

**ANALISIS PRAKTIK TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA
DALAM PERSPEKTIF TRANSPARANSI, AKUNTABILITAS
DAN PARTISIPASI MASYARAKAT
(Studi Desa Bumirejo, Kecamatan Lendah, Kabupaten Kulon Progo,
Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)**

**ANALYSIS OF VILLAGE GOVERNANCE PRACTICE IN THE
TRANSPARENCY, ACCOUNTABILITY AND PUBLIC
PARTICIPATION PERSPECTIVE
(Case Study in Bumirejo Village, Lendah Sub-district, Kulon Progo
Regency, Special Region of Yogyakarta Province)**



Oleh:
MUKMINATI NANA SUMILAR
20160420266

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

**ANALISIS PRAKTIK TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA
DALAM PERSPEKTIF TRANSPARANSI, AKUNTABILITAS
DAN PARTISIPASI MASYARAKAT**

**(Studi Desa Bumirejo, Kecamatan Lendah, Kabupaten Kulon Progo,
Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)**

**ANALYSIS OF VILLAGE GOVERNANCE PRACTICE IN THE
TRANSPARENCY, ACCOUNTABILITY AND PUBLIC
PARTICIPATION PERSPECTIVE
(Case Study in Study Bumirejo Village, Lendah Sub-district, Kulon
Progo Regency, Special Region of Yogyakarta Province)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memeroleh Gelar Sarjana
pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Program Studi Akuntansi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh:
MUKMINATI NANA SUMILAR
20160420266

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

SKRIPSI

**ANALISIS PRAKTIK TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA DALAM
PERSPEKTIF TRANSPARANSI, AKUNTABILITAS DAN PARTISIPASI
MASYARAKAT**

**(Studi Desa Bumirejo, Kecamatan Lendah, Kabupaten Kulon Progo, Provinsi Daerah
Istimewa Yogyakarta)**

**ANALYSIS OF VILLAGE GOVERNANCE PRACTICE IN THE TRANSPARENCY,
ACCOUNTABILITY AND PUBLIC
PARTICIPATION PERSPECTIVE**

**(Case Study in Bumirejo Village, Lendah Sub-district, Kulon Progo Regency, Special
Region of Yogyakarta Province)**

Diajukan oleh

**MUKMINATI NANA SUMILAR
20160420266**

Telah disetujui
Dosen Pembimbing


Sigit Arie Wibowo, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIK. 19860906201110 143 088

Tanggal 20 Maret 2020

SKRIPSI

**ANALISIS PRAKTIK TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA DALAM
PERSPEKTIF TRANSPARANSI, AKUNTABILITAS DAN PARTISIPASI
MASYARAKAT**

**(Studi Desa Bumirejo, Kecamatan Lendah, Kabupaten Kulon Progo,
Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)**

**ANALYSIS OF VILLAGE GOVERNANCE PRACTICE IN THE
TRANSPARENCY, ACCOUNTABILITY AND PUBLIC
PARTICIPATION PERSPECTIVE**

**(Case Study in Bumirejo Village, Lendah Sub-district, Kulon Progo Regency,
Special Region of Yogyakarta Province)**

Diajukan oleh
MUKMINATI NANA SUMILAR
20160420266

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Dewan Penguji
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal 15 April 2020

Yang terdiri dari
Ketua Tim Penguji

Rizal Yaya, M.Sc., Ph.D., Ak, CA.
NIK. 19731218199904 143 068

Anggota Tim Penguji 1

Anggota Tim Penguji 2

Barbara Gunawan, S.E., M.Si., Ak.CA. Sigit Arie Wibowo, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIK. 19710919199603 143 05 NIK. 19860906201110 143 088

Mengetahui Kepala Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Ahim Abdurrahim, M.Si., SAS., Ak., CA
NIK 19701126199603 143053

PERNYATAAN

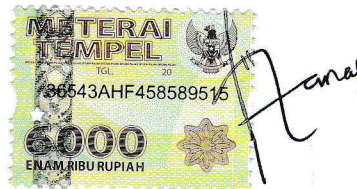
Dengan ini saya,

Nama : Mukminati Nana Sumilar

NIM : 20160420266

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: **“ANALISIS PRAKTIK TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA DALAM PERSPEKTIF TRANSPARANSI, AKUNTABILITAS DAN PARTISIPASI MASYARAKAT (Studi Desa Bumirejo, Kecamatan Lendah, Kabupaten Kulon Progo, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 20 Maret 2020



Mukminati Nana Sumilar

MOTTO

Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(QS. Al-Baqarah: 286)

“Barang siapa yang menghendaki kehidupan dunia maka wajib baginya memiliki ilmu, dan barang siapa yang menghendaki kehidupan Akherat, maka wajib baginya memiliki ilmu, dan barang siapa menghendaki keduanya maka wajib baginya memiliki ilmu”

