

**EVALUASI KINERJA PEMERINTAH KOTA TUAL
PROVINSI MALUKU SEBAGAI DAERAH OTONOM BARU**

Study Kasus: Bidang Pendidikan Pemerintah Kota Tual

Tahun 2009-2014

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Pemerintahan Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Disusun Oleh:

KRISNA RETTOB

20120520130

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak pernah terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara diacu dalam naskah ini dan atau dikutip yang selanjutnya disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang Membuat Pernyataan

KRISNA RETTOB

HALAMAN MOTTO

*Janganlah kau mengatakan sesuatu yang tidak kau kerjakan. Sesungguhnya itu sangat
dibenci disisi Allah S.W.T*

(Q.S As-Saff : 2-3)

Sebaik baik-baik manusia adalah manusia yang bermanfaat bagi manusia lainnya

(Rasullah Muhammad SAW)

Len-len damata sur bobor kaim fikani, kaim bisa dela biasa bobor kaim fikani.

*“setiap masa punya generasi, setiap generasi punya masanya, bimbing kami generasi penerus
untuk membangun tatanan masyarakat”*

(Falasafah Suku Kur)

Hidup bahagia mati mulia, hidup kaya mati masuk surga, hidup berkarya mati melegenda

(Krisna Rettob)

Temukanlah Tuhan Disetiap Waktu

Fukar Burun

..YAKIN USAHA SAMPAL..

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan

Kepada Tuhan-ku Allah SWT. Semoga bernilai ibadah disisi-Mu amiin.

Kepada Ayahanda-ku. Kau Pahlawanku

Kepada Ibunda-ku. Kaulah Hidup dan Matiku

Kepada adik-adik ku :

Fikramkrisna Rettob

Risky Fajar Rettob

Putri Indah Sari Rettob

Dinda Permata Sari Rettob

Dewy Purnama Sari Rettob

Kalianlah semangat juangku

Kepada Perempuan yang telah membentuk pribadiku : Fatimah Raharusun

semoga kelak kita diperketemukan dalam surga-Nya. Amin.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Wr. Wb

Puja dan puji syukur kepada Tuhan seru sekalian alam Allah S.W.T sang pemilik kehidupan. Penentu jalur nafas setiap insan. Sutradara atas seluruh lapisan dunia. Bersyukur dan ikhlas atas segala rahmat, hidayah serta magfirah-Nya. Sholawat beriringan salam senantiasa terpanjatkan kepada titisan padang pasir, inspirasi ummat, putra dari Abdullah dan buah hati Sayidah Aminah, Habiballahu Muhammad S.A.W sang revolusioner sejati yang telah membebaskan anak manusia dari segala bentuk kebathilan menuju jalan kebenaran.

Evaluasi merupakan keniscayaan bagi setiap manusia. Setiap denyut pikiran, setiap tutur kata dan bahasa bahkan sehelai perbuatanpun akan diminta pertanggungjawaban di hadapan sang Khalik. Apa yang kita pikirkan, apa yang kita katakan, apa yang kita kerjakan tiada terlepas dari pengawasan-Nya.

Dunia merupakan perjalanan panjang menuju keabadian. Disana terdapat sejuta orang dengan berbagai macam karakter. Muhammad lahir sebagai pembeda dari seluruh ummat dengan misi penyatuan antara pikiran (akal), kehendak (nafsu) dan perasaan (hati) untuk menuju *sirathal mustaqqim* melalui berbagai konsep komprehensif : Negara-pasar-masyarakat. Dengan harapan terciptanya insan *Al-kamil* demi terwujudnya tatanan masyarakat *Madani*. Sebab itulah islam sebagai panji Muhammad dikenal sebagai *Rahmatan Lil Alamin*.

Pelbagai tatanan konsep ikut terbangun hingga manusia modern mengenal konsep Negara bangsa, konsep pasar rakyat, konsep privat hingga berujung pada mahluk bernama pemerintahan yang kemudian diejawantahkan dalam konsep birokrasi modern. Kembali lagi: kesemuanya tidak terlepas dari segala bentuk pengawasan secara inheren dan dinamis.

Karya ini merupakan sebuah perjalanan ibadah atas fitra manusiawi yang tak lekang dari pengawasan dan mengawasi, menilai dan dinilai. Mengingatkan dan diingatkan. Sekaligus sebagai refleksi putra daerah atas berlangsungnya mahluk bernama pemerintahan. Hal tersebut dilakukan sebagai bahan introspeksi atas kesalahan-kesalahan yang tak sengaja dilakukan agar tidak diulang kembali, disisi lain karya inipun menjadi acuan atas kelebihan-kelebihan yang telah dilakukan untuk ditingkatkan lagi. Sesuai dengan judulnya “Evaluasi Kinerja Pemerintah Kota Tual Provinsi Maluku Sebagai Daerah Otonom Baru” –telaah pendidikan pada periode 2009-2014-. Yang secara spontan menjadi konsekuensi dari lahirnya reformasi 1998. Semoga karya ini mampu menghiasi khasanah ilmu pengetahuan serta menjadi referensi bagi setiap insan yang membutuhkan.

