

**ANALISIS PENERAPAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*  
OLEH PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM  
PENGEMBANGAN PARIWISATA SAMOTA (TELUK SALEH, PULAU  
MOYO DAN GUNUNG TAMBORA) TAHUN 2015.**

**TESIS**

"Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
guna memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar  
Magister Ilmu Pemerintahan"



Oleh:  
MUHAIDIN  
20141040015

PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015

**HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING**

**ANALISIS PENERAPAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*  
OLEH PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SUMBAWA DALAM  
PENGEMBANGAN PARIWISATA SAMOTA (TELUK SALEH, PULAU  
MOYO DAN GUNUNG TAMBORA) TAHUN 2015**

**TESIS**

Diajukan Oleh:

Nama: Muhaidin  
NIM: 20141040015

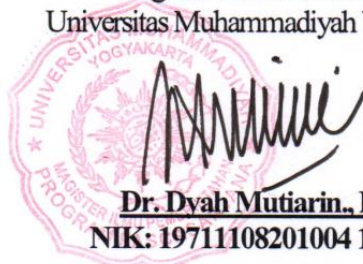
Dosen Pembimbing,



**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**  
**NIK: 19711108201004 163 089**

Yogyakarta, Kamis 21 Juli, 2016

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**  
**NIK: 19711108201004 163 089**

**HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI**

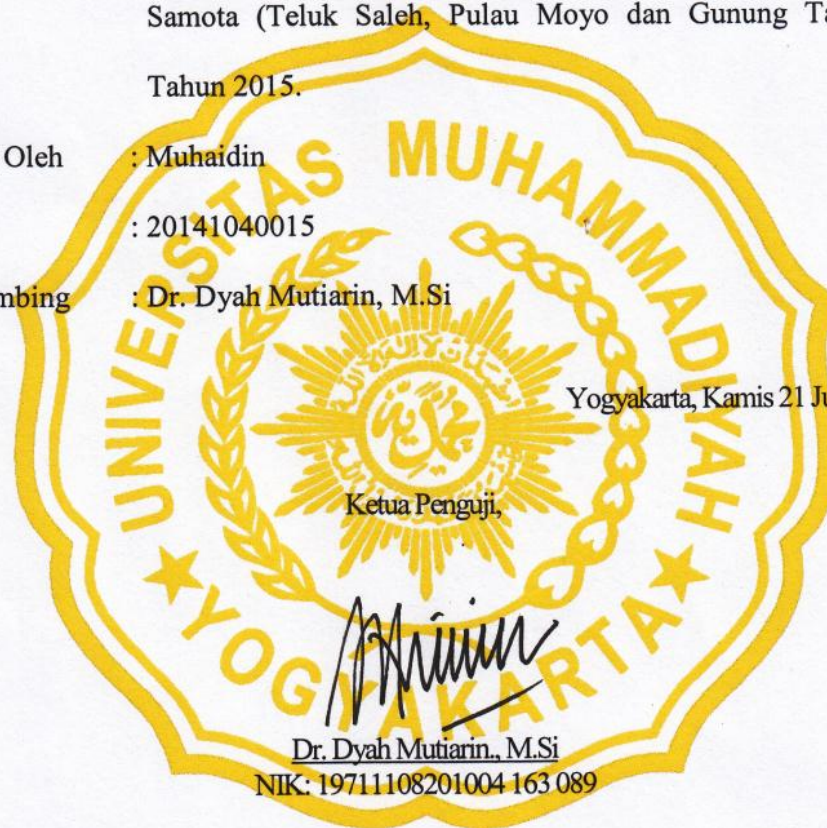
Judul : Analisis Penerapan Prinsip *Good Governance* Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sumbawa Dalam Pengembangan Pariwisata Samota (Teluk Saleh, Pulau Moyo dan Gunung Tambora) Tahun 2015.

