

**IMPLEMENTASI PROGRAM DUSUN BEBAS EMPAT MASALAH  
KESEHATAN (DB4MK) PLUS DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2015**

(Studi Kasus : Bidang Gizi Buruk di Puskesmas Kecamatan Pleret)

SKRIPSI



Di susun Oleh :

**NURREZA GUSTI AYU**

**20120520106**

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2015

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM DUSUN BEBAS EMPAT MASALAH  
KESEHATAN (DB4MK) PLUS DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2015

(Studi Kasus Bidang Gizi Buruk Di Puskesmas Kecamatan Pleret)

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1

Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :

NURREZA GUSTI AYU

20120520106

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2015

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : NURREZA GUSTI AYU

Nim : 20120520106

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : **“Implementasi Program Dusun Bebas Empat Masalah Kesehatan (DB4MK) plus dalam bidang Gizi Buruk di Kabupaten Bantul Tahun 2015”** adalah benar-benar merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan diperguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat dipublikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2016

**NURREZA GUSTI AYU**

## **Halaman Persembahan**

**Skripsi ini aku persembahkan untuk kedua orang tua ku, pertama kepada UMAK ku AGUSTINA, terima kasih telah hadir di hidupku, terima kasih untuk segala upaya selama ini untuk membahagiakan ku, mungkin tak ada yang bisa membalas semua jeri payah mu untuk ku, namun aku sangat mencintaimu seumur hidup ku.. Untuk AYAH ku RAHADI, terima kasih telah menjadi sosok panutan dalam keluarga, terima kasih untuk segala yang telah di perjuangkan untuk ku, untuk kedua saudara kandung ku, ABANG ku Briptu NURHIDAYAT MEI GUSTIANTO, terima kasih untuk segala perlindungan serta dukungan yang telah diberikan kepadaku, untuk ADEK ku NURTRI GUSTI OKTAVIANI, terima kasih sudah menjadi adik kecil yang menemani umak ayah selama kakak kuliah.. kakak sayang semuene.. ☺☺☺**

**Dan untuk ALMAMATER ku ..**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan semesta alam serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW. Atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari keseluruhan aktifitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul :”Implementasi Program Dusun Bebas Empat Masalah Kesehatan (DB4MK) plus dalam bidang Gizi Buruk di Kabupaten Bantul Tahun 2015”.

Pada kesempatan ini tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan memberi kepercayaan kepada penulis. Ucapan terimakasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada yang terhormat :

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
3. Ibu Ane Permatasari, S.IP. MA. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesaikannya skripsi ini.
4. Dosen penguji 1 Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.si., dan dosen penguji 2 Ibu Dian Eka Rahmawati, SIP., M.Si.
5. Seluruh dosen dan staff pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan
6. Seluruh staff akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

7. Terima kasih kepada kedua orang tua saya Umak Agustina dan Ayah Rahadi, karena segala do'a dan segala kebutuhan yang kakak perlukan alhamdulillah dapat terpenuhi berkat umak dan ayah.
8. Terima kasih kepada saudara kandung saya Abang Nurhidayat Mei Gustianto dan Adek Nurtri Gusti Oktaviani yang telah memberikan dukungan, serta doa kepada saya.
9. Terima kasih kepada Frenda hervano atas segala dorongannya.
10. Terima kasih kepada Renita sahabat terbaik selama di jogja ini yang selalu ada menemani ku.
11. Terima kasih kepada temen-temen kosan Pondok Asri Nur, rahma dan Aulia yang menemani tidurku.
12. Terima kasih kepada teman-teman jurusan IP lupyta, juju, elzi, tian, eva atas segala bentuk kerjasamanya selama membuat tugas kelompok. hahahaha
13. Dan juga terima kasih untuk semua teman-teman seperjuangan saya jurusan Ilmu Pemerintahan Tahun 2012 yang sudah bersama-sama kurang lebih 4 tahun ini.

Semoga amal dan budi baik tersebut mendapatkan berkah dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, April 2016

## HALAMAN MOTTO

*Allah Tidak Membebani Seseorang Melainkan*

*Sesuai dengan Kesanggupannya*

*(Qs. Al-Baqarah 286)*

*Barang siapa mengutamakan kecintaan ALLAH atas kecintaan manusia,*

*Maka ALLAH akan melindunginya dari beban gangguan manusia*

*(HR.Ad-Dailami)*

*Tersenyumlah walaupun sakit, dengan tersenyum kita bisa mengetahui  
bagaimana rasanya bahagia dengan cara yang sederhana.*

*(ejha)*

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Kebijakan publik.....	10
2. Implementasi Kebijakan .....	18
3. Teori Gizi Buruk.....	30
E. Definisi Konseptual.....	54
F. Definisi Operasional.....	56
G. Metode Penelitian.....	57
1. Jenis Penelitian.....	57
2. Unit Analisa Data.....	58
3. Teknik Pengumpulan Data.....	59
4. Teknik Analisa Data .....	61
5. Sumber Data.....	61



