta teman-teman GGM (Ganteng-Ganteng Mahasiswa): Reza, Andri, Fatikh, Gumilang, Jepri, Risky, Adi, Singgih, Ozi, Panca dan Dirlham. Terima Kasih Atas kebersamaannya selama ini serta terima kasih atas semangat dan motivasinya.
- ❖ Untuk dosen dan rekan sejawat serta almamater sebagai identitas dan kebangganku.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahrabil'alamiinm, dengan rahmat Allah yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan dan menganugerahkan kasih sayang, rezeki dan kesehatan serta atas berkah, ridlo dan hidayah-Nya, sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Implementasi Kebijakan Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah di Kabupaten Lombok Utara”***. Shalawat serta salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan kita dari zaman kegelapan ke zaman yang terang bederang sekarang ini serta yang telah menjadi tauladan untuk umat Islam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya.

Skripsi ini tersusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih ada kekurangan dan kesalahan maka dari itu penulis dengan penuh kerendahan hati mengharapkan dan menerima saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan skripsi ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak serta kritik dan saran dari berbagai pihak dalam

membantu terselesainya penulisan skripsi ini sampai selesai. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam dan tak terkiranya kepada :

- 1) Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 2) Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 3) Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 4) Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku dosen pembimbing utama, terima kasih banyak atas bimbingannya yang diberikan dan kebijaksanaannya berkenan dalam membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
- 5) Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku dosen penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
- 6) Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku dosen penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
- 7) Seluruh Dosen, Staf pengajaran dan Staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih banyak atas bimbingan dan bantuannya selama menempuh perkuliahan dan pembelajaran.
- 8) Seluruh karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas bantuannya.

9) Kedua Orang Tua dan Saudara-Saudariku yang telah memberikan doa dan segala dukungan serta saran sehingga saya mampu menyelesaikan kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

10) Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2012, yang diantaranya Teman-Teman IP kelas D serta semuanya yang penulis tidak bisa sebutkan namanya satu persatu. Terimakasih banyak atas dukungan dan kebersamaannya.

Bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu, penulis mengucapkan rasa terima kasih banyak atas segala doa dan dukungannya serta memohon maaf yang sebesar-besarnya. Semoga segala kebaikan, bantuan dan amal baik dari berbagai pihak tersebut diatas mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT dan penulis senantiasa berharap semoga skripsi yang dibuat ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Amiin...

Wassallamua'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 19 Mei 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan	7
D. Manfaat	7
1. Manfaat Teoritis	7
2. Manfaat Praktis	8
E. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Otonomi Daerah	8
2. Struktur Organisasi	9
3. Birokrasi	15

4. Kebijakan Publik	17
F. Definisi Konseptual	23
G. Definisi Operasional	23
H. Metode Penelitian	25
1. Jenis Penelitian	25
2. Subyek Penelitian	25
3. Lokasi Penelitian	25
4. Sumber Data	26
5. Teknik Pengumpulan Data	26
6. Teknik Analisis Data	27
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	28
A. Gambaran Umum dan Sejarah Lombok Utara	28
B. Geografis Lombok Utara	33
C. Administratif	33
D. Lambang Lombok Utara	38
E. Visi dan Misi Lombok Utara	41
BAB III PEMBAHASAN	46
A. Proses Implementasi Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah di Kabupaten Lombok Utara	46
1. Tahap Persiapan	46
2. Tahap Perumusan	49
3. Tahap Pelaksanaan	58

B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Proses Pelaksanaan Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah di Kabupaten Lombok Utara	62
1. Kewenangan yang dimiliki Daerah	62
2. Keuangan Daerah	65
3. Sumber Daya Aparatur Daerah	68
BAB IV PENUTUP	72
A. Kesimpulan	72
B. Saran	74
Daftar Pustaka	75
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas Daerah Kabupaten Lombok Utara dirinci Menurut Kecamatan	34
Tabel 2.2	Jumlah Dusun di Kabupaten Lombok Utara dirinci Menurut Kecamatan	35
Tabel 2.3	Jumlah Bangunan Rumah Tempat Tinggal Menurut Kecamatan di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2012	36
Tabel 2.4	Pulau-Pulau Kecil di Kabupaten Lombok Utara	37
Tabel 2.5	Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2013	38
Tabel 3.1	Susunan Tim Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Lombok Utara	48
Tabel 3.2	Dasar Hukum Penataan Struktur Organisasi Kabupaten Lombok Utara	50
Tabel 3.3	Kriteria Besaran Organisasi Perangkat Daerah	54
Tabel 3.4	Perubahan Dinas Daerah Berdasarkan Hasil Implementasi Perda Nomor 12 Tahun 2012	59
Tabel 3.5	Biaya Belanja Pegawai Atas Perubahan Penataan	67
Tabel 3.6	Rekapitulasi Perbandingan Jumlah Perangkat Daerah dan Jabatan Struktural Lingkup Pemerintah Kabupaten Lombok Utara	70