

**PERAN DEWAN KEHORMATAN PENYELENGGARA PEMILU (DKPP)
DALAM MENEGAKKAN KODE ETIK PENYELENGGARA PEMILU
KEPALA DAERAH**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Nama : Khoirul Anam

NIM : 20110610193

Bagian : Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khoirul Anam

NIM : 20110610193

Judul : **PERAN DEWAN KEHORMATAN PENYELENGGARA PEMILU
DALAM MENEGAKKAN KODE ETIK PENYELENGGARA PEMILU
KEPALA DAERAH**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penelitian ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 30 April 2016

KHOIRUL ANAM
20110610193

HALAMAN MOTTO

Hai Manusia, sesungguhnya Kami menciptakan kamu dari seorang laki-laki dan seorang perempuan dan menjadikan kamu berbangsa-bangsa dan bersuku-suku supaya kamu saling kenal mengenal. Sesungguhnya orang yang paling mulia di antara kamu di sisi Allah ialah orang yang paling bertakwa di antara kamu.

Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui lagi Maha Mengenal.

(QS:Al-Hujarat;13)

Penyakit Umat-umat sebelum kamu telah menyakiti kalian:

Kedengkian dan Permusuhan

(HR. At-Tarmidzi:2512)

Tidak Penting apapun Agama dan sukumu, kalau kamu bisa melakukan sesuatu yang baik untuk semua orang, orang tidak pernah tanya apa Agamamu

(KH.Abdurrahman Wahid)

Sejarah Perbedaan akan selalu mengajarkan kita tentang Persatuan

(Khoirul Anam)

HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN KEPADA:

Kedua Orang Tua Saya yang selalu mengajarkan saya untuk berani berjuang sendiri, beliau Sinuri Harto Dan Tutik Indahyati dan Adik Saya, Rayhan Ziaul Arif Dan Fiora Rizkya Khirani. Mereka adalah kebanggaan, Inspirasi dan Motivasi hidup.

dan juga kepada seseorang yang merubah dan membentuk kepribadian saya

Firgiantie Fadillah

Almamater

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim...

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya. Kemudian shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan seluruh umat Islam. Amin. Penulis akhirnya dapat menyelesaikan penelitian ini dengan judul “Peran Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) Dalam Menegakkan Kode Etik Penyelenggara Pemilu”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan bagi DKPP yang kiranya kedepan bisa lebih tegas dan profesional dan menegakkan *rule of ethic* pada penyelenggara pemilu.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Cipto selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Trisno Raharjo selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Lely Joko Suryono selaku ketua Prodi Ilmu hukum.
4. Bpk Anang Sya'roni SH.M.Hum sebagai ketua penguji skripsi.

5. Bpk Iwan Satriawan SH.MCL dan Ibu Nanik Prasetyoningsih SH.MH selaku dosen pembimbing Skripsi, yang selalu memberikan dorongan dan motivasinya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Seluruh jajaran Dekanat dan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kedua orang tua saya, Sinuri Harto dan Tutik Indahyati yang selalu mendoakan saya dan memberikan dukungan moril untuk segera menyelesaikan proses saya di Yogyakarta. Semoga Allah swt selalu meridhoi perjuangannya.
9. Senior dan sahabat PP NJ di Jogjakarta, Bayu krisnapati, Cak dayat gawat, Khosnol Fatah, feri dan Lutvi Efendi. Mereka adalah sosok yang selalu memotivasi saya dan membuat saya untuk selalu maju.
10. Senior-senior saya di Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) yang selalu memberikan banyak sekali pelajaran. Beliau-beliau yang saya hormati dan banggakan adalah bang Danang Tri hartanto, MbK Sri, mbk Heni Wijayanti, kanda Rudhi Achsoni, yunda Anita Kriptiani, kanda Ahmad Sahide, bang Rahim H. Jangi, kanda Azka Nahru Fazanu. Kanda Alvin Bahar pamuncak, kanda Yogi Maharesi. Semoga Allah swt selalu membalas dengan seribu kebaikan dan semoga kesuksesan buat beliau semua, amin yarabbal alamin.
11. Sahabat sekaligus teman seperjuangan saya, sejak baru kenal bangku kuliah hingga detik ini dan seterusnya. Kanda Ikmal Yasir, Baginda Afandy Rettob dan Rakuti maswatu. Mereka adalah sosok sahabat, sosok teman dekat, teman bermain dan teman bergurau. Semoga mereka menjadi orang yang berkualitas dunia dan akhirat.
12. Teman-teman seperjuangan di HMI yang membentuk pemikiran dan kualitas hidup saya: kanda Ikmal yasir, adinda Krisna Rettob, Nurrahman, Putra mantika, Andre Sutrisno, Yogi amijaya, Ali akbar almukti, ahmad ali akbar,

Dimas dan aldo. Arief setiawan Dan banyak lagi yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu. Senang bisa menjadi teman dan keluarga di HMI.

