

**EVALUASI KEBIJAKAN PROMOSI DAN MUTASI PNS DI  
KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERIODE 2010-2015**

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**MUHAMMAD AS'AD MUTTAQIN**

**20120520004**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PROMOSI DAN MUTASI PNS DI KABUPATEN  
BENGKULU SELATAN PERIODE 2010-2015**

Oleh :

Muhammad As'ad Muttaqin  
20120520004

*Telah dipertahankan di depan Tim penguji*  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at/13 Mei 2016

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 13.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

Awang Darumurti, S.IP, M.Si

Penguji I

Penguji II

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Mengetahui

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2016  
Yang Membuat Pernyataan

Muhammad As'ad Muttaqin  
20120520004

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini penulis persembahkan kepada :*

- 1. Ayah dan Ibu Tercinta yang selalu memberikan dukungan semangat dan materi sampai terselesaikannya jenjang sarjana ini.*
- 2. Keluarga besarku tersayang yang selalu memberikan nasehat dan semangat yang luar biasa serta do'anya.*
- 3. Teman-teman angkatan 2012 yang telah mengajarkanku banyak hal selama di bangku perkuliahan.*
- 4. Terima kasih Dosen Pembimbing dan Dosen Penguji serta staff dari jurusan IP*
- 5. Teman-Teman PMJBS sanak saudara yang sudah berbagi pengalaman suka maupun duka.*
- 6. Terima kasih untuk seseorang wanita cantik baik hati (girlfriend) yang selalu menjadi penyemangat kuliah dan menyemangati dalam proses penyelesaian skripsi ini.*
- 7. Teman-Teman yang sudah menjadi keluarga baru Rikho wakwaw, Andri S, Rio J, Yudi M, Ricky Unjui, Reza Er, Ranu aa, Herdin A, dan Makasih buat Mas Sakir yang sudah menjadi kakak sekaligus Panutan buat kami.*
- 8. Terima kasih Sahabat Terbaik dan orang yang berpengaruh dalam pengalaman hidup Olga, Rifki, Tedi, Caecar, Dang Dody, Petir Raharjo, Alif, Randy, Ilyas, Dang Oki, aa Habib, Dang Kiki, Mbak Ririn, Alfi, Riffa, Meryn, Winda, Fatma, Nanda.*

## **MOTTO**

“ Jadilah Orang Yang Bermanfaat Bagi Siapapun”

"Hidup perlu DUIT (Do'a,Usaha,Ikhtiar,Tawwakal)”

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh.*

Alhamdulillahirobil'amin, segala puji syukur tak henti-hentinya penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta nikmat-Nya sehingga atas izin-Nya karya sederhana ini dapat terselesaikan. Skripsi ini berjudul "Evaluasi Kebijakan Promosi Dan Mutasi PNS Di Kabupaten Bengkulu Selatan Periode 2010-2015", dan disusun untuk memenuhi sebagian syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Proses penulisan skripsi ini merupakan suatu pengalaman yang sangat berharga. Penulis banyak belajar bagaimana untuk terus berjuang dan mengumpulkan kembali motivasi yang sempat terurai menjadi satu kemauan untuk maju kembali.

Karya sederhana ini tidak akan dapat terwujud tanpa adanya bantuan dari banyak pihak yang selama ini begitu mendukung dan memberikan semangat baik secara moral maupun material. Oleh karena itu, dengan segala hormat, kerendahan hati dan disertai perasaan yang tulus, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad. S.IP., MA., Ph.D. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Awang Darumurti, S.IP, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Titin dan Ibu Atik selaku dosen penguji skripsi yang telah membantu saya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Para Narasumber yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna untuk menyelesaikan skripsi.
6. Bapak/Ibu pengajar di lingkungan jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
7. Almamater tercinta tempat berproses menimba ilmu selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Manusia yang hidup di dunia ini tidak ada yang sempurna. Oleh karena itu, penulis menyadari betul akan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan sangat rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan, kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Yogyakarta, April 2015

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN DAN TINJAUAN TEORI</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Manajemen .....	
a. Definisi Manajemen Sumber Daya Manusia .....	9
b. Dasar-dasar Manajemen Sumber Daya Manusia .....	9
c. Fungsi-fungsi Manajemen Sumber Daya Manusia .....	9
2. Kebijakan .....	
a. Tingkatan kebijakan Publik.....	11
b. Prinsip-prinsip dan Jenis-jenis Kebijakan Publik .....	14
3. Evaluasi Kebijakan.....	
a. Definisi .....	16
b. Indikator Evaluasi Kebijakan .....	16
4. Promosi.....	
a. Tujuan Promosi .....	19
b. Syarat-syarat Promosi .....	21
c. Dasar-dasar Promosi .....	22
d. Manfaat Promosi .....	23
5. Mutasi.....	
a. Prinsip Mutasi .....	25
b. Dasar-dasar Mutasi.....	25
c. Tujuan Mutasi .....	26
6. Faktor-faktor Mempengaruhi Promosi dan Mutasi .....	27
E. Definisi Konseptual .....	
1. Evaluasi Kebijakan.....	28
2. Promosi dan Mutasi.....	28
3. Mutasi.....	28
4. Evaluasi Kebijakan, Promosi, Mutasi .....	29
F. Definisi Operasional.....	
1. Evaluasi Kebijakan.....	29
2. Promosi dan Mutasi.....	30
3. Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Promosi dan Mutasi.....	30
G. Metode Penelitian.....	
1. Jenis Penelitian .....	30
2. Unit Amalisa Data dan Sumber Data .....	31



## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Daerah.....	36
1. Wilayah Administrasi.....	38
2. Penduduk.....	38
3. Suku Bangsa.....	39
4. Geografi dan Topologi Wilayah.....	39
B. Profil Pemerintah Kabupaten Bengkulu Selatan.....	
1. Visi.....	40
2. Misi.....	42
C. Profil Badan Kepegawaian dan Diklat Bengkulu Selatan.....	51
1. Visi.....	52
2. Misi.....	53
D. Tugas Pokok dan Fungsi BKD Kabupaten Bengkulu Selatan.....	53
E. Data Sumber Daya Manusia (SDM) BKD Bengkulu Selatan.....	55
F. Struktur Organisasi BKD Bengkulu Selatan.....	57

## **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Evaluasi Kebijakan Promosi dan Mutasi	
1. Efektifitas Promosi dan Mutasi.....	58
2. Efisiensi Promosi dan Mutasi.....	59
3. Kecukupan Promosi dan Mutasi.....	61
4. Perataan Promosi dan Mutasi.....	66
5. Responsifitas Promosi dan Mutasi.....	73
6. Ketepatan Promosi dan Mutasi.....	75
B. Tujuan Promosi dan Mutasi	
1. Promosi.....	
a. Moral Kerja.....	87
b. Disiplin Kerja.....	90
c. Iklim Organisasi.....	92
d. Produktifitas Kerja.....	93
2. Mutasi	
a. Semangat Kerja.....	96
b. Kesalahan Kerja.....	98
c. Absensi Kerja.....	99
d. Kecelakaan Kerja.....	101
C. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Promosi dan Mutasi.....	102
1. Motivasi.....	103
2. Kedisiplinan.....	105
3. Etos Kerja.....	106
4. Keterampilan.....	109
5. Pendidikan.....	112
D. Temuan Penelitian.....	115

## **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	120
B. Saran-Saran.....	122

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kriteria Evaluasi Kebijakan .....	17
Tabel 2.1 Keadaan Pegawai Berdasarkan Bidang Kerja dan Jenis Kelamin Pegawai	55
Tabel 2.2 Keadaan Pegawai Berdasarkan Bidang Kerja dan Tingkat Pendidikan Pegawai .....	55
Tabel 2.3 Keadaan Pegawai Berdasarkan Bidang Kerja dan Masa Kerja.....	56
Tabel 3.1 Keadaan Pegawai Berdasarkan Bidang Kerja dan Jenis Kelamin Pegawai	113
Tabel 3.2 Keadaan Pegawai Berdasarkan Bidang Kerja dan Tingkat Pendidikan Pegawai .....	113
Tabel 3.3 Keadaan Pegawai Berdasarkan Bidang Kerja dan Masa Kerja.....	114
Tabel 3.4 Keadaan Pegawai Berdasarkan Pendidikan Non Formal .....	115

## DAFTAR PUSTAKA

- Alex S, N. 2003. Manajemen Personalia. Jakarta: Graha Indonesia.
- Anggara, S. 2014. Kebijakan Publik. Bandung : CV. Pustaka Setia.
- Arikunto, S. 2002. Metodologi Penelitian. Penerbit PT. Rineka Cipta Jakarta.
- AR. Mustopadidjaya. 2002. Manajemen Proses Kebijakan Publik, Formulasi, Implementasi dan Evaluasi Kinerja. Jakarta: LAN.
- Azwar , S. 2007. Metode Penelitian, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Bungin, B. 2003. Analisis Data Penelitian Kualitatif . Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Budiardjo, M. 2008. Dasar-Dasar Ilmu Politik, Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Dessler, G. 2005. Manajemen Sumber Daya Manusia. Alih bahasa: Eli Tanya. Penyunting Bahasa: Budi Supriyanto. Jakarta: Indeks.
- Dunn, WN. 2003. Analisis Kebijakan Publik. Yogyakarta : Gadjah Mada University Press.
- Hasibuan S.P M. 2002. Manajemen Sumber Daya Manusia. Jakarta: PT Bumi Aksara.
- Haryanto. 2005. Kekuasaan Elit, Suatu Bahasan Pengantar, S2 PLOD. UGM.
- Cardoso GF. , 2000. Manajemen Sumber Daya Pegawai, Andi Offset, Yogyakarta.
- Latifa Hanum Daulay. 2008. Evaluasi Kebijakan Departemen Pendidikan Nasional dalam Upaya Meningkatkan Jumlah Siswa Sekolah Menengah Kejuruan (Studi Pada Program SMK Kecil di SMP wilayah Sumatera Utara). Skripsi. Universitas Negeri Sumatra Utara.
- Lexy J., M. 2001. Metodologi Penelitian Kualitatif. Bandung: PT Remaja.
- Moekijat. 2001. Manajemen Kepegawaian, alumni, Bandung.
- Mudjiono. 2000. Sistem Kepegawaian Daerah. (online), (<http://tujuan-mutasipegawai.com>, diakses tanggal 14 Oktober 2013).
- Musanef. 1984. Manajemen kepegawaian di Indonesia. Jakarta: Gunung Agung.
- Mustopadidjaja. 2002. Manajemen Proses Kebijakan Publik. Jakarta: Lembaga Administrasi Negara.

