

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA (ADD)  
BERDASARKAN UU NOMOR 06 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(STUDI KASUS DI DESA PONCOSARI KECAMATAN SRANDAKAN  
KABUPATEN BANTUL TAHUN ANGGARAN 2015)**

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Strata-1 (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh :

**REZA GUFRON AKMARA**

**20120520191**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA (ADD)  
BERDASARKAN UU NOMOR 06 TAHUN 2014 TENTANG DESA  
(STUDI KASUS DI DESA PONCOSARI KECAMATAN SRANDAKAN  
KABUPATEN BANTUL TAHUN ANGGARAN 2015)”

Oleh :

**REZA GUFRON AKMARA**

20120520191

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji*

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis / 12 MEI 2016

Tempat : Ruang IGOV lama 1

Jam : 12.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

**Dr. SURANTO, M.Pol**

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si.

Mengetahui

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari skripsi ini terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan menyatakan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 12 Mei 2016  
Yang Membuat Pernyataan

**REZA GUFRON AKMARA**

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

*Ibunda Yeti Siti Rayati dan Ayahanda Hafidin*

*Kakak Ku Ogie Yanuaristi Pratama dan Istri Yuliana Sari*

*Adik Ku Tersayang Elita Maulida Azzahro*

*Kampung Halaman dan Tempat Kelahiranku*

*Jatiwangi Kabupaten Majalengka Jawa Barat*

*Almamater Tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan*

*Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*

## UCAPAN TERIMAKASIH

Saya mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan semangat serta menjadi sumber motivasi Sehingga dapat menyelesaikan Pendidikan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Ibunda Yeti Siti Rayati yang selalu memberikan do'a, Semangat, Motivasi dan mendukung semua kegiatan positif anak-anaknya. Ibu yang selalu sabar dalam mendidik anak-anaknya, terkhusus saya Pribadi. Semoga Allah selalu Menyayangimu dan senantiasa memberikan kesehatan serta rezeki kepadamu  
Terimakasih Ibu.

Ayahanda Hafidin yang selama ini telah berjuang keras membesarkan dan mendidik saya. Seorang Bapak yang tanpa lelah mengucurkan keringatnya agar anak-anaknya bisa menggapai impiannya. Semoga Allah selalu Menyayangimu dan senantiasa memberikan kesehatan dan rezeki kepadamu.  
Terimakasih Bapak.

A Ogie Yanuaristi Pratama dan istri *Teh* Yuliana Sari, yang selalu memberikan Semangat dan motivasi untuk kesuksesan adiknya. Semoga Allah selalu Menyayangimu dan senantiasa memberikan kesehatan

Adik Ku, *Neng* Elita Maulida Azzahro yang selalu memberikan Semangat dikala Kakaknya "*stress*" dalam perjalanan menyelesaikan kuliahnya. Semoga Allah selalu Menyayangimu dan senantiasa memberikan kesehatan

Nenek dan Kakek tercinta *Emih Onah*, (Alm) Abah Abbas dan Kakek (Alm) Ajim dan Nenek (Almh) Rubaedah. Keluarga Besar di Jatiwangi Majalengka dan Keluarga Besar di Kuningan. Terimakasih semangat yang selalu diberikan dalam menyelesaikan perkuliahan di UMY

Keluarga *Uwa* Oom Komarudin di Yogyakarta. Terimakasih banyak atas bantuan, semangat, dan Motivasinya selama kuliah di Yogyakarta.

Keluarga, Sahabat, teman di Kost “Sandra Laundry” Pak Drajat yang berjuang bersama dalam menjalani perkuliahan. Amien Harist Hardiansyah, Azhim A. Arsywismar, Muhammad Faisal (Ical) Ramadhan, dan Muhammad Hamzah, sifat baik, buruk, aneh, konyol kalian sudah menjadi sebuah warna yang akan selalu melekat dalam hati dan pikiran saya.

Terimakasih.

