

**PERAN PEMERINTAH DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN NELAYAN**

**DI KECAMATAN TALISAYAN TAHUN 2014**

**STUDI KASUS DI KECAMATAN TALISAYAN KABUPATEN BERAU**

**KALIMANTAN TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu

Sosial Dan Politik Program Studi Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh :**

**PUTUT ANDRI SANTOSO**

**20120520039**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

**PERAN PEMERINTAH DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN NELAYAN  
DI KECAMATAN TALISAYAN TAHUN 2014  
STUDI KASUS DI KECAMATAN TALISAYAN KABUPATEN BERAU  
KALIMANTAN TIMUR**

Oleh:

Putut Andri Santoso  
20120520039

Telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu/ 14 mei 2016  
Tempat : Ruang Ujian IP  
Jam : 01.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

Dr. Suranto, M.Pol

Penguji I

Penguji II

Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., PhD.

Bambang Eka CW, S.IP., M.Si.

Mengetahui

**KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta,

Putut Andri Santoso

## PERSEMBAHAN

Sujud syukur Pada-Mu Ya Allah atas segala nikmat dan karunia yang engkau berikan sehingga skripsi ini telah terselesaikan

Karya kecil ini saya persembahkan untuk:

- Orangtua dan Keluarga tercinta, terimakasih atas semua do'a, perjuangan, pengorbanan, usaha, motivasi, dan kesabaran yang sangat luar biasa yang selalu mengiringi dan membekali hidup ku selama ini.
- Sridianingsih, terimakasih atas segala dukungan dan do'a nya.
- Klinik SkripSIP.
- Mas sakir, yang selalu membimbing dan membantu.
- Pasukan kodok original, kepada Bebek, Ranu, mamen, cenko, Unjui dan Reza.
- Teja Mardika, Nuzul Hanuddin dan Herliansyah, terimakasih telah membantu melakukan penelitian.
- Delma Pratisa, terimakasih sudah membantu dalam menyusun skripsi ini.

## **MOTTO**

- Bahwasanya setiap kata adalah do'a, untuk itu berhati-hatilah dalam berkata.
- Mungkin Tuhan tidak memberikan apa yang kita inginkan.
- tapi yakinlah bahwa Tuhan selalu memberi apa yang kita butuhkan.
- Tuhan mempunyai rencana yang beda untuk hamba-Nya dan,
- yakinlah bahwa Tuhan telah menyiapkan rencana indah untuk setiap hamba-Nya.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah S.W.T atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**Peran Pemerintah Dalam Penanggulangan Kemiskinan Nelayan Di Kecamatan Talisayan Tahun 2014**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin dalam penyusunan skripsi.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Awang Darumurti S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan yang penuh kesabaran demi selesainya skripsi ini.
5. Bapak Eko Priyo Purnomo, S.IP, M.Si, M.Res, PhD selaku Dosen Penguji I.
6. selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh Dosen dan Staf pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan
8. Seluruh Staf Akademik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Bapak Munawar Halil selaku kepala Dinas Sosial Kabupaten Berau yang bersedia meluangkan waktunya ditengah kesibukan.

10. Bapak Anwar selaku seksi bantuan keluarga miskin dan penanganan bencana di Dinas Sosial Kabupaten Berau yang bersedia meluangkan waktunya ditengah kesibukan.
11. Masyarakat nelayan di Kecamatan Talisayan yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi yang saya butuhkan.
12. Ibu Hj. Masyuni seksi pengawasan undian dan pengumpulan dana
13. Orangtua saya bapak Subroto dan ibu Hj.Muspidawati dan Seluruh Keluarga yang selalu memberikan segala dukungan dan do'a.
14. Sridianingsih yang selalu memberikan do'a, dukungan dan motivasi.
15. Mas sakir Kumis.
16. Pasukan kodok original (As'ad, cenko, mamen, unjui, ranu, reza).
17. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan UMY 2012.
18. Dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu penulis membutuhkan saran dan kritik yang membangun dan positif dari para pembaca dan pengguna skripsi ini. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang berkepentingan.

Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga Allah S.W.T memberikan balasan-balasan. Atas bantuan dan kebaikan dari berbagai pihak, penulis mengucapkan banyak terimakasih.

Akhirnya Penulis hanya bisa berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat baik sekarang maupun dimasa yang akan datang bagi penulis sendiri ataupun pihak-pihak lain yang membaca atau menggunakan skripsi ini.

Yogyakarta,

Penulis

## SINOPSIS

Kemiskinan merupakan masalah yang sangat kompleks. Sejak zaman dulu, kemiskinan sudah dirasakan nenek moyang kita. Kondisi ini diperparah dengan belenggu penjajahan yang menjadikan masyarakat pribumi makin jatuh dalam lembah kemiskinan. Padahal jika melihat dari sumber daya alam, kekayaan Nusantara baik didarat atau dilaut sangat melimpah. Kekayaan ini sejatinya bisa mensejahterakan masyarakat pribumi. Kemiskinan sesungguhnya tidak hanya terkait dengan aspek ekonomi saja, tetapi banyak aspek lain yang mempengaruhinya kemiskinan juga disebabkan lemahnya aspek moral, sosial, dan juga aspek budaya, serta kebijakan pembangunan yang belum merata.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara mendalam dan dokumentasi. Sebagai informan dalam penelitian ini yaitu, Kepala Dinas, staf pegawai di Dinas Sosial Kabupaten Berau, 6 masyarakat nelayan miskin dan 2 ketua kelompok nelayan yang ada di Kecamatan Talisayan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran pemerintah untuk menanggulangi kemiskinan pada nelayan miskin di Kecamatan Talisayan yaitu, pemerintah memberikan bantuan berupa perlengkapan yang berkaitan dengan pekerjaan nelayan melalui program kegiatan yang dijalankan selama tahun 2014, bantuan yang diberikan oleh pemerintah terhadap masyarakat nelayan miskin di Kecamatan Talisayan merupakan salah satu program dari program yang dijalankan oleh pemerintah selama tahun 2014 untuk membantu masyarakat kurang mampu yang bertujuan untuk membantu masyarakat yang bekerja sebagai nelayan dalam meningkatkan hasil tangkap dan pendapatan nelayan yang ditunjang dengan perlengkapan yang berkaitan dengan pekerjaan nelayan dengan kualitas yang baik dan lebih modern. dengan perlengkapan yang lebih baik dan modern tentunya membantu nelayan didalam meningkatkan penghasilan yang didapatkan. Peningkatan penghasilan tangkap ikan juga dirasakan oleh nelayan di Talisayan dengan perlengkapan yang lebih modern dan bantuan yang diberikan oleh pemerintah juga memiliki kualitas yang baik sehingga sangat membantu nelayan didalam melakukan pekerjaan tangkap ikan.

