

**PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT
PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1
TAHUN 2014**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh

gelar Sarjana Strata Satu Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : Moh.Rizal Zulkifli R

NIM : 20130610416

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT
PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
NOMOR 1 TAHUN 2014**

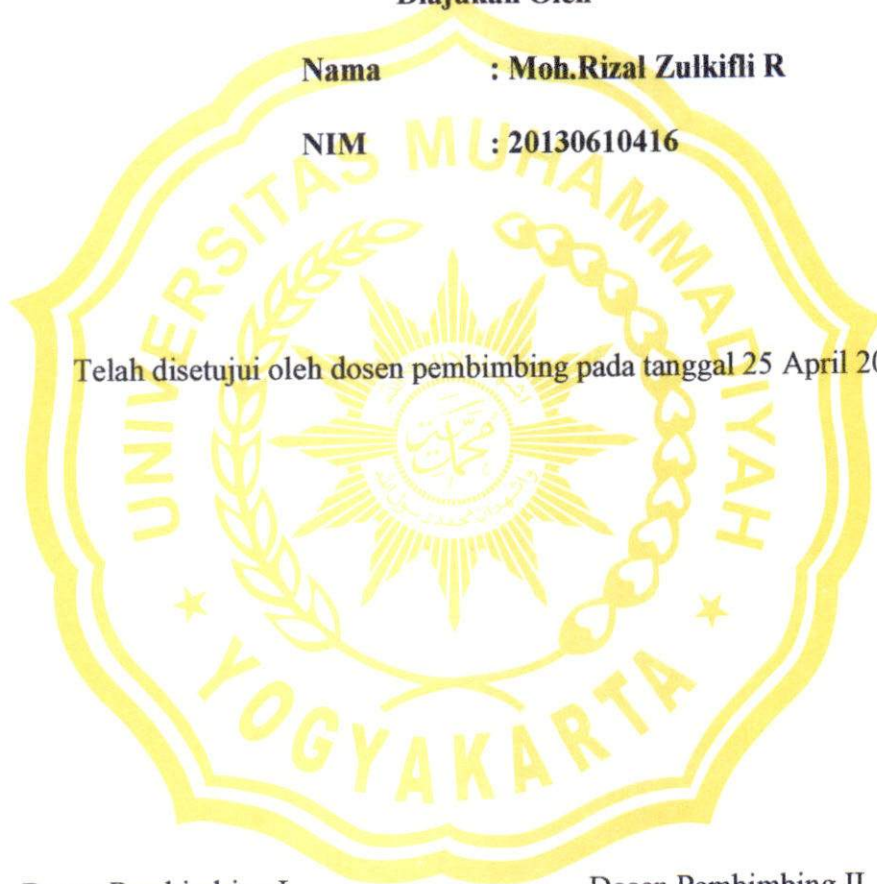
SKRIPSI

Diajukan Oleh

Nama : Moh.Rizal Zulkifli R

NIM : 20130610416

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 25 April 2017



Dosen Pembimbing I

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Nanik'.

Nanik Prasetyoningsih, SH.,MH.

NIK.19740415200004 153 043

Dosen Pembimbing II

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Septi'.

Septi Nurwijayanti, SH.,MH.

NIK.19730918199702 153 029

HALAMAN PENGESAHAN

USUL PENELITIAN SKRIPSI

**PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT
PERATURAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN
2014**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 15 Mei 2017

yang terdiri dari:

Ketua



Anang Sya'roni, SH. M.Hum.

NIP. 19520505 198403 1 001

Anggota



Nanik Prasetyoningsih, SH.,MH.
NIK.19740415200004 153 043

Anggota



Septi Nurwijayanti, SH.,MH.
NIK.19730918199702 153 029

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.
NIP:19710409199702 153 028

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, Alhamdulillah rabbi 'alamin, terimakasih atas segala nikmat kemudahan dalam proses penulisan skripsi ini yang telah diberikan .

Untuk :

Kedua Orang tua

H. Moh. Abidin Ramli, S.H, M.H.

Dan

(Almh) Waode Nurani, S.Sos.

Sulfiani, S.H.

Terimakasih Ayah, Mama serta Ibu saya tercinta yang telah berada di surga yang telah dengan sabar membesarkan saya dan juga atas segala pengorbanan dan kerja kerasnya dan selalu berusaha memberikan pendidikan yang terbaik untuk anak-anaknya.

Moh. Fadli Azhari Ramli

Adikku tersayang, semoga dapat dengan cepat menyusul untuk mendapatkan gelar sarjananya, kemudian bersama-sama membanggakan kedua orangtua, serta terimakasih atas doa dan dukungannya untuk menyelesaikan skripsi

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Moh.Rizal Zulkifli Ramli

NIM : 20130610416

Judul Skripsi : PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 19 April 2017

METERAI
TEMPEL
TGL
42519AEF268491288
6000
ENAM RIBURUPIAH

akan



Moh.Rizal Zulkifli Ramli

HALAMAN MOTTO

ALLAH TIDAK AKAN MEMBERIKAN COBAAN DILUAR BATAS
KEMAMPUAN UMATNYA.

(Q.S. Al-Baqarah 2:286)

Jika kamu tidak dapat menahan lelahnya belajar, maka kamu harus sanggup menahan perihnya kebodohan.

(Imam Syafi'i)

Tidak penting apa agama ataupun sukumu, jika kamu bisa melakukan sesuatu yang baik untuk orang lain, maka mereka tidak akan tanya apa agamamu.

(Abdurahman Wahid)

Ketika kamu berbicara kamu hanya akan mengulang apa yang kamu ketahui, ketika kamu mendengarkan kamu akan belajar banyak hal baru.

(Jared Sparks)

Hasil tidak akan pernah mengkhianati proses.

(Unknown)

Keseimbangan, keselarasan dan keserasian, meniscayakan suatu keberhasilan. Tidak ada yang lebih berperan baik didepan, tengah maupun dibelakang. Semua berpotensi mensukseskan maupun menggagalkan. kuncinya adalah kebersamaan.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul, PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam bidang ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis pun menyadari bahwa dalam skripsi ini terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis masih sangat mengharapkan masukan serta saran dari pembimbing I dan pembimbing II, dosen penguji serta khalayak umum untuk kesempurnaan skripsi ini.

Pada kesempatan ini juga penulis megaturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Kedua orangtua saya H. M. Abidin Ramli.S.H. M.H. dan Sulfiani S.H yang selalu mendukung saya dalam keadaan apapun.
2. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Rahardio. SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum

4. Ibu Nanik Prasetyoningsih,SH.,MH. Selaku Pembimbing I dan Ibu Septi Nurwijayanti, SH.,MH. Yang telah dengan penuh kesabaran yang telah memberikan bimbingan, petunjuk serta dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Ir. Baried Wibawa yang telah membantu penulis melakukan penelitian di Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.
7. Bapak Jukardi A.md yang juga telah membantu penulis melakukan penelitian di Satpol PP Daerah Istimewa Yogyakarta.
8. Seluruh Pegawai Dinas Sosial dan Satpol PP DIY yang baik secara langsung maupun tidak, membantu penelitian penulis.
9. Dua Wanita terhebat di dunia, Nenek ku tercinta semoga sehat terus dan selalu dalam lindungan-Nya serta Ibu Waode Nurani S.sos.yang telah bahagia di surga-Nya yang telah merawat saya dan menjadi penyemagatku dalam menimba ilmu.
10. Sahabat-sahabat saya dari awal masuk kuliah Alfiddah Faisal dan Aksa Maulana serta geng Senyumanmu, Affan, Aditya Nugraha, Meylani, Galang, Reno, Sella, Anviresta, Mahendra, Mia, Mulyadi, yang saat ini sementara proses mendapatkan gelarnya masing-masing. *See you on top brosis!!!*
11. Sahabat *Maharani Project*, Achamad Gunawan dan Fahjrul F Makatita, yang selalu menemani baik suka maupun duka

12. Kekasihku, Rissa Febby Aqmarina, terimakasih atas cinta serta dukungannya, semangat dalam berproses mencapai gelar sarjana-Nya.
13. Teman-teman di Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat FH UMY serta BEM dan DPM FH UMY, terkhusus kepada bang Ikmal Yasir dan Nizar Mulya Rizki yang telah membimbing saya, terimakasih telah memberikan saya kesempatan untuk terus berproses. YAKUSA!!!
14. Saudara seperjuangan di Himpunan Mahasiswa Hukum Sulawesi, Ashar, Lutvi, Putra Mantika, Bustanul Ashar, Appi, Yasmin, Ajeng, Astrid, Icha, Itto, Idit, Kurniawan dan seluruh anggota HMHS yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terimakasih dukungannya.
15. Teman-teman di Tim Basket FH UMY, yang telah memberikan kepercayaannya kepada saya sebagai ketua selama du periode. Terimakasih dukungannya.
16. Teman-teman di G5 dan Adventure, Achil, Itong, Tommi, Deo, Dion, Jorgy, Algi, Alif dan lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungannya. *See you on top boss!!!*
17. Teman-teman di kelompok KKN 036 Dusun Ngancar, Aksa, Mulyadi, Alit, Dani, Rinto, Isro, Rian, Kires dan Rhesta, terimakasih pula atas dukungannya.
18. Teman-teman seperjuangan yang berfokus di Hukum Tata Negara 2013, terimakasih untuk dorongan serta semangatnya.
19. Dan seluruh teman-teman saya di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Semoga kebaikan yang mereka berikan mendapat imbalan yang serimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari tidak luput dari kesalahan dalam melakukan penulisan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Penulis pun berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta

Moh. Rizal Zulkifli Ramli

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Negara Hukum.....	9
B. Hak Asasi Manusia.....	14
C. Pemerintah Daerah	
1. Pemerintahan dan Pemerintah Daerah.....	19
2. Susunan dan Bentuk Pemerintah Daerah	
2.1. Struktur Pemerintah Daerah.....	21
2.2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	21
2.3. Pemerintah Daerah.....	22
3. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	23
4. Sumber Keuangan Daerah.....	25
D. Peraturan Daerah	
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	27
2. Kedudukan dan Fungsi Peraturan Daerah.....	28
E. Gelandangan dan Pengemis	
1. Pengertian Gelandangan dan Pengemis.....	29
2. Kriteria Gelandangan dan Pengemis.....	32

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	42
B. Lokasi Penelitian.....	42

C. Jenis dan Sumber Data.....	43
D. Tekhnik Pengumpulan Data.....	43
E. Tekhnik Pengolahan Data.....	44
F. Tekhnik Analisis.....	44

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Penanganan Gelandangan dan Pengemis menurut Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014.....	45
B. Faktor Penghambat Penanganan Gelandangan dan Pengemis menurut Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014.....	70

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	75
B. Saran.....	76