Terimakasih saya ucapkan untuk Bapak Dr. Suranto, M. Pol. Bimbingan dan pelajaran yang bapak berikan kepada saya sangat membantu dan memotivasi, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Sahabat saya di GGM, Adi Ahidul Fatih, Andri Widiyanto, Prof Ozy (Fachrurozy), Dirham Mustafa, *Pakde* Jefri Angga P, Panca Setya, Singgih Dwi Narko, Fatikh Muhammad Alaudin, Gunawan Saputra, Gumilang Adi Pratama, *Aceng* M. Rizky Vahlefy. Semangat, kebaikan, dan tingkah laku kita akan menjadi sebuah cerita yang sangat indah untuk di kenang

BPH DPM FISIPOL UMY Periode 2013/2014 (Mas Yoga, Mas Dimas, Riska Sarofah dan Toha).

BEM FISIPOL Periode 2012/2013, khususnya Divisi Pengembangan Wawasan dan Intelektual. Teruntuk Mas Suleman, terimakasih telah menjadi Kakak, Teman, Saudara. Banyak pelajaran dan pengalaman yang saya dapatkan darimu.

Seluruh pengurus BEM FISIPOL UMY Periode 2015/2016. Khususnya Bapak Gubernur sekaligus sahabat dan saudara saya, Fatikh Muhammad Alaudin

Divisi Jaringan dan Kerjasama BEM FISIPOL UMY Periode 2015/2016.

Rekan-rekan sekaligus adik-adik ku, *Ai* (sari), Eliestya, Kahfi, Roni, Naufalita, Arief, Awe (Aulia), Nungky, Karin, Riqi, Lutfi, Oki, Hans  
terimakasih atas semua semangat yang kalian berikan

Terimakasih untuk Bu Ning, Pak Wisnu, Pak Wahid dan Pak Katon yang sudah membantu dalam menyelesaikan seluruh urusan perkuliahan.

Tim PKM *the political academy* yang telah menjelma menjadi keluarga, Fatikh, Fikri, Ummi, Shinta.

Sahabat dan teman seperjuangan Ku di SMAN 1 Jatiwangi Majalengka  
Teman dan sahabat Ku Manda, Asih, Indah, azhar, nanda, yulia, mukti, widya, jarot, agem, sabran, uswah, Nelson, eko , Kang Haris, Ergi, Hamami, alfian, elsyad, galih, aji, bang Edot. Nanang, Mukhlis, Dymas, Gilang, dan teruntuk Ana. Terimakasih atas semua semangat yang kalian berikan

Teman-teman KKN 21 UMY Periode Agustus 2015. Adi, Dindin, Erik, Fauzi, Rangga, Wawan, Zainal, Nita, (*mbak*) Nur, (*Ayin*) Nurul, Refyka, Rima, Sekar, Usfi, Ziana.

IP UMY Kelas D Angkatan 2012 semangat terus untuk menggapai cita-cita.

Teman-Teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkat Tahun 2012

Terimakasih teruntuk seluruh teman, saudara, dan keluarga yang tidak dapat saya sebutkan semua dalam lembaran ini

## MOTTO

*“Khairunnas Anfa’uhum Linnas”*

*(Rasulullah SAW)*

*“The Wisest Man Is He Who Can Account For His Actions”*

*(Umar bin Khattab)*

*- Nikmatilah Sebuah Proses, Karena Proses Tidak Akan Menghianati Hasil -*

*- Sabar dan Jujur Adalah Kunci Dari Kehidupan -*

*- Think More, Talk Less, Do More -*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Alhamdulillahrabil'alamiinm, dengan rahmat Allah yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan dan menganugerahkan kasih sayang, rezeki dan kesehatan serta atas berkah, ridlo dan hidayah-Nya, sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa (ADD) Berdasarkan Undang-undang Nomor 06 Tahun 2014 Tentang Desa (Studi Kasus Di Desa Poncosari Kecamatan Srandakan Kabupaten Bantul Tahun Anggaran 2015)”**. Shalawat serta salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan kita dari zaman kegelapan ke zaman yang terang bederang sekarang ini serta yang telah menjadi tauladan untuk umat Islam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya.