Seperti halnya makhluk lainnya yang tak lepas dari interaksi sosial demi keberlangsungan hidup. Penulis dalam memahat karya ini tidak pula lepas dari sejuta bantuan baik secara moriil maupun meterill. Terimah kasih atas segala dorongan, motivasi, bantuan yang telah kalian iklaskan kepada saya. Kalian akan terus hidup dalam perjalanan panjang menuju kaebadian ini. terimah kasih saya hanturkan kepada :

1. Allah SWT. Yang telah melimpahkan rahmat-hidayah-magfiranya. Kepada junjungan hati habiballah Muhammad SAW. Yang telah memberikan suri tauladan bagi ummat semesta.
2. Kedua orang tua serta seluruh keluarga yang telah mendorong, memotivasi dengan penuh keiklasan dan rasa cinta. Teristimewa kepada kakek.
3. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Muhammad, S.IP, MA.,Ph.D. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
5. Kepada. Ibu, Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY
6. Bapak Dr. Suranto M. Pol. Yang telah membimbing saya dengan sepenuh hati
7. Bapak Walikota Kota Tual beserta seluruh jajaran pemerintahan Kota Tual
8. Bapak R. M Waremra. S.AP., M.Si. Selaku ketua DPRD Kota Tual 2009-2014.
9. Kepada seluruh Tim Pemekaran Kota Tual, Tokoh Perempuan, Tokoh Agama, Tokoh Adat dan seterusnya.
10. Kepada Bapak. Drs. Anwar Renwarin M.Si, Bapak Udin Rahayaan, Ny. Zainab Rumra S.pd, Bapak. M. Sermaf, Bapak. H. Sermaf, Ibu. Walija Maswatu, Ibu. Rahawarin, Bapak. Renwarin. Ibu Aminah.
11. Kepada Keluarga besar di Tual Maluku Bapak U. Rettob beserta keluarga. Bapak. Santo Rettob beserta keluarga. Bapak Hernawan Rettob beserta keluarga. Bapak Sinagul Rettob beserta keluarga. Bapak Udin Sermaf

beserta keluarga. Bapak Sudin Narwawan beserta keluarga, Bapak Mahmud Sermaf beserta keluarga. Bapak Gani Sermaf beserta keluarga, Bapak Abu Hasri Sermaf beserta keluarga. Om Imbo, Om Abdulla (Tentara), Om Gezal, Mama Lija, Mama Nipis, Mama Tua Mala, Mama Tengah, Mama Siti, Mama Rima, Mama Wito dan seluruh Keluarga Besar Rettob, Keluarga Besar Maswatu, Keluarga Besar Sermaf, Keluarga Besar Narwawan, Keluarga Besar Madamar, Keluarga Besar Tetlageni.

12. Kepada keluarga besar di Jakarta Bapak Abet Tetlageni beserta keluarga, Bapak Said Tetlageni beserta keluarga, Bapak Daud Tetlageni beserta keluarga.
13. Kepada mama saya. Rahmi Wati Sermaf beserta keluarga, Widya Wati Sermaf beserta keluarga, Miranti Sermaf beserta keluarga, Wija Wati Sermaf beserta keluarga dan Bibi kecil-ku Miss you Aceli.
14. Kepada Abang-Abang saya. Bongkar Maswatu, Galax Sermaf, Rigo Maswatu, Super Maswatu, Rulx Maswatu, Risky Maswatu, Owen Rumeu, Damko Narwawan, Metho Rettob, Iksan Tunyanaan, Ongen Sarkol, Ghio Fernando, Ghio Rettob, Sugit, Jecky, Hengky, Valen, Ichal Kadafi, Ewin, Hamdan dan lainnya.
15. Kepada Adik-Adik saya. Delima, Mega, Laudia, Reza, Tofu, Nursamsi, Elfi, Ona, Lena, Laras, Indi, Uki, Ndut, Nilmar, Tamara, Sera, Apri, Naldo, Melisa, Heder, Elano, Afdal, Vikry, Ridho, Imin, Bipo, Vijai, Adimong, Mawan, Irul, Ansari, Elo, Sandi, Leo, Laksamana dan lainnya.
16. Kepada Innang-amang-kakang-walung sur kimsa di Desa Kaimear. Semoga kelak negeri kita tidak dipandang terbelakang. Amiin.