Ditulis Oleh : Muhaidin


NIM : 20141040015

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Yogyakarta, Kamis 21 Juli 2016




Penguji I,



Dr. Zuly Qodir

Penguji II,



Dr. Rahmawati Husein, M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhaidin

NPM : 20141040015

Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul "*Analisis Penerapan Prinsip Good Governance Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sumbawa Dalam Pengembangan Pariwisata Samota (Teluk Saleh, Pulau Moyo dan Gunung Tambora) Tahun 2015*" adalah benar-benar hasil penelitian (karya sendiri), kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sebelumnya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Yogyakarta, 21 Juli 2016

Pembuat Pernyataan,



Muhaidin

**LEMBAR REVISI**


Telah melaksanakan ujian Tesis pada hari Rabu Tanggal 27 April 2016 pukul 11: 00 WIB,  
bertempat di Gedung Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Lantai II Ruang  
Studi Hall MIP untuk diberikan persetujuan revisi Tesis:

Nama : Muhaidin

NIM : 20141040015

Judul Tesis : *"Analisis Penerapan Prinsip Good Governance Oleh Pemerintah  
Daerah Kabupaten Sumbawa Dalam Pengembangan Pariwisata  
Samota (Teluk Saleh, Pulau Moyo dan Gunung Tambora) Tahun  
2015"*

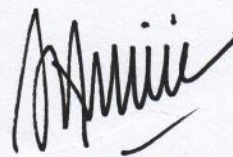
Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si (  )

Penguji I : Dr. Zuly Qodir (  )

Penguji II : Dr. Rahmawati Husein (  )

Yogyakarta, 21 Juli 2016

Ketua Penguji,



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si  
NIK: 19711108201004 163 089

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO:**

Membiasakan yang benar, bukan membenarkan yang biasa.

### **PERSEBAHAN:**

Karya ilmiah ini khusus ku persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak M.Kasim dan Ibu Maryati, dengan segenap doa dan pengorbanannya mampu mengantarkan penulis memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Segenap saudara dan saudari ku, Mulyadin, Mulyawati dan Muhaimin. Kakak ipar ku Syamsuddin dan keponakan ku Hikmah Mulya Insani yang telah menjadi penyemangat bagi ku untuk segera menyelesaikan studi ini dan
3. Adinda Lia Afriani, atas segala motivasi dan sikap yang sempurna, semoga kelak bukan lagi kandidat, amin.

## KATA PENGANTAR

Segala puji kita panjatkan kepada pemilik peradaban Allah SWT, yang telah merekomendasikan alam beserta isinya sebagai medan perjuangan bagi ummat manusia dalam mencapai kebenaran yang diridohi-Nya. Salawat dan salam senantiasa tetap kita curahkan kepada sang revolusioner sejati Nabi Muhammad SAW, yang mampu menjadi contoh terbaik sepanjang peradaban manusia.

Rasa syukur penulis sampaikan atas terselesaikannya penyusunan tesis ini sesuai dengan waktu yang telah ditetapkan. Tesis ini bertujuan untuk memberikan gambaran mengenai bagaimana penerapan prinsip-prinsip *good governance* oleh pemerintah daerah Kabupaten Sumbawa dalam pengembangan kawasan SAMOTA yang terletak di wilayah administratif Kabupaten Sumbawa, Dompu dan Kabupaten Bima. Kemudian secara khusus, tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Menyadari akan adanya kemungkinan penulis melakukan kesalahan dalam penulisan dan penyusunannya, kritik dan saran dari para pembaca sangat diharapkan sebagai bahan evaluasi guna menghindari beberapa kesalahan pada penulisan-penulisan berikutnya. Namun, penulis tetap berupaya agar penelitian ini dapat memenuhi standar sebagai karya ilmiah dengan menjunjung tinggi nilai objektivitas.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini, izinkan penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

4. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat kuliah di Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai pembimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan tesis ini.

7. Bapak dan Ibu Dosen yang ada di lingkup Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menjadi pendidik profesional sehingga mampu mengantarkan peneliti sampai pada tahap akhir penyelesaian studi.

Akhirnya, penulis mengharapkan semoga tesis ini dapat menjadi pedoman ilmiah bagi penulis dan berbagai kalangan yang hendak melakukan penelitian sejenis, khususnya mengenai penerapan prinsip *good governance* dalam pengembangan pariwisata.

*Billahittaufiq Walhidayah*

*Wassalamu'alaikum Wr, Wb.*

Yogyakarta, 21 Juli 2016.