Skripsi ini tersusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S-1) sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu, penulis dengan penuh kerendahan hati mengharapkan dan menerima saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan skripsi ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan

dukungan dari berbagai pihak serta kritik dan saran dari berbagai pihak dalam membantu terselesainya penulisan skripsi ini sampai selesai. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam dan tak terkiranya kepada :

- 1) Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 2) Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 3) Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 4) Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen pembimbing utama, terima kasih banyak atas bimbingannya yang diberikan dan kebijaksanaannya berkenan dalam membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
- 5) Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. selaku dosen penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
- 6) Bapak Drs. H. Muchammad Zaenuri, M.Si selaku dosen penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
- 7) Seluruh Dosen, Staf pengajaran dan Staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih banyak atas bimbingan dan bantuannya selama menempuh perkuliahan dan pembelajaran.
- 8) Seluruh karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas bantuannya.
- 9) Bapak H. Supriyanto, SE., S.Pt selaku Lurah Desa Poncosari, bapak Iman Santoso, SH. selaku Kabbag Keuangan Desa Poncosari, bapak ikhsan Nuryanto selaku kepala Dukuh Bayuran Desa Poncosari, terimakasih atas segala kerjasama dan bantuannya dalam penyelesaian skripsi ini.

- 10) Bapak Ku, Ibu Ku, Kakak Ku dan Adik Ku yang telah memberikan doa dan segala dukungan serta saran sehingga saya mampu menyelesaikan kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 11) Keluarga Ku di Jogja, Keluarga Uwa Oom Komarudin, Terimakasih banyak atas segala dukungan dan doanya.
- 12) Kepada Teman-Teman seperjuangan Ku di SMAN 1 Jatiwangi Majalengka dan di Jogja, Teman-Teman di Himpunan Mahasiswa Majalengka (HIMMAKA), Terimakasih banyak atas semua support dan semangatnya.
- 13) Keluarga besar Ilmu Pemerintahan angkatan 2012, yang diantaranya Teman-TemanKu IP kelas D, SahabatKu di GGM, serta semuanya yang penulis tidak bisa sebutkan namanya satu persatu. Terimakasih banyak atas dukungan dan kebersamaannya.
- 14) Kepada SahabatKu di Kos SANDRA Pak Drajat.

Bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu, penulis mengucapkan rasa terima kasih banyak atas segala doa dan dukungannya serta memohon maaf yang sebesar-besarnya. Semoga segala kebaikan, bantuan dan amal baik dari berbagai pihak tersebut diatas mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT dan penulis senantiasa berharap semoga skripsi yang dibuat ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Aamiin

*Wassallamua'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 12 Mei 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH .....	v
MOTTO.....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
SINOPSIS .....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan .....	13
1.4 Manfaat .....	14
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	14
1.4.2 Manfaat Praktis .....	14
1.5 Kerangka Dasar Teori .....	15
1.5.1 Kebijakan Publik .....	15
1.5.2 Implementasi Kebijakan .....	18
1.5.3 Faktor-faktor pengaruh Implementasi Kebijakan .....	19
1.5.4 Desa .....	24
1.5.5 Alokasi Dana Desa .....	27
1.5.6 Gambaran Kerangka Teori .....	29

1.6	Definisi Konseptual .....	30
1.7	Definisi Operasional .....	31
1.7.1	Alokasi Dana Desa .....	31
1.7.2	Faktor-faktor pengaruh Implementasi .....	34
1.	Komunikasi ( <i>Communication</i> ) .....	34
2.	Sumber Daya ( <i>Resources</i> ) .....	35
3.	Disposisi ( <i>Disposition</i> ) .....	36
4.	Struktur Birokrasi ( <i>Beureucratic structure</i> ) .....	37
1.8	Metode Penelitian .....	38
1.8.1	Jenis Penelitian .....	38
1.8.2	Lokasi Penelitian .....	39
1.8.3	Unit Analisis Data .....	39
1.8.4	Sumber Data .....	40
1.8.5	Teknik Pengumpulan Data .....	40
1.8.6	Teknik Analisis Data .....	41
<b>BAB II GAMBARAN OBJEK PENELITIAN .....</b>		<b>44</b>
2.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	44
2.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Bantul .....	44
A.	Kondisi Geografis .....	44
B.	Kondisi Demografi .....	45
C.	Jumlah Kecamatan dan Desa/Kelurahan Kabupaten Bantul .....	49