Kesimpulan dan rekomendasi dalam penelitian ini adalah kemiskinan merupakan masalah yang bersifat multidimensional sehingga pendekatan untuk mengetaskan kemiskinan juga harus multidimensional. Dengan demikian mengatasi kemiskinan nelayan sebaiknya harus diawali dengan data akurat statistik. Selanjutnya ditindaklanjuti mengenai apa penyebab dari kemiskinan tersebut, apakah karena jeratan utang atau faktor lain. Kemudian cara atau metode untuk menanggulangnya lebih terfokus pada masyarakat nelayan.

***Kata kunci*** : Pemerintah, Nelayan, Penanggulangan kemiskinan nelayan



## DAFTAR ISI

JUDUL.....	i
PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian Dan Manfaat Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	7
1.4 Kerangka Dasar Teori.....	8
1.4.1 Peran.....	8
1.4.2 Jenis-jenis peran.....	9
1.5 Pemberdayaan Masyarakat.....	11
1.5.1 Definisi Pemberdayaan Masyarakat.....	11
1.5.2 Strategi Pemberdayaan.....	12
1.6 Kesejahteraan.....	15
1.7 Kemiskinan.....	16
1.7.1 Definisi Kemiskinan.....	16
1.7.2 Pengetasan Kemiskinan.....	18
1.8 Definisi Konsepsional.....	21
1.9 Definisi Operasional.....	22
1.9.1 Indikator Pemberdayaan Masyarakat.....	22
1.10 Metode Penelitian.....	23
1.10.1 Jenis Penelitian.....	23
1.11 Lokasi Penelitian.....	24
1.12 Unit Analisa Data.....	24
1.13 Jenis Data.....	24
1.14 Teknik Pengumpulan Data.....	27
1.15 Teknik Analisa Data.....	31

### BAB II DESKRIPSI WILAYAH

2.1 Dasar Pembentukan Organisasi.....	37
2.2 Gambaran Umum Kabupaten Berau.....	37
2.3 Gambaran Umum Demografi.....	39
2.4 Tugas Pokok Dan fungsi Dinas Sosial.....	43

2.5 Struktur Organisasi.....	44
2.6 Sumber Daya Manusia Aparatur.....	45
2.6.1 Menurut Pendidikan.....	45
2.6.2 Pangkat Dan Golongan.....	47

### BAB III Hasil Penelitian

3.1 Permukiman.....	50
3.1.1 Lokasi Dekat Dengan Sumber Matapencarian.....	50
3.1.2 Tersedianya Tempat pelelangan Ikan.....	54
3.1.3 Tersedianya Pengelolaan Es Batu Berskala Besar.....	58
3.2 Penguatan.....	61
3.2.1 Memeberikan Pelatihan Terhadap Nelayan.....	61
3.2.2 Meningkatkan Keterampilan Dan Keahlian Nelayan.....	63
3.3 Perlindungan.....	65
3.3.1 Memberikan Batasan Terhadap Kapal-Kapal Besar.....	66
3.3.2 Memberikan Bantuan Perlengkapan Tangkap Ikan.....	68
3.3.3 Memberikan Bantuan Sosial.....	71
3.4 Pemeliharaan.....	73
3.4.1 Kualitas Peralatan Yang Di Berikan.....	73
3.4.2 Perawatan Peralatan Bantuan.....	75
3.5 Penyokongan.....	78
3.5.1 Motivasi Terhadap Nelayan Miskin.....	78
3.5.2 Manajemen Diri Masyarakat.....	80
3.5.3 Peningkatan Pendidikan Masyarakat Nelayan.....	81

### BAB IV PENUTUP

4.1 Kesimpulan.....	84
4.2 Saran.....	85

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Analisis Data Model Interaktif Dari Miles Dan Huberman.....	32
Gambar 3.1 lingkungan permukiman nelayan di kecamatan talisayan.....	52
Gambar 3.2 pabrik pengelolaas es batu yang sudah tidak berfungsi.....	58

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Nelayan Di Kecamatan Talisayan.....	5
Tabel 1.2 Data Primer Penelitian.....	25
Tabel 1.3 Data Sekunder Penelitian.....	26
Tabel 1.4 Narasumber Penelitian.....	28
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Talisayan Berdasarkan Jenis Kelamin .....	36
Tabel 2.2 Jumlah Pegawai Dinas Sosial Berdasarkan Pendidikan.....	46
Tabel 2.3 Jumlah Pegawai Dinas Sosial Berdasarkan Pangkat Dan Golongan .....	47
Tabel 3.1 Program Bantuan Tqhun 2014 Yang Berkaitan Dengan Masyarakat Nelayan Di Kecamatan Talisayan.....	70