(HR. Turmudzi)

“Kau akan berhasil dalam setiap pelajaran, dan kau harus percaya akan berhasil, dan berhasillah kau; anggap semua pelajaran mudah, dan semua akan jadi mudah; jangan takut pada pelajaran apa pun, karena ketakutan itu sendiri kebodohan awal yang akan membodohkan semua”

(Pramoedya Ananta Toer)

Setiap bunga memiliki waktu mekarnya masing-masing. Begitu juga manusia, sudah memiliki garis waktu tersendiri tinggal seberapa gigih ia berusaha dan melantunkan doa-doanya.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

- Ayah dan Ibuku tercinta, Sukid dan Suwarni yang senantiasa tulus berdoa dalam setiap sujudnya untuk kesuksesan putrinya. Terima kasih atas segala kesabaran, kasih sayang dan segala bentuk pengorbannya yang diberikan kepadaku. Skripsi ini hanya secuil tanda terima kasih dan syukurku atas perjuangan Ayah dan Ibuku selama ini.
- Untuk kakakku Masrifah, semoga kakak tenang di sisi-Nya.
- Untuk kakakku Rahmah Apri Astuti dan Triyana yang juga tidak pernah lelah memberikan kasih sayang dan bantuannya kepadaku.
- Keluarga besar Ayah dan Ibuku terima kasih atas semua motivasi dan dukungannya selama ini.
- Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah FEB UMY, terima kasih sudah menjadi rumah yang mengajarkan apa arti keluarga, perjuangan dan kebersamaan.
- *Super team* Kabinet Bongkar 2016/2017 dan Kabinet Berkemajuan 2017/2018 BEM FEB UMY, terima kasih telah menjadi tempatku untuk selalu terbentur, terbentur, terbentuk hingga akhirnya bisa terbentuk.
- Keluarga besar BEM KM UMY 2018/2019 terima kasih telah menjadi salah satu tempatku untuk belajar dan berproses.
- Kabinet Muda Berkarya BEM KM UMY 2019/2020 terima kasih telah berproses bersama, meneteskan keringat bersama hingga meneteskan air mata perjuangan bersama. Semoga lelah kita semua menjadi lillah.
- Partai Kampus Matahari, partai yang telah banyak mengajarkanku bagaimana berpolitik. Bersama PKM, merajut perubahan.
- *Superteam* Kingstar Konveksi, tempatku bekerja dan belajar bagaimana mengimplementasikan teori-teori selama kuliah. Terima kasih telah banyak memberikanku pengalaman yang begitu hebat tentang keadaan di dunia kerja yang sesungguhnya.
- Seluruh sahabat-sahabatku yang senantiasa memberikan motivasi dan bantuannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik tata kelola pemerintahan desa dalam perspektif transparansi, akuntabilitas dan partisipasi masyarakat. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan melibatkan informan penelitian dari pemerintah desa dan akademisi. Data penelitian diperoleh dengan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini dipilih menggunakan metode *purposive sampling* dan *snowball sampling* dengan jumlah 17 informan. Hasil studi menghasilkan temuan bahwa praktik tata kelola pemerintahan desa di Desa Bumirejo sudah dilakukan secara transparan, akuntabel dan partisipatif. Studi ini juga menemukan permasalahan dalam praktik tata kelola pemerintahan desa, yaitu kapabilitas pemerintah desa yang belum maksimal, keterbatasan dana dan pandangan masyarakat yang menganggap bahwa pembangunan hanya fisik saja, tidak mencakup pembangunan Sumber Daya Manusia (SDM).

Kata kunci: Tata Kelola Pemerintahan Desa, Transparansi, Akuntabilitas, Partisipasi Masyarakat.

ABSTRACT

This study discusses about analysis of village governance practices from the perspective of transparency, accountability, and public participation. The research method is a qualitative method involving research informants from the village government and academics. The data in this research obtained by observation, interview, and documentation techniques. Informants in this study were selected using purposive sampling and snowball sampling methods with a total of 17 informants. Study results obtained from village governance practices in Bumirejo Village have been carried out transparently, accountability, and in a participatory manner. This study also found problems in village governance practices, which are the village governance capabilities that have not maximized, limited funds and the community only think that the development is just the physical matter and not including the development of Human Resources (HR).