17. Kepada dua saudara saya yang sangat istimewa dalam perjalanan hidup :
Abang Afandy Rettob dan Abang Rakuti Maswatu, kalian berdua lebih berharga dalam hidup saya lebih dari yang kalian kira.
18. Kepada saudara-saudara saya di negeri rantau. Bang Ikmal Yasir, Bang Khoirul Anam, Bang Bastian, Bang Ijal Haulussy, Bang Nadir, Bang Akbar, Abdul, Ikra, Acong, Idit, Mas Putra, Fajry. Serta seluruh pasukan Ottoman.
19. Kepada Himpunan Mahasiswa Islam yang telah mengajarkan saya 1001 makna kehidupan, semoga ilmu ini dapat bermanfaat bagi kemaslahatan ummat.
20. Kepada kakanda dan Yunda saya. Kanda Danang, Kanda Ahmad, Kanda Yogi Maharesi, Kanda Rahim, Kanda Resky Satris, Kanda Aska, Kanda Beidawi, Kanda Bambang, Kanda Rahman, Kanda Chikal, Kanda Fatikh, Kanda Ibong, Kanda Ichang, Kanda Akbar, Kanda Putra, Yunda Mila Wulandari, Yunda Fizal, Yunda Anis, Yunda Yusma, dan lain-lain yang belum saya sebutkan.
21. Kepada adinda-adinda ikhwan Istimewa saya yang terhimpun dalam “Fukar Burun” Nafis Nidhomi, Muh. Qadri, Pratama Listianto, Decky, Faisal, Deswan. Andai kalian tahu, kalian adalah lelaki inspiratif para wanita.
22. Kepada adinda-adinda akhwat Istimewa saya yang terhimpun dalam “Fukar Burun” Itta Radhiatul, Maya Audina Piratiwi, Indri Probuwati, Ema Mula Rahma, Sri Mulya, Baiq Laras. Kalian wanita tangguh, semoga kelak menjadi deretan wanita hebat.

23. Kepada seluruh Kader HMI Fisipol UMY 2013. Nensy, Fifi, Anta, Reta, Aulia, Umami, Ghea, Nisa, Mega, Fatah, Panji, Rama, Rifky, Reslan, Agus, Agung, Gulam, Irfan, Saddam, Riko, Laode, Unyil, Rangga, Cecep dan lain-lain yang belum saya sebutkan.
24. Kepada seluruh Kader HMI Fisipol UMY 2014. Elfi, Venti, Nabella, Tanjung, Wayau, Zaki, Zavid, Vikry, Ribut, Aldri, chairul, Lalang, Arin dan lainnya yang belum saya sebutkan.
25. Kepada seluruh Kader HMI Fisipol UMY 2015. Fitry, Nadia, Nona Lombok, Mifta, Yuni, Sasin, Aris, Pandu, Nanang, Ragil, Wahyu, Hafiz, Rorra dan lainnya yang belum saya sebutkan.
26. Kepada seluruh kader HMI di lingkungan Korkom UMY. Ashar, Lutfi, Ira, Mulyadi, Igun, Juprizal, Gilang, Wafi, Luky, Retno, Chetrine, Dila, Lia Marpaung, Eno, Amor, Sabil, Sabri, Popy, Wening, Hardy, Abdi, Aldi dan lain-lain.
27. Kepada sahabat-sahabat saya. Fais, Lukman, Surya, Ale, Riri, Eko. Semoga kita akan berjumpa lagi dalam keadaan yang bahagia.
28. Kepada teman-teman special. Windiyarti Rumra, Kumala Tamher, Kamelia Walla, Della Masahida, Aji Reliubun, Lirhan Syamsudin, Penger Tamheryaan, Kenzi Tamher, Buken UPD, Axel Rahail, Sandino semoga kita semua menjadi orang hebat.
29. Kepada teman-teman seperjuangan. Riska Sarofah, Aan, Dawud, Aceng, Nelshon, Dede Puja, Adit India, Erick, Romario, Budi, Nizar, Talita, Juju, Alfi, Putut, Assad, Riko dan masih banyak lagi yang belum saya sebutkan.

30. Kepada Keluarga Besar. SD Negeri Kaimear, SD MI Negeri Tual, SMP Negeri 1 Tual, SMA Negeri 1 Tual, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

31. Kepada Keluarga Besar HMI Fisipol UMY, HMI Korkom UMY, HMI Cabang Yogyakarta, Partai Amanat Mahasiswa, KOMAP UMY, DPM Fisipol UMY, UKM Sepak Bola, Raintz FC, Poco-Poco FC, Arkey FC Yogyakarta, KKN Tematik 71, Team Debeters UMY, Karkim Yogyakarta, FKMPK, Lesehan Sastra Yogyakarta.