13. Adik-adik saya di HMI, Nurhafizal hasanah, yusmanita, annisa y, Putri suyandari, Indra kodratika. Mulyadi, Bastian, Arif prabowo, fadilla jawas, retno P, Chatrine C, Lia marpaung, Muh ashar, Makatita, Lutvi, Nancy, fifi, cikal, Abdul, mia NF. Fajri Ibrahim, syarif, Idit, dan banyak lagi yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, semoga kalian selalu sukses dan tetap menjadi keluarga saya di HMI.
14. Keluarga besar HMI komisariat FH UMY, komisariat fisipol UMY, komisariat ekonomi UMY, komisariat Fai UMY, komisariat Eksakta UMY dan keluarga besar HMI Korkom umy. Kita berteman lebih dari saudara.
15. Adik-adik “coy” di Fakultas Hukum, Vinda Noviasari, Sari wulandari, Vitra hana, wilis dan icha. Kalian sahabat dan adik yang selalu bisa bercanda tawa. Sukses buat kalian semua.
16. Mazaya Isnaini, Khonsa sufi, Indah anak-anak Idiot FE, terima kasih banyak untuk canda tawanya. Good luck guys.
17. Teman teman KKN 83 UMY yang saya banggakan, Onie, Wulan, andi, Erni, Wastu, anggi, rilo, Sir Ahimsa, Benny, Amir, sulis, Bunda, Titin, angga, Rian, kika,dan jhon.
18. Anak Kos kaisar Ottoman. Barbarosa, rakuti, Krisna, Mario, Fajri, Baron, Nadir, hairil amri Ikruna dan Iwan hukul

Sebagai kata akhir, tiada gading yang tak retak, penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik, saran, dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk kedalaman karya tulis dengan topik ini.

Yogyakarta, 30 April 2016

Khoirul Anam

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5

D. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Demokrasi	7
B. Model-model Demokrasi	10
C. Pemilihan Umum	12
1. Pengertian Pemilihan Umum	12
2. Tujuan dan Asas Pemilihan Umum	14
3. Sejarah Pemilu sejak fase Orde lama, Orde baru dan Reformasi	16
D. Pemilihan Umum Kepala Daerah (PILKADA)	22
E. Penyelenggara Pemilihan Umum	24
1. Komisi Pemilihan Umum (KPU)	25
2. Sejarah ringkas terbentuknya Komisi Pemilihan Umum (KPU)	26
3. Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD)	30
4. Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu)	31
F. Etika Penyelenggara Pemilu	37
1. Pengertian Etika	37
2. Sistem Sanksi Etika	38
3. Kode Etik	38
G. Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP)	41
1. Sejarah Singkat Terbentuknya DKPP	41

2. Prinsip Peradilan Terbuka DKPP	42
BAB III METODE PENELITIAN	44
A. Jenis Penelitian	44
B. Metode Pendekatan	44
C. Sumber dan Jenis data	44
D. Metode Pengumpulan dan Pengelolaan Data	46
1. Pengumpulan Data	46
a. Studi Kepustakaan	46
b. Wawancara	46
2. Pengelolaan Data	46
3. Analisis Data	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
A. Peran Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) Dalam Menegakkan Kode Etik Penyelenggara Pemilu	48
1. Tugas dan wewenang Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP)	48
2. Subjectum Litis dan Objectum Litis	50
3. Analisis Putusan Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP)	54
B. Putusan Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) ...	62
1. Putusan No.74/DKPP-PKE-II/2013	62
2. Putusan No. 170/DKPP-PKE-III/2014	75

3. Putusan No. 290/DKPP-PKE-III/2014	82
C. Kendala Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP)	
Dalam menegakkan Kode etik penyelenggara Pemilu	94
BAB V PENUTUP	104
A. Kesimpulan	104
B. Saran	106
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN	