

**PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DALAM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KUDUS**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh :**

**Indah Kurniasih Pratiwi**

**20120520173**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Indah Kurniasih Pratiwi

NIM : 20120520173

Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan

Judul : Penanggulangan Bencana Banjir Dalam Perencanaan  
Pembangunan di Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang sengaja dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggungjawab dan saya bersedia menerima konsekuensi apapun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar.

Yogyakarta, 23 April 2016

Penulis,

Indah Kurniasih Pratiwi

## **MOTTO**

*“ Do’a adalah senjata paling ampuh dan ingatlah setiap do’a pasti dikabulkan. Allah selalu menyediakan waktu terbaik untuk menikmati do’a-do’a kita .” ( Indah Kurniasih Pratiwi)*

*“ Janganlah membanggakan dan menyombongkan diri dari apa yang kita peroleh, turut dan ikutilah ilmu padi makin berisi makin tunduk dan makin bersyukur kepada yang menciptakan kita Allah SWT. ”*

*“ Kesuksesan itu bukan ditunggu, tetapi diwujudkan lewat usaha dan kegigihan. ”*

*“ Do the best, be good, then you will be the best. ”*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi yang penuh perjuangan ini dipersembahkan untuk ;

1. Allah SWT yang telah memberikan karunianya sehingga tulisan ini bisa terselesaikan dengan baik.
2. Almarhum ayahku tercinta, Bapak H. Supa'at. Meskipun tak lagi kutemui di dunia ini, namun aku sangat yakin dia selalu menjagaku dan do'a-do'anya selalu mengalir untukku. Tidak akan ada yang pernah bisa menggantikan sosok ayah seperti mu. I will miss U so much . . .
3. Ibu ku tersayang, Ibu Suyati Dewi yang tak pernah lelah memberikan dukungan dan mendengarkan semua keluh kesah anak manjanya ini. Do'a, kasih sayang, materi, dan perjuangan selama ini diberikan kepadaku tak pernah berakhir. I Love U Ibu, you're my wonder mom.
4. Keluarga besar ku di Kabupaten Kudus yang selalu memberikan dorongan serta semangat.
5. Kekasihku tersayang, Reza Husein Widya Saputra, S.IP. Terimakasih sudah menjaga, mencurahkan kasih sayang, perhatian, pelajaran hidup, keagamaan, kesabaran, keikhlasan, merawat saat sakit, jadi tukang ojek dadakan bolak balik Kudus-Yogyakarta dan menemani hari-hariku selama di Yogyakarta. Semoga kamu lelaki soleh pilihan tepat yang bisa membimbing ku menuju surga-Nya serta memiliki sosok yang ku cari seperti Alm. Ayah. .
6. Sahabat-sahabatku di bangku SMA (Sa'adah, Sulis, Rina, Andi) dan di bangku kuliah (Amanda, Asih, Ella, Maya, Endang, Dara, Bella, Junior,

Fatikh, Reza, Gunawan, Andri, Haris, Eko, Iqbal, Okky). Terimakasih untuk persahabatan sejati, semua canda tawa kalian, nugas bareng, berbagi cerita bareng, belajar bareng dan semuanya. Semoga kita semua bisa sukses seperti harapan masing-masing.

7. Teman-temanku di bangku kuliah yang tidak bisa ku sebutkan satu per satu. Terimakasih atas kenangan dan telah berbagi ilmu selama perkuliahan berlangsung.
8. Keluarga besar Badan Eksekutif Mahasiswa FISIPOL yang sudah mengijinkanku untuk berjuang selama dua periode kepemimpinan dan memberikan banyak pengalaman berharga yang tak mungkin bisa ditukar dengan apapun.
9. Keluarga KKN 59 di Dusun Sedayu Bantul (Teh Veni, Kak Ia, Ayi, Ais, Epi, Denis, Sese, Widya, Fadli, Aji, Brian, Okto, Fitra, Om Beni, Mas Amhar, Badri) . Semoga silaturahmi kita tetap terjalin sampai kapan pun.
10. Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah menjadi tempat menimba ilmu dan menyelesaikan studyku.
11. Berbagai pihak instansi pemerintah, baik di Badan Kesbangpol DIY (Yogyakarta), Badan Penanaman Modal (Semarang), dan Kantor Kesbangpol (Kab. Kudus) yang telah memperlancar proses perizinan penelitian. Selain itu, Bappeda, BPBD, Kantor Lingkungan Hidup, Dinas Bina Marga, pengairan, ESDM, dan Dinas Cipta karya dan tata Ruang (Kab. Kudus) terimakasih atas kerjasama telah berpartisipasi dalam wawancara dan pencarian data untuk penunjang Skripsi.

