

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENINGKATAN PAJAK
DAERAH KABUPATEN SERUYAN PROVINSI
KALIMANTAN TENGAH**

2008 - 2009

**Disusun Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Dian Fithri Indarahmani

20060520028

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2011

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

“ Implementasi Kebijakan Peningkatan Pajak Daerah Kabupaten Seruyan Tahun 2008 – 2009 ”

Oleh :

Dian Fithri Indarahmani

20060520028

Telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari dan Tanggal : Rabu, 21 Desember 2011

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 09:00 – 10:00

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

(Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si)

PENGUJI I

(Dr. Ulung Pribadi, M.Si)

PENGUJI II

(Drs. H.M. Zaenuri, M.Si)

Mengetahui,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



(Dr. Sufianto, M.Pol)

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Dian Fitri Indarahmani

NIM : 20060520028

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi yang saya tulis ini benar – benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 14 Desember 2011

Yang Membuat Pernyataan

MC

✎ *Sesungguhnya sesudah kesulitan itu selesai dari suatu urusan, kerjakanlah dengan Insyiroh : 6 – 7)*

✎ *Jadikanlah sabar dan shola demikian itu sungguh berat orang – orang yang meyakini dan mereka akan kembali ke*

✎ *Alam adalah cermin. Apa yang kita*

✎ *Jangan pernah terpuruk ke*

amanat fidun nambah

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil alamin, puji dan syukur senantiasa penulis haturkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah – Nya, baik berupa kesehatan maupun kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Peningkatan Pajak Daerah Kabupaten Seruyan Propinsi Kalimantan Tengah 2008 – 2009”.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, untuk itulah pada kesempatan ini perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa syukur untuk menghaturkan terima kasih yang tulus kepada :

1. Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah – Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik
2. Drs. Achmad Nurmandi MSc. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Suranto M.Pol. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dra. Hj. Atik Septi Winarsih MSi. Selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberikan bimbingan, nasehat dan arahan selama penyusunan skripsi ini
5. Para dosen, staf dan karyawan jurusan Ilmu Pemerintahan

6. Ibu Ning dan Pak Wisnu yang selalu membantu dalam urusan administrasi perkuliahan
7. Temen – teman al – barokah yang selalu memotivasi untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk mba lita yang membolehkan si merah dibawa –bawa guna penyelesaian skripsi ini dan mba lina yang selalu memotivasi penulis.
9. Teman – teman (juwita, mba aan, cenunk, dan anak – anak IP 06) yang selalu memberikan semangat dan motivasi

Sekali lagi penulis mengucapkan terimakasih, semoga amal baik tersebut mendapat balasan dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Yogyakarta, 14 Desember 2011

Hormat Kami,

Penulis

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pendapatan Kab Seruyan tahun 2005 – 2007.....	6
Skema 1. Kebijakan Publik.....	16
Tabel 2.1 Jumlah Kepadatan Penduduk.....	30
Tabel 2.2 Pendapatan Kabupaten Seruyan tahun 2005 – 2007.....	34
Tabel 3.1 Kebijakan intensifikasi.....	42
Tabel 3.2 Jumlah Pegawai Yang mengikuti Diklat Fungsional.....	55
Tabel 3.3 Sarana dan Prasarana Dispenda Kabupaten Seruyan.....	58
Tabel 3.4 Kebijakan Ekstensifikasi.....	60
Skema 3.1 Hubungan Antara Petugas pajak dan Wajib pajak.....	73
Tabel 3.5 Tingkat Pendidikan Pegawai.....	81
Tabel 3.6 Realisasi Pajak tahun 2008 – 2009.....	88

