

PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULONPROGO

NO 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada

Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :

Nama : MOHAMMAD SATRIA MANGKUBUMI

NIM :2012 061 0339

BAGIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Mohammad Satria Mangkubumi

NIM : 20120610339

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULONPROGO NO 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penelitian skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh dari karya tulis ini, dan sanksi lain yang sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 08 April 2016

Yang menyatakan



Mohammad Satria Mangkubumi

MOTTO

“Hanya sunyi, yang sanggup mengajarkan kita, untuk tak mendua. ”

(Emha Ainun Nadjib)

*“Tetap tenang, manusia adalah miniatur alam semesta, lebih luas dari cacian,
lebih besar dari pujian.”*

(Pidi Baiq)

“Hidup Berakal, Mati Beriman”

YAKIN USAHA SAMPAI

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULONPROGO NO 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK”** dengan baik dan lancar.

Penulisan skripsi yang sederhana dan jauh dari sempurna ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulisan skripsi ini tidak mungkin terselesaikan dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua Orangtuaku Drs. H. Mohammad Suhandi M.Pdi dan Dra. Yetti Herlina M.Pdi atas Do'a, bimbingan, nasehat, serta dukungan moril dan materil yang tak henti-hentinya diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan studi
2. Kakakku M. Fadli Aziz S.H. dan adik-adikku M. Santosa Mulyadiningrat S.Kom, M. Akbar Amien Habibie, M. Agung Bhakti Jaya Pamungkas, Citra Ayu Maharani Permata Suri. Dan seluruh keluarga besarku di Lampung dan Sumatera Selatan. Terima Kasih atas semangat, dorongan dan perhatian yang kalian berikan selama ini

3. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum. serta seluruh Dosen-Dosen dan Karyawan FH UMY yang telah memberikan ilmu, arahan, dan pelayanan kepada penulis selama menyelesaikan studi
4. Dosen Pembimbing skripsi, Bpk Sunarno S.H, M.Hum. dan Bpk. Bagus Sarnawa S.H., M.Hum. yang dengan penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi ini
5. Bupati Kulonprogo Bpk dr. Hasto Wardoyo Sp.OG., Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Kulonprogo Bpk. dr. Bambang Haryanto M.Kes dan jajarannya, Kasi Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat SATPOL PP Kulonprogo Bpk. Sartono. S.Sos dan seluruh masyarakat di Kabupaten Kulonprogo atas izin, arahan, dan bantuan yang diberikan kepada penulis selama melakukan penelitian di Kabupaten Kulonprogo
6. Seluruh teman-temanku di FH UMY angkatan 2012, kawan seperjuanganku di Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Avicenna dan Tunas Bangsa, para senior dan teman-teman di HIPMALA dan KOMPALKOMET Yogyakarta.
7. Seluruh saudara seapakku di Asrama Mahasiswa Lampung Yogyakarta, terima kasih atas kebersamaan kita selama ini. Serta tidak lupa juga kepada Emak asrama, terima kasih atas nasehat yang diberikan selama ini
8. Cindy Ariesty. Terima kasih atas semangat dan kebersamaannya selama ini.

9. Serta Semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, kemudahan, dan semangat dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Demikian penulis sampaikan, harapan penulis adalah agar apa yang penulis teliti ini bisa bermanfaat secara nyata, meskipun penulis sadari masih banyak kekurangan-kekurangan yang nampak terlihat dalam skripsi ini, maka dari itu penulis menyampaikan permohonan maaf kepada semua pihak atas keterbatasan ini, sekian dan terima kasih.

Yogyakarta, 02 Maret 2016

Mohammad Satria Mangkubumi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum tentang Kebijakan Pemerintah terhadap Rokok.....	11
B. Tinjauan tentang Peraturan Daerah Kabupaten/Kota	17
1. Landasan-landasan pembentukan peraturan daerah.....	20
2. Beberapa Asas Pembentukan Peraturan Daerah.....	23
C. Tinjauan tentang Rokok, Merokok, dan Kawasan Tanpa Rokok	24
1. Rokok dan Merokok	24
2. Kawasan Tanpa Rokok	27

BAB III METODE PENELITIAN

A. Tipe Penelitian.....	34
B. Lokasi Penelitian.....	34
C. Jenis Data dan Bahan Hukum.....	35
D. Teknik Pengumpulan Data.....	36
E. Populasi dan Sampel.....	36
F. Narasumber dan Responden.....	38
G. Teknik Analisis Data.....	38
H. Sistematika penulisan skripsi.....	39

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	41
1. Profil dan Kondisi Umum	41
2. Visi dan Misi Kabupaten Kulonprogo	43

B. Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kulonprogo Nomor 5 tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	45
1. Upaya-upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Kulonprogo dalam menjalankan Peraturan Daerah Kabupaten Kulonprogo Nomor 5 tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	45
a. Bimbingan	50
b. Pembinaan/penyuluhan	52
c. Penyediaan Fasilitas Tempat Khusus Merokok	55
d. Pengawasan	57
e. Penegakkan Hukum	59
f. Monitoring dan Evaluasi	62
2. Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kulonprogo Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	62
a. Kegiatan Merokok	62
b. Kegiatan Memproduksi Produk Tembakau	70
c. Kegiatan Menjual Rokok Produk Tembakau	71
d. Kegiatan Iklan dan Promosi Produk Tembakau	74
C. Hambatan – hambatan terkait Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kulonprogo Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	77
1. Produk Hukum	78
2. Lembaga	79
3. Masyarakat	79
4. Penegakkan Hukum	80

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	81
B. Saran-saran	83

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

4.1	Luas wilayah dan presentase luas wilayah menurut Kecamatan	43
-----	--	----