Penulis,

Muhaidin



## ABSTRAK

Penerapan otonomi daerah diharapkan dapat mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat melalui pemanfaatan potensi daerah dan pengembangan kawasan strategis lainnya. Agar pemerintah daerah mampu memanfaatkan secara maksimal kawasan-kawasan strategis tersebut, maka pemerintah harus pandai melakukan inovasi-inovasi kebijakan pembangunan. Memaksimalkan pembangunan di sektor pariwisata adalah salah satu bentuk kebijakan yang dapat dilakukan. Namun, tidak semua kebijakan pembangunan selalu bersandar pada pelaksanaan prinsip-prinsip *good governance*, hal itu bisa disebabkan oleh munculnya gejala-gejala negatif dari penerapan otonomi daerah. Penelitian ini diarahkan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan prinsip *good governance* oleh pemerintah daerah Kabupaten Sumbawa dalam pengembangan kawasan wisata SAMOTA. Dengan menggunakan pendekatan prinsip-prinsip *good governance*, sebagai instrument untuk memahami aktivitas kebijakan atau program serta mengidentifikasi faktor-faktor apa saja yang mempengaruhinya. Dalam penelitian ini, metode analisis yang digunakan adalah metode analisis kualitatif dengan cara deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan teknik wawancara, dokumentasi dan observasi. Sedangkan penentuan informan dilakukan dengan teknik *purposive*. Hasil penelitian menunjukkan pemerintah daerah Kabupaten Sumbawa dalam melakukan pengembangan pariwisata melalui beberapa program seperti Festival Moyo dan pengadaan tanah, telah melaksanakan prinsip-prinsip *good governance*. Meskipun harus diakui masih terdapat beberapa kelemahan seperti pada indikator partisipatif dan efektivitas program pengadaan tanah. Faktor pendukung pelaksanaan *good governance* adalah kemampuan pemerintah daerah Kabupaten Sumbawa (Eksekutif dan Legislatif) melakukan *check and balances*. Sedangkan faktor penghambatnya adalah penegakan dan pelaksanaan aturan hukum yang bertujuan untuk mewujudkan *good governance* yang belum terlaksana secara maksimal karena masyarakat kurang menghormati prosedur hukum yang berlaku.

**Kata Kunci:** *good governance*; pengembangan pariwisata.

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan Pembimbing</b> .....	<b>ii</b>
<b>Halaman Pengesahan Tim Penguji</b> .....	<b>iii</b>
<b>Halaman Pernyataan Keaslian</b> .....	<b>iv</b>
<b>Halaman Revisi</b> .....	<b>v</b>
<b>Motto dan Persembahan</b> .....	<b>vi</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>vii</b>
<b>Abstraksi</b> .....	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>x</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>xii</b>
<b>Daftar Gambar</b> .....	<b>xiii</b>
<b>Daftar Singkatan</b> .....	<b>xiv</b>

### BAB I PENDAHULUAN

I.1. Latar Belakang Masalah .....	1
I.2. Rumusan Masalah .....	7
I.3. Tujuan Penelitian .....	7
I.4. Manfaat Penelitian .....	8

### BAB II TINJAUAN TEORI

II.1. Tinjauan Pustaka .....	10
II.2. Kerangka Teori .....	19
II.2.1. Pemerintahan Lokal .....	19
II.2.2. Good Governance .....	24
II.2.3. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan prinsip <i>good governance</i> .....	34
II.2.4. Pengembangan Pariwisata .....	36
II.2.5. Dasar Hukum Pengembangan pariwisata .....	42
II.3. Karangka Pemikiran .....	46
II.4. Definisi Konseptual .....	48
II.4.1. Good Governance .....	48
II.4.2. Pengembangan Pariwisata .....	48
II.5. Definisi Operasional .....	49

### **BAB III METODE PENELITIAN**

III.1. Jenis Penelitian.....	51
III.2. Fokus dan Lokus Penelitian .....	51
III.3. Jenis dan Sumber Data .....	52
III.4. Tehnik Pengumpulan Data.....	54
III.5. Unit analisa data.....	56
III.6. Teknik pengambilan narasumber .....	57
III.7. Teknik analisa data.....	57
III.8. Keabsahan data.....	59