SINOPSIS

Dewasa ini perbincangan tentang otonomi yang diterapkan dalam sistem pemerintahan daerah di Indonesia masih terus berlangsung dan mendapat perhatian yang serius. Penyelenggaraan Otonomi Daerah menuntut adanya kesiapan sumber daya dan sumber dana, tanggungjawab serta akuntabilitas dari tiap-tiap daerah. Sejalan dengan itu penyelenggaraan Pemerintahan Daerah didukung dengan adanya perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah yang disesuaikan dengan potensi dan kebutuhan daerah sebagaimana diatur dalam Undang-undang Nomor 25 Tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah. Berkaitan dengan hal tersebut, Dinas Pendapatan Daerah adalah salah satu instansi pelaksana di bidang pengelolaan pendapatan daerah. Dinas Pendapatan Daerah berkaitan langsung dengan upaya daerah dalam menggali dan meningkatkan sumber pendapatan daerah, terutama pemasukan yang berasal dari PAD. Selain itu dinas ini bertugas sebagai koordinator pengelolaan pendapatan daerah, sehingga dapat dikatakan bahwa Dinas Pendapatan Daerah merupakan ujung tombak pelaksana otonomi daerah dalam mengurus dan mengatur keuangan daerah. Tentunya akan sangat menarik untuk mengetahui *bagaimana implementasi kebijakan peningkatan pajak daerah kabupaten seruyan tahun 2008 – 2009? Dan faktor – faktor apasaja yang berpengaruh terhadap kebijakan peningkatan pajak daerah kabupaten Seruyan?*

Dalam penelitian ini digunakan metode kualitatif deskriptif, adalah hal ini studi kasus implementasi kebijakan peningkatan pajak daerah kabupaten Seruyan tahun 2008 - 2009 . Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, studi pustaka, dokumentasi dan observasi. Hal ini dapat diamati dari pelaksanaan peningkatan pajak di Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Seruyan.

Dari hasil penelitian di dapat bahwa dari tahun ke tahun peningkatan pajak di kabupaten Seruyan mengalami kenaikan yang baik namun memang belum stabil hal ini dikarenakan masih ada petugas pajak dan wajib pajak melakukan negosiasi untuk mengurangi pembayaran pajak. Selain itu belum optimalnya pelaksanaan penigkatan pajak di karenakan belum terlaksana dengan baiknya kebijakan – kebijakan yang telah di buat serta kurangnya SDM dan sarana prasarana yang dapat mendukung terlaksananya kebijakan – kebijakan dengan baik. Namun dengan demikian Dinas Pendapatan Daerah selalu melakukan pembenahan dari tahun ke tahun agar dapat tercapai tujuan dari Dispenda kab Seruyan. Penggalan sumberdaya alam yangdi miliki kabupaten Seruyan sangat besar manfaatnya dalam menunnjang peningkatan pajak serta pendapatan daerah. Faktor komunikasi antara pemerintah daerah dam masyarakat juga menjadi salah satu kendala penyebab kurang efektifnya kebijakan yang dibuat.

Penyusun berharap dengan adanya penelitian ini Dinas Pendapatan Daerah sebagai ujung tombak pelaksana otonomi daerah dalam mengurus dan mengatur keuangan daerah dapat berbenah terutama dari segi SDM dan sarana prasarana serta agar selalu menjaga komunikasi yang baik kepada masyarakat agar masyarakat sadar akan wajib pajak tanpa harus di paksa membayar karena pajak adalah dari masyarakat kembali ke masyarakat.

DAFTAR ISI

JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
DAFTAR TABEL.....	vi
SINOPSIS.....	xi
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. TUJUAN MASALAH.....	7
D. KERANGKA TEORI.....	8
1. PROSES KEBIJAKAN.....	8
2. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN.....	10
3. PAJAK.....	17
E. DEFINISI KONSEPSIONAL.....	21
F. DEFINISI OPERASIONAL.....	22
G. METODELOGI PENELITIAN.....	23
1. JENIS PENELITIAN.....	23
2. UNIT ANALISA DATA.....	24
3. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	24

4. TEKHNIK ANALISA DATA.....	26
 BAB II GAMBARAN UMUM.....	 27
A. GAMBARAN UMUM DAERAH.....	27
1. KONDISI GEOGRAFIS.....	28
2. PEREKONOMIAN DAERAH.....	29
3. KONDISI SARANA DAN PRASARANA.....	32
B. GAMBARAN PENINGKATAN PAJAK DAERAH.....	33
C. GAMBARAN DINAS PENDAPATAN DAERAH.....	34
1. GAMBARAN UMUM.....	34
2. KEDUDUKAN, TUGAS, DAN FUNGSI.....	35
 BAB III PEMBAHASAN	
A. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENINGKATAN PAJAK.....	38
B. FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENINGKATAN PAJAK.....	86
 BAB IV PENUTUP.....	 92
A. KESIMPULAN.....	92
B. SARAN.....	94
 DAFTAR PUSTAKA.....	 96