## DAFTAR ISI

	HALAMAN
HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
MOTTO .....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
SINOPSIS .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfa'at Penelitian .....	10
1.5 Kerangka Dasar Teori	
1.5.1 Perencanaan Pembangunan	
1.5.1.1 Definisi Perencanaan Pembangunan .....	10
1.5.1.2 Tujuan dan Sasaran Perencanaan Pembangunan .....	13
1.5.1.3 Jenis Perencanaan Pembangunan .....	14
1.5.1.4 Tahapan Perencanaan Pembangunan .....	16

1.5.2	Perencanaan Pembangunan Daerah	
1.5.2.1	Definisi Perencanaan Pembangunan Daerah	19
1.5.2.2	Unsur Pokok Perencanaan Pembangunan Daerah	20
1.5.2.3	Ruang Lingkup dan Bentuk Perencanaan Pembangunan Daerah	25
1.5.3	Penanggulangan Bencana	27
1.6	Definisi Konseptual	32
1.7	Definisi Operasional	35
1.8	Metode Penelitian	
1.8.1	Metode dan Jenis Penelitian	36
1.8.2	Jenis dan Sumber Data	37
1.8.3	Unit Analisa Data	38
1.8.4	Teknik Pengumpulan Data	39
1.8.5	Teknik Analisis Data	41

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

2.1	Gambaran Umum Kabupaten Kudus	
2.1.1	Kondisi Geografis dan Administrasi	43
2.1.2	Kondisi Fisik Wilayah	45
2.2	Pembangunan Daerah di Kabupaten Kudus	
2.2.1	Urusan Pekerjaan Umum	48
2.2.2	Urusan Perumahan	51
2.2.3	Urusan Penataan Ruang	52
2.2.4	Urusan Perencanaan Pembangunan	54
2.2.5	Urusan Lingkungan Hidup	55
2.2.6	Urusan pertanahan	57
2.2.7	Urusan Kesatuan Bangsa dan Politik Dalam Negeri	58
2.3	Permasalahan Banjir di Kabupaten Kudus	59
2.5	Profil Bappeda Kabupaten Kudus	
2.5.1	Visi dan Misi	64

2.5.2	Tugas Pokok dan Fungsi .....	64
2.5.3	Susunan Organisasi.....	65
2.6	Profil Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Kudus	
2.6.1	Visi dan Misi .....	68
2.6.2	Tugas Pokok dan Fungsi .....	68
2.6.3	Susunan Organisasi .....	71
2.7	Profil Dinas Bina Marga, Pengairan, Energi, dan Sumber Daya Mineral Kabupaten Kudus	
2.7.1	Visi dan Misi .....	74
2.7.2	Tugas Pokok dan Fungsi .....	74
2.7.3	Susunan Organisasi .....	75
2.8	Profil Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Kudus	
2.8.1	Visi dan Misi .....	79
2.8.2	Tugas Pokok dan Fungsi .....	79
2.8.3	Susunan Organisasi .....	80
2.9	Profil Kantor Lingkungan Hidup Kabupaten Kudus	
2.9.1	Visi dan Misi .....	83
2.9.2	Tugas Pokok dan Fungsi .....	83
2.9.3	Susunan Organisasi .....	84
<b>BAB III PEMBAHASAN DAN ANALISIS DATA</b>		
3.1	Perencanaan Pembangunan .....	87
3.2	Mitigasi bencana .....	113
<b>BAB IV PENUTUP</b>		
4.1	Kesimpulan .....	132
4.2	Rekomendasi .....	136
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		138
<b>LAMPIRAN</b>		



## DAFTAR TABEL

	HALAMAN
Tabel 1.1	Proses Rancangan Perencanaan Pembangunan ..... 17
Tabel 1.2	Data Sekunder Penelitian ..... 38
Tabel 1.3	Rincian Wawancara ..... 39
Tabel 2.1	Data Luas Wilayah dan Pembagian Administrasi Kabupaten Kudus Tahun 2014 ..... 44
Tabel 2.2	Kondisi Jalan Kabupaten Kudus Tahun 2010-2013 ..... 49
Tabel 2.3	Jumlah dan Kondisi Jembatan di Kabupaten Kudus Tahun 2010 – 2013 ..... 50
Tabel 2.4	Jumlah Dokumen Rencana Tata Ruang (RTR) Tahun 2008-2012 Kabupaten Kudus ..... 52
Tabel 2.5	Luas Ruang Terbuka Hijau (RTH) yang dikelola Pemerintah Daerah Tahun 2008 – 2012 Kabupaten Kudus ... 53
Tabel 2.6	Indikator Lingkungan Hidup Kabupaten Kudus Tahun 2010-2013 ..... 56
Tabel 2.7	Rasio Jumlah Linmas Kabupaten Kudus Tahun 2010 – 2013 .. 58
Tabel 2.8	Kondisi Lahan Pertanian di Kabupaten Kudus ..... 61

## DAFTAR GAMBAR

HALAMAN

Gambar 1.1	Data Bencana Yang Pernah Terjadi di Kabupaten Kudus Tahun 2010-2015 .....	4
Gambar 1.2	Tahapan Penanggulangan Bencana .....	29
Gambar 1.3	Komponen Dalam Analisis Data (interactive model) .....	41
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Kudus .....	43
Gambar 2.2	Peta Elevasi Kabupaten Kudus .....	46
Gambar 2.3	Peta Daerah Rawan Bencana Banjir Pemukiman Di Kabupaten Kudus .....	59
Gambar 2.4	Peta Daerah Rawan Bencana Banjir Areal Persawahan Di Kabupaten Kudus .....	60
Gambar 2.5	Peta Daerah Rawan Bencana Banjir Bandang Di Kabupaten Kudus .....	62