### **BAB IV GAMBARAN UMUM KAWASAN SAMOTA**

IV.1. Gambaran umum dan peta strategis potensi wisata kabupaten Sumbawa.....	61
IV.2. Sejarah pengembangan kawasan SAMOTA.....	64
IV.3. Atraksi wisata teluk saleh dan pulau moyo.....	68
IV.4. Aksesibilitas .....	72
IV.5. Fasilitas .....	77
IV.6. Kondisi kunjungan wisata.....	79

### **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

V.1. Analisis penerapan prinsip-prinsip <i>good governance</i> dalam pengembangan atraksi wisata (program Festival Moyo 2015)...	85
V.2. Analisis Pengembangan Aksesibilitas Pariwisata SAMOTA (Pengadaan Tanah) .....	106
V.3. Analisis Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan prinsip <i>good governance</i> oleh pemerintah daerah Kabupaten Sumbawa dalam pengembangan pariwisata SAMOTA .....	128

### **BAB VI PENUTUP**

VI.1. Kesimpulan .....	138
VI.2. Rekomendasi.....	139

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>142</b>
-----------------------------	------------

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Ringkasan tinjauan pustaka penelitian.....	16
Table 2.2 Rekomendasi teori <i>good governance</i> yang akan digunakan dalam penelitian .....	33
Table 2.3 Rekomendasi teori faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan prinsip <i>good governance</i> .....	35
Tabel 2.4. Rekomendasi teori dan indikator penelitian.....	44
Table 2.5 Operasionalisasi penelitian .....	49
Tabel 3.1 Jenis dan sumber data .....	53
Table 4.1 Lokasi obyek wisata dan tempat rekreasi di kabupaten Sumbawa ..	62
Tabel 4.2 Matrik kebutuhan infrastruktur dan fasilitas penunjang pengembangan kawasan ekonomi maritime dan pariwisata Teluk Saleh-Moyo-Tambora.....	66
Tabel 4.3 Data jumlah hotel di kabupaten Sumbawa.....	77
Tabel 5.1 Tabel 5.1. Peran pemerintah daerah Kabupaten Sumbawa.....	84
Tabel 5.2 Data dokumen pendukung pelaksanaan asas transparansi .....	88
Tabel 5.3 Data dokumen dampak pelaksanaan kegiatan Festival Moyo 2015.	97
Tabel 5.4 matrix kegiatan Festival Moyo 2015.....	101
Tabel 5.5 Matrix sintesa analisis pelaksanaan prinsip <i>good governance</i> oleh pemerintah Kabupaten Sumbawa dalam pengembangan atraksi wisata SAMOTA (Kegiatan Festival Moyo) 2015.....	104
Tabel 5.6 Dokumen pendukung pelaksanaan asas transparansi pengadaan tanah. ....	108
Tabel 5.7 Data jumlah pihak yang berhak mendapatkan ganti rugi beserta jumlah bidang tanah. ....	109
Tabel 5.8 Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sumbawa.....	112
Tabel 5.9 Tahapan-tahapan pengadaan tanah dan agenda sosialisasi .....	116
Tabel 5.10 Angka kunjungan wisatawan di Kabupaten Sumbawa tiga tahun terakhir.....	120
Tabel 5.11 Data lokasi dan besaran nilai ganti kerugian pengadaan tanah.....	124
Tabel 5.12 Matrix Analisis Pelaksanaan Prinsip <i>Good Governance</i> Pada Proses Pengadaan Tanah .....	126
Tabel 5.13 Matrix faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan prinsip <i>good governance</i> dalam pengembangan pariwisata samota tahun 2015. ....	135

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka pemikiran .....	47
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data .....	57
Gambar 4.1 Peta letak pembangunan SAMOTA.....	65
Gambar 4.2 Potensi Teluk Saleh.....	69
Gambar 4.3 Air terjun Mata Jitu .....	71
<a href="#"><u>Gambar 4.4 Potensi laut Pulau Moyo .....</u></a>	<a href="#"><u>71</u></a>
Gambar 4.5 simpul transportasi udara di NTB .....	73
Gambar 4.6 Jalur Aksesibilitas SAMOTA .....	74
Gambar 4.7 Jaringan system transportasi darat .....	74
Gambar 4.8 Jalur aksesibilitas darat SAMOTA.....	75
Gambar 4.9 Simpul transportasi laut di NTB.....	76
Gambar 5.1 tahapan RPJMD Provinsi NTB 2005-2015.....	81
Gambar 5.2 Isu strategis Provinsi NTB 2013-2018.....	81
Gambar 5.3 Peta pembangunan jalan kawasan SAMOTA .....	106
Gambar 5.4 Tahapan pembangunan SAMOTA.....	122