- Nawawi, H. 2005. Metode Penelitian Bidang Sosial. Yogyakarta : Gajah Mada University Pers.
- Paskarina, C. 2007. Kemitraan Pemerintah dan Swasta dalam Pelayanan Publik Warta Baeda Provinsi Jawa Barat.
- Rosdakarya. RND. 2007. Analisis Kebijakan. Jakarta: PT Elex Media Komputindo.
- Rivai, V. 2009. Manajemen Sumber Daya Manusia Untuk Perusahaan. Jakarta: Rajawali Pers.
- Sastrohadiwirjoyo, B,S. 2002. Manajemen Tenaga Kerja. Jakarta: Penerbit PT. Bumi Aksara.
- Said, M. 2007. Birokrasi di Negara Birokrasi, Malang: UMM Press.
- Sedarmayanti. 2000. Restruktisasi dan Pemberdayaan Organisasi untuk Menghadapi Dinamika Perubahan Lingkungan Ditinjau dari Aspek Essensial dan Aktual. Bandung: CV. Mandar Maju.
- Suharto, Edi. 2005. Analisis Kebijakan Publik: Panduan Praktis Mengkaji Masalah dan Kebijakan Sosial. Bandung: Alfabeta.
- Sulistiyani, A,T. 2004. Memahami Good Governance dalam Perspektif Sumberdaya Pegawai, Gava Media.
- Siagian, S,P. 2004. Patologi Birokrasi Analisis, Identifikasi dan Terapinya. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- \_\_\_\_\_2005. Manajemen Sumber Daya Manusia. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Singarimbun, M dan Effendi S. 2005. Metode Penelitian Survei, PT, Pustaka LP3ES Indonesia, cetakan kedua.
- Moleong, J.L. 2002. Metode Penelitian Kualitatif. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.
- \_\_\_\_\_ 2009. Manajemen Sumber Daya Manusia. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Tarwaka, dkk. 2004. Ergonomi Untuk Keselamatan, Kesehatan Kerja dan Produktivitas. Cetakan Pertama. Surakarta: UNIBA PRESS Hal. 35; 97-101;
- Tjokrowinoto, M, dkk. 2001. Birokrasi dalam Polemik. Yogyakarta: Putra Pelajar Offset.
- Tjokroamidjojo, B. 2004. Pengantar Administrasi Pembangunan. Jakarta: LP3ES.
- Zulganef. 2008. Metode Penelitian Sosial dan Bisnis. Yogyakarta: Graha Ilmu. hlm.54-55.

#### DOKUMEN-DOKUMEN :

Undang-Undang Nomor 8 tahun 1974 yang diubah dengan Undang-undang Nomor 43 tahun 2009, tentang Pokok-pokok Kepegawaian

Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004 tentang Otonomi Daerah.

Undang-Undang Nomor 5 tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara

Peraturan Pemerintah Nomor 100 tahun 2000 tentang Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil Dalam Jabatan Struktural.

Peraturan Pemerintah Nomor 13 tahun 2002 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 100 tahun 2000 tentang Pengangkatan Pegawai Negari Sipil dala Jabatan Struktural.

Peraturan Pemerintah Nomor 41 tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah.

Peraturan Bupati Kabupaten Bengkulu Selatan Nomor 25 Tahun 2011 tentang Tugas Pokok, Fungsi dan Tata Kerja Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Bengkulu Selatan.

Jurnal : e-journal Michael E, en 2010

Media Cetak : Harian Radar Selatan tanggal 5 Februari 2012.

#### SUMBER INTERNET

<http://repository.unhas.ac.id/bitstream/handle/123456789/172/SKRIPSI.pdf> Tanggal 2 oktober 2015 19.30 WIB

[http://ejournal.pin.or.id/site/wpcontent/uploads/2015/03/15\\_skripsi\\_2015\\_michael\\_eeen-journal\\_ganjil%20\(03-24-15-09-55-21\).pdf](http://ejournal.pin.or.id/site/wpcontent/uploads/2015/03/15_skripsi_2015_michael_eeen-journal_ganjil%20(03-24-15-09-55-21).pdf) Tanggal 5 oktober 2015 jam 20.14 WIB