<b>BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>65</b>
A. Kabupaten Bantul.....	65
1. Kondisi Geografis.....	65
2. Keadaan Topografis dan Iklim .....	67
3. Kondisi Demografis.....	69
4. Sarana dan Prasarana Kesehatan .....	75
B. Kecamatan Pleret.....	80
1. Kondisi Geografis.....	80
2. Keadaan Topografis dan iklim .....	83
3. Kondisi Demografis .....	86
4. Kondisi Sosial Ekonomi.....	92
5. Sarana dan Prasarana Kesehatan .....	93
6. Puskesmas .....	96
7. Dusun Bebas 4 Masalah Kesehatan (DB4MK plus) .....	101
8. Dasar Hukum DB4MK plus .....	121
<b>BAB III. PEMBAHASAN .....</b>	<b>123</b>
A. Implementasi Kebijakan.....	123
1. Faktor-faktor penyebab Gizi Buruk.....	124
B. Faktor- faktor Implementasi Kebijakan.....	147
1. Komunikasi .....	148
2. Sumber Daya .....	164
3. Disposisi sikap pelaksana.....	172
4. Struktur Birokrasi .....	176
<b>BAB IV. PENUTUP.....</b>	<b>189</b>
A. KESIMPULAN .....	189
B. SARAN.....	192
Daftar Pustaka.....	194

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Bayi lahir, BBLR, BBLR dirujuk dan bergizi buruk tahun 2013.....	7
Tabel 2.1 Keadaan geografi dan iklim .....	68
Tabel 2.2 Jumlah Blok sensus menurut jenis kelamin .....	71
Tabel 2.3 Banyaknya penduduk menurut kecamatan dan agama.....	74
Tabel 2.4 Banyaknya prasarana kesehatan menurut jenisnya .....	77
Tabel 2.5 Jumlah Bayi lahir, BBLR, BBLR dirujuk dan bergizi buruk tahun 2013 .....	79
Tabel 2.6 Luas wilayah desa di kecamatan pleret .....	82
Tabel 2.7 Jarak Desa ke Ibukota kecamatan dan Kabupaten Bantul.....	84
Tabel 2.8 Banyaknya pedukuhan dan RT perdesa.....	85
Tabel 2.9 Banyaknya Penduduk menurut jenis kelamin perdesa .....	87
Tabel 2.10 Tingkat kepadatan penduduk perkm <sup>2</sup> perdesa.....	88
Tabel 2.11 Jumlah penduduk menurut kelompok umur dan jenis kelamin .....	90
Tabel 2.12 Jumlah Murid TK, SD, SMP, SMU dan SMK .....	93
Tabel 2.13 Banyaknya fasilitas kesehatan .....	94
Tabel 2.14 Jumlah sarana kesehatan dasar .....	96
Tabel 2.15 Kunjungan Ibu hamil .....	109
Tabel 3.1 Data Analisis balita gizi buruk tahun 2013.....	125
Tabel 3.2 Data Analisis balita gizi buruk tahun 2015.....	127
Tabel 3.3 Jumlah Bayi lahir, BBLR, BBLR dirujuk dan bergizi buruk tahun 2015 .....	135
Tabel 3.4 Hasil laporan evaluasi Program DB4MK plus .....	177

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Data Balita Gizi Buruk di Kabupaten Bantul Tahun 2013 .....	6
Gambar 2.1 Piramida penduduk. ....	72
Gambar 3.1 Partispasi masyarakat di Posyandu .....	136
Gambar 3.2 Kegiatan Program gizi .....	138
Gambar 3.3 Konsultasi Dokter spesialis anak .....	141
Gambar 3.4 Distribusi PMT pada anak.....	143
Gambar 3.5 Distribusi PMT ibu hamil KEK .....	144
Gambar 3.6 Distribusi PMT.....	146
Gambar 3.7 Daftar hadir rapat koordinasi .....	152
Gambar 3.8 Dokumentasi sosialisasi DB4MK plus .....	156
Gambar 3.9 Sosialisasi Internal puskesmas .....	159
Gambar 3.10 Struktur organisasi Puskesmas Pleret .....	165
Gambar 3.11 Buku pedoman DB4MK plus.....	170
Gambar 3.12 Diklat Internal Puskesmas Pleret .....	171
Gambar 3.13 Kegiatan Konsultasi Gizi .....	173
Gambar 3.14 Slide Powerpoint evaluasi DB4MK .....	181
Gambar 3.15 Jadwal pelayanan Puskesmas Pleret .....	186
Gambar 3.16 Buku panduan DB4MK plus.....	187