Akhirnya saya menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kata sempurna. Kritikan, saran sangat saya harapkan dalam membangun karir pendidikan ke arah yang lebih baik. Satu harapan saya semoga kelak catatan ini berguna bagi kemaslahatan ummat. Amiin.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta

29 Jumadil Akhir 1437 H/ 08 April 2016 M

KRISNA RETTOB

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMALAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	xii
SINOPSIS	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii

BAB. I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan	12
D. Manfaat	12
E. Kerangka Dasar Teori	13
1. Otonomi Daerah	14
2. Pemerintahan dan Penyelenggara Pemerintah Daerah.....	21
3. Evaluasi	24
4. Kinerja.....	29

5. Evaluasi Kinerja	31
F. Defenisi Konsepsional	37
G. Defenisi Operasional	39
H. Metode Penelitian.....	40
1. Jenis Penelitian.....	40
2. Jenis dan Sumber Data	41
3. Teknik Pengumpulan Data.....	42
4. Teknik Analisa Data.....	44
5. Unit Analisa	44

BAB. II. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. Kondisi Geografis	45
B. Kondisi Demografi.....	53
C. Kondisi Sosial dan Ekonomi.....	56
D. Kondisi Pendidikan	61
E. Pemekaran Wilayah	64

BAB. III. PEMBAHASAN

A. Produktifitas	74
1. Tenaga Pendidik (Guru).....	74
2. Infrastruktur dan Pengadaan Alat Tulis	79
3. Tingkat Melek Huruf dan Partisipasi Pendidikan	84
4. Angka Putus Sekolah	88
B. Efektifitas dan Efisiensi	91
1. Tenaga Pendidik (Guru).....	92

2. Infrastruktur dan Pengadaan Alat Tulis	95
3. Tingkat Melek Huruf dan Partisipasi Pendidikan	100
4. Angka Putus Sekola	105
C. Kualitas Pelayanan	108
1. Tenaga Pendidik (Guru).....	109
2. Infrastruktur dan Pengadaan Alat Tulis	111
3. Tingkat Melek Huruf dan Partisipasi Pendidikan	115
4. Angka Putus Sekolah	119

BAB. IV. PENUTUP

Kesimpulan	122
Saran.....	126

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

- Tabel 1. Model Evaluasi Menurut Dunn
- Tabel 2. Luas Wilayah Darat Tiap Kecamatan
- Tabel 3. Wilayah Administrasi Kota Tual
- Tabel 4. Jumlah Penduduk Kota Tual Tiap Kecamatan Tahun 2012-2014
- Tabel 5. Kepadatan Penduduk Kota Tual Tiap Kecamatan Tahun 2011-2013
- Tabel 6. Jumlah Penduduk Kota Tual Berdasarkan Jenis Kelamin
- Tabel 7. PDRB Kota Tual
- Tabel 8. Presentase Penduduk 10 Tahun Keatas Menurut Tingkat Pendidikan Yang Ditamatkan Pada Tahun 2013
- Tabel 9. Presentase Penduduk Menurut Pendidikan & Jenis Kelamin
- Tabel 10. Peningkatan Kapasitas Tenaga Pendidik (Guru)
- Tabel 11. Presentase Penduduk Melek Huruf
- Tabel 12. Jumlah Desa Yang Sudah Memiliki PAUD
- Tabel 13. Presentase Penduduk 10 Tahun Keatas Menurut Tingkat Pendidikan
- Tabel 14. Anggaran Pengembangan Tenaga Pendidik (Guru)
- Tabel 15. Anggaran Pembangunan Infrastruktur dan Pengadaan Alat Tulis
- Tabel 16. Anggaran Untuk Meningkatkan angka Melek Huruf dan Partisipasi Pendidikan berdasarkan Jenis Kegiatan
- Tabel 18. Jumlah Tenaga Pendidik Kota Tual
- Tabel 19. Jumlah Data Sekolah Kota Tual 2013
- Tabel 20. Presentase Penduduk 10 Tahun Keatas Menurut Tingkat Yang Ditamatkan Pada Tahun 2013

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Geografis Kota Tual Provinsi Maluku

Gambar 2. Peta Administrasi Kota Tual Provinsi Maluku

Gambar 3. Struktur Kota Tual Sebagai Daerah Otonom Baru 2009-2014

Gambar 4. Data Dukungan Masyarakat Atas Pemekaran Kota Tual