

**EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN TERPADU  
MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT PACITAN  
(GRINDULU MAPAN) PEMERINTAH KABUPATEN PACITAN  
DALAM MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT TAHUN 2013**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Program Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Program Studi Ilmu Politik dan Pemerintahan



Diajukan oleh

**RICKY PRASETYO SENOAJI**  
20120520108

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

**EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN TERPADU  
MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT PACITAN  
(GRINDULU MAPAN) PEMERINTAH KABUPATEN PACITAN  
DALAM MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT TAHUN 2013**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Program Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Program Studi Ilmu Politik dan Pemerintahan



Diajukan oleh

**RICKY PRASETYO SENOAJI**  
20120520108

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

**LEMBAR PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**Dengan Judul :**

**EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN TERPADU  
MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT PACITAN  
(GRINDULU MAPAN) PEMERINTAH KABUPATEN PACITAN  
DALAM MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT TAHUN 2013**

**Oleh :**

**RICKY PRASETYO SENOAJI  
20120520108**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan Didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada:**

**Hari : Kamis, 12 Mei 2016  
Tempat : Ruang Sidang Ilmu Pemerintahan  
Waktu : 09.00-10.00**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

**Drs. Suswanta, M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Awang Darumurti, S.IP, M.Si**

**Rahmawati Husein, M.CP, Ph.D**

**Mengetahui**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Titin Puwaningsih, S.IP, M.Si**

**PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya-karya pernah diajukan untuk mengajukan gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis kecuali disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya yang menyertainya.

Yogyakarta, 10 September 2015

Ricky Prasetyo Senoaji

## **MOTTO**

“... Tanpa mencintai sastra, kalian tinggal hanya hewan yang pandai.”

**Pramoedya Ananta Toer**

“ Hidup lebih mati tanpa adanya cinta”

-Rahvayana : Ada yang Tiada-

**Sujiwo Tejo**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### Kupersembahkan Skripsi ini Kepada :

- ✚ Kedua orang tuaku, Tri Sulistyawati dan Heri Praptono yang selama ini menyayangiku dan mendukungku penuh baik secara moriil maupun materiil.
- ✚ Kepada Adik-adikku, Irma Galuh Sitoresmi dan Zakki Zainul Muttaqin yang senantiasa memberikan semangat dan motivasi.
- ✚ Bapak Drs Suswanta M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan memberikan ilmu, tenaga, pikirannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
- ✚ Sahabat terbaik dari kecil hingga dewasa ini, Nanda Respati W, S.Ikom, Resi Adi Maya Putra, Herta Angga Prasetya.
- ✚ Sahabatku Fakultas Teknik Sipil Unesa, Arie Linda Cahyani A.md, Heru Subagya A.md, Amilatun Yunia A.md, Agung Sujito Putro, Hamzah Putra Pribadi, yang selalu memberikan warna berbeda dalam lantunan tawa dan canda.
- ✚ Nurul Hidayah S.IAN yang memberikan sumbangan pemikiran dalam penulisan. Seorang wanita yang cerdas dan mempunyai pemikiran pembaharuan terhadap cara pandang yang luas.
- ✚ Rahfina Wulansari S.H, sebagai sahabat yang hebat dan luar biasa, selalu menampakkan keceriaan baik dalam kondisi suka maupun duka.
- ✚ Sahabat seperjuangan, Riky Septian S.IP, sohib yang selalu ada dalam berbagai kebaikannya.
- ✚ Chaizar Widyatama S.Pd, Dhimas Ardhiansyah S.T, Asef Bagus Saputra S.SOS, kawan-kawan seperjuangan.
- ✚ IMPACT SURABAYA, sebagai wahana berfikir dan berkumpul selama masa perantauan.
- ✚ Rekan-rekan Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY 2010.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ **EFEKTIFITAS PROGRAM GERAKAN TERPADU MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT (GRINDULU MAPAN) DALAM MENSEJAHTERAKAN MASYARAKAT PACITAN TAHUN 2014**” sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Program S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terimakasih dan penghargaan setulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Drs Suswanta M.Si, selaku dosen Pembimbing yang telah memberikan masukan dan arahan serta bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Saudara Sakir M.IP, yang memberi banyak pelajaran kepada penulis
6. Saudari Diah Enggarwati S.Pd, M.A, yang member dukungan moril dan memberikan banyak masukan kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan tulisan-tulisan selanjutnya.

Semoga bermanfaat

Yogyakarta, 10 Desember 2015

Ricky Prasetyo Senoaji



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	2
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kajian Terdahulu.....	8
E. Kerangka Teori.....	17
1. Efektivitas.....	17
a). Definisi.....	18
b). Ukuran Efektivitas.....	23
2. Kebijakan,Program/Kegiatan.....	24
3. Kesejahteraan.....	29
F. Definisi Konsepsional.....	33
G. Definisi Operasional.....	33
H. Metode Penelitian.....	35
1. Jenis Penelitian.....	35
2. Lokasi Penelitian.....	36
3. Data dan Sumber Data.....	36
4. Teknik Pengumpulan Data.....	37
a). Observasi.....	38
b). Wawancara.....	39
c). Dokumentasi.....	39
I. Teknik Analisis Data.....	40
<b>BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN</b>	
A. Letak Geografis.....	43
B. Demografi dan Pendidikan.....	47
C. Mata Pencaharian.....	50
D. Agama dan Kepercayaan.....	53

### **BAB III PEDOMAN PROGRAM GRINDULU MAPAN**

A. Program Grindulu Mapan.....	55
1. Sejarah Grindulu Mapan.....	55
2. Dasar Hukum Kebijakan.....	57
B. Proses Pelaksanaan dan Pengendalian Program.....	64
1. Proses Pelaksanaan.....	64
a. Persiapan.....	64
1). Sosialisasi Program.....	64
2). Validitas data RSTM.....	65
3). Konfirmasi Lapangan.....	66
b. Pelaksanaan.....	67
1) Pengadaan Bantuan.....	67
2) Penyaluran Bantuan.....	69
3) Bimbingan Teknis.....	70
2. Proses Pengendalian.....	70
a. Pelaporan.....	71
b. Pengawasan.....	72
c. Monitoring dan Evaluasi.....	73
d. Pertanggungjawaban.....	73
C. Strategi Pelaksanaan Program.....	74

### **BAB IV ANALISIS EFEKTIVITAS PROGRAM GRINDULU MAPAN**

A. Efektivitas Program Grindulu Mapan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat.....	82
1. Efektivitas Program Grindulu Mapan.....	82
a. Tercapainya Tujuan dan Sasaran Program.....	82
b. Pemanfaatan Sumber daya secara Optional.....	93
B. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	114
1. Faktor Pendorong.....	115
2. Faktor Penghambat.....	117

### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	122
B. Saran.....	124

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	126
-----------------------------	-----

### **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Proses Analisis data.....	43
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Pacitan.....	48
Gambar 2.2	Peta Kecamatan Punung.....	49
Gambar 2.3	Peta Desa Ploso.....	50
Gambar 3.1	Bagan Grindulu Mapan.....	87
Gambar 3.2	Gambar IPM Kab. Pacitan 2010-2014.....	94

## GAMBAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah dan Presentasi Kemiskinan Provinsi Jawa Timur 2013.....	5
Tabel 2.1	Nama pemimpin Desa Ploso.....	46
Tabel 2.2	Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Ploso.....	53
Tabel 2.3	Mata Pencaharian Masyarakat Kec. Punung.....	54
Tabel 2.4	Mata Pencaharian Masyarakat Desa Ploso.....	55
Tabel 2.5	Kepemilikan Ternak Penduduk Desa Ploso.....	56
Tabel 2.6	Tingkat Kesejahteraan Penduduk Desa Ploso.....	56
Tabel 2.7	Data Agama Kecamatan Punung.....	57