Keywords: *Village Governance, Transparency, Accountability, Public Participation.*

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, kelancaran dan kekuatan dalam penulisan skripsi dengan judul “**Analisis Praktik Tata Kelola Pemerintahan Desa dalam Perspektif Transparansi, Akuntabilitas dan Partisipasi Masyarakat (Studi Desa Bumirejo, Kecamatan Lendah, Kabupaten Kulon Progo, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)**”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan bagi pemerintah desa dan menjadi rujukan bagi peneliti selanjutnya dengan topik yang relevan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat terselesaikan dengan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah berperan dalam penyelesaian skripsi ini terutama kepada:

1. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Rizal Yaya, S.E., M.Sc., Ph.D., Ak., CA.
2. Bapak Dr. Ahim Abdurahim, S.E., M.Si., Ak., SAS., CA. selaku Kepala Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dosen Pembimbing Skripsi saya yaitu Bapak Sigit Arie Wibowo, S.E., M.Acc., Ak., CA.
4. Segenap Pemerintah Desa Bumirejo dan Bapak Rudy Suryanto, S.E., M.Acc., AK., CA. yang telah berkenan menjadi informan dalam penelitian ini.
5. Ayah, Ibu, dan kakak yang telah memberikan doa serta dukungan kepada penulis baik secara moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Sahabat seperjuangan yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada penulis.
7. Semua pihak yang sudah memberikan bantuan dalam penyusunan skripsi ini .

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka dari itu penulis mengharapkan kritik, saran, dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat dibutuhkan guna kedalaman karya tulis dengan topik yang relevan.

Yogyakarta, 16 Maret 2020

Penulis

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
INTISARI	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Batasan Masalah	8
C. Rumusan Masalah Penelitian	9
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	9
BAB II	10
TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Landasan Teori.....	10
1. Teori Stewardship	10
2. Akuntansi Organisasi Sektor Publik	11
3. Tata Kelola Pemerintah Desa.....	14
4. Pemerintah Desa	20
5. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Keuangan Desa.....	21
6. Akuntansi Keuangan Desa	24
B. Penelitian Terdahulu	26
BAB III.....	30
METODE PENELITIAN.....	30
A. Objek dan Subjek Penelitian	30

B. Jenis Penelitian.....	32
C. Teknik Pemilihan Informan	33
D. Teknik Pengumpulan Data.....	34
E. Teknik Analisis Data.....	37
F. Indikator Penelitian	38
BAB IV	42
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
A. Gambaran Umum.....	42
B. Profil Desa Bumirejo	43
C. Diskusi	51
1. Mekanisme Pengelolaan APBDes Desa Bumirejo	51
2. Transparansi	54
3. Akuntabilitas	60
4. Partisipasi Masyarakat	66
5. Kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Desa Bumirejo dalam Praktik Tata Kelola Pemerintahan Desa.....	70
BAB V	75
KESIMPULAN DAN SARAN	75
A. Kesimpulan	75
B. Keterbatasan.....	75
C. Saran	76
D. Implikasi Kebijakan	76
LAMPIRAN.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1	Unit Analisis Data.....	31
Tabel 3. 2	Indikator Transparansi	39
Tabel 3. 3	Indikator Akuntabilitas Tahap Perencanaan	39
Tabel 3. 4	Indikator Akuntabilitas Tahap Penatausahaan.....	40
Tabel 3. 5	Indikator Akuntabilitas Tahap Pelaporan	40
Tabel 3. 6	Indikator Akuntabilitas Tahap Pertanggungjawaban.....	40
Tabel 3. 7	Indikator Partisipasi	41
Tabel 4. 1	Daftar Lurah Desa Bumirejo.....	43
Tabel 4. 2	Jumlah RT per Pedukuhan di Desa Bumirejo.....	45
Tabel 4. 3	Data Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	46
Tabel 4. 4	Daftar Mata Pencaharian Masyarakat Desa Bumirejo.....	47
Tabel 4. 5	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bumirejo	50
Tabel 4. 6	Struktur Organisasi BPD Desa Bumirejo	50
Tabel 4. 7	Kodifikasi Informan Penelitian.....	51
Tabel 4. 8	Penerapan PrinsipTransparansi di Desa Bumirejo.....	517
Tabel 4. 9	Penerapan Prinsip Akuntabilitas di Desa Bumirejo.....	511
Tabel 4.10	Penerapan Prinsip Partisipasi Masyarakat di Desa Bumirejo	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Desa Bumirejo.....	44
Gambar 4. 2 Pamflet Realisasi APBDes Desa Bumirejo Tahun Anggaran 2018 yang Terletak di Kantor Balai Desa Bumirejo.....	57
Gambar 4. 3 Pamflet APBDes dan Realisasi APBDes Desa Bumirejo Tahun Anggaran 2019 yang Terletak di Kantor Balai Desa Bumirejo	57
Gambar 4. 4 Papan Informasi Kegiatan Pembangunan Pagar PAUD yang terletak di Pedukuhan Dukuh.....	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. <i>Interview Guide</i> Perangkat Desa	82
Lampiran 2 <i>Interview Guide</i> Dosen	83
Lampiran 3. Deskripsi Informan Penelitian	84
Lampiran 4. Deskripsi Hasil Wawancara	87
Lampiran 5. Dokumen	136
Lampiran 6. Gambar Kegiatan.....	176