2.1.2	Gambaran umum Desa Poncosari .....	54
	A. Profil Desa Poncosari .....	54
	B. Kondisi Geografis .....	54
	C. Kondisi Demografi .....	56
	D. Kondisi Sosial Desa Poncosari .....	58
2.2.	Visi dan Misi Desa Poncosari .....	63
	2.2.1 Visi Desa Poncosari .....	63
	2.2.2 Misi Desa Poncosari .....	65
2.4	Struktur Birokrasi Desa Poncosari .....	67
2.5	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Poncosari .....	69
2.6	APBDes Desa Poncosari tahun 2015 .....	71
<b>BAB III ANALISA DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>73</b>
3.1	Analisis pelaksanaan ADD .....	73
	3.1.1 Penyaluran .....	73
	3.1.2 Pelaksanaan dan pengawasan .....	83
	A. Pelaksanaan .....	82
	1. Penyelenggaraan Pemerintahan .....	84
	2. pembangunan, .....	87
	3. kemasyarakatan dan pemberdayaan masyarakat .....	91
	B. Pembinaan dan Pengawasan .....	96
	3.1.3 Pelaporan .....	98

3.2 Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan ADD .....	101
3.2.1 Komunikasi ( <i>Communication</i> ) .....	101
A. Transformasi informasi ( <i>transmisi</i> ) .....	102
B. Kejelasan ( <i>clarity</i> ) dan Konsistensi ( <i>consistency</i> ) informasi .....	102
3.2.2 Sumber Daya ( <i>Resources</i> ) .....	103
A. Sumber Daya Manusia ( <i>staff</i> ) .....	103
B. Anggaran ( <i>Budgetary</i> ) .....	106
C. Fasilitas ( <i>facility</i> ) .....	107
D. Kewenangan ( <i>Authority</i> ) .....	109
3.2.3 Disposisi ( <i>Disposition</i> ) .....	110
3.2.4 Struktur Birokrasi ( <i>Beureucratic structure</i> ) .....	114
BAB IV PENUTUP .....	117
4.1 Kesimpulan .....	117
4.2 Saran .....	121
DAFTAR PUSTAKA .....	122
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Dana Desa yang Provinsi DIY .....	10
Tabel 2.1	Kepadatan Penduduk Geografis Per Kecamatan Tahun 2012 .....	45
Tabel 2.2	Proyeksi Penduduk 2010-2020 .....	46
Tabel 2.3	Jumlah Angkatan Kerja Tahun 2011 – 2012 .....	48
Tabel 2.4	Jumlah Desa, Dusun dan Luas kecamatan di Kabupaten Bantul .....	50
Tabel 2.5	Status Desa (Pedesaan / Perkotaan) di Kabupaten Bantul Tahun 2008 .....	51
Tabel 2.6	Jumlah Penduduk Desa Poncosari tahun 2012 .....	56
Tabel 2.7	Struktur Mata Pencaharian Penduduk Desa Poncosari .....	57
Tabel 2.8	Sumber Pendapatan Asli Desa .....	60
Tabel 2.9	Tingkat Pendidikan di Desa Poncosari .....	61
Tabel 2.10	Tabel Prasarana Kesehatan .....	62
Tabel 3.1	Rincian Alokasi Dana Desa Provinsi DIY dari APBNP 2015 .....	74
Tabel 3.2	Realisasi tahapan Pencairan Dana Desa tahun Anggaran 2015 .....	79
Tabel 3.3	Uraian Program Bidang Penyelenggaraan Pemerintahan .....	85
Tabel 3.4	Uraian Program Bidang Pelaksanaan Pemerintahan .....	86
Tabel 3.5	Uraian Program Bidang Pembangunan Desa .....	88
Tabel 3.6	Uraian Program Bidang Pembinaan Kemasyarakatan .....	92
Tabel 3.7	Uraian Program Bidang Pemberdayaan Masyarakat .....	94
Tabel 3.8	Daftar Nama dan Pendidikan Aparatur Desa Poncosari .....	104
Tabel 3.9	Daftar fasilitas yang ada di Desa Poncosari .....	108

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Gambaran Kerangka Teori .....	29
Gambar 3.1	Kondisi Jembatan Sebelum diperbaiki .....	90
Gambar 3.2	Kondisi Jembatan Setelah diperbaiki .....	90