## DAFTAR SINGKATAN

<b>APBD</b>	:	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
<b>APBN</b>	:	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
<b>APEC</b>	:	Asian Pasific Economic Coorporation
<b>BIL</b>	:	Bandara Internasional Lombok
<b>BKAD</b>	:	Badan Kerjasama Antar Daerah
<b>BKPM&amp;PT)</b>	:	Badan Koordinasi Penanaman Modal dan Perizinan Terpadu
<b>BPMLH</b>	:	Badan Penanaman Modal dan Lingkungan Hidup
<b>BUMD</b>	:	Badan Usaha Milik Daerah
<b>BUMN</b>	:	Badan Usaha Milik Negara
<b>BT</b>	:	Bujur Timur
<b>DISPORABUD- PAR</b>	:	Dinas Pemuda Olahraga Kebudayaan dan Pariwisata
<b>DPA</b>	:	Dokumen Pelaksanaan Anggaran
<b>DPDR</b>	:	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
<b>FESTIMO</b>	:	Festival Moyo
<b>HA</b>	:	Hektar Are
<b>KKN</b>	:	Korupsi Kolusi dan Nepotisme
<b>KM</b>	:	Kilo Meter
<b>KTT</b>	:	Konfrensi Tingkat Tinggi
<b>KSPD</b>	:	Kawasan Strategis Pariwisata Daerah
<b>LPJ</b>	:	Laporan Pertanggung Jawaban
<b>LS</b>	:	Lintang Selatan
<b>MDPL</b>	:	Meter Di atas Permukaan Laut
<b>MP3EI</b>	:	Masterpaln Percepatan Dan Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonsesia
<b>NKRI</b>	:	Negara Kesatuan Republik Indonesia
<b>NTB</b>	:	Nusa Tenggara Barat
<b>OECD</b>	:	Organization for Economic Cooperation and Development
<b>OTODA</b>	:	Otonomi Daerah
<b>PAD</b>	:	Pendapatan Asli Daerah
<b>PADI</b>	:	Professional Association of Diving Instructors
<b>PEMKAB</b>	:	Pemerintah Kabupaten
<b>PEMKOT</b>	:	Pemerintah Kota
<b>PEMPROV</b>	:	Pemerintah Provinsi

<b>PERBUP</b>	:	Peraturan Bupati
<b>PERDA</b>	:	Peraturan Daerah
<b>PERGUB</b>	:	Peraturan Gubernur
<b>PERMEN</b>	:	Peraturan Menteri
<b>PERPRES</b>	:	Peraturan Presiden
<b>POKDARWIS</b>	:	Kelompok Sadar Wisata
<b>PP</b>	:	Peraturan Pemerintah
<b>RENSTRA</b>	:	Rencana Strategis
<b>RPJMD</b>	:	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
<b>RPJPD</b>	:	Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah
<b>RDTR</b>	:	Rencana Detail Tata Ruang
<b>RTRW</b>	:	Rencana Tata Ruang Wilayah (Nasional, Provinsi dan Kabupaten)
<b>SAMOTA</b>	:	Teluk Saleh, Pulau Moyo dan Gunung Tambora
<b>SDM</b>	:	Sumber Daya Manusia
<b>SEKBER</b>	:	Sekretariat Bersama
<b>SK</b>	:	Surat Keputusan
<b>SKPD</b>	:	Satuan Kerja Perangkat Daerah
<b>SPPD</b>	:	Surat Perintah Perjalanan Dinas
<b>UKM</b>	:	Usaha Kecil Menengah
<b>UMKM</b>	:	Usaha Mikro Kecil dan Menengah
<b>UNDP</b>	:	United Nation Development Program
<b>UU</b>	:	Undang-undang
<b>UUD</b>	:	Undang-undang Dasar
<b>WNA</b>	:	Warga Negara Asing
<b>WNI</b>	:	Warga Negara Indonesia