

**Moratorium Pengiriman Pekerja Migran Indonesia  
Sebagai Reaksi Indonesia atas Kegagalan  
Implementasi *Memorandum of Understanding* (MoU)  
dengan Arab Saudi**

*(Studi Kasus Penghentian Pengiriman Pekerja Migran  
Perempuan Indonesia Pada Tahun 2015)*

**SKRIPSI**



**PEBRIA PRAKARSA RENTA**

**20180510063**

*Pembimbing :*

*Drs. Husni Amriyanto P., M.Si*

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

**Moratorium Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Sebagai Reaksi  
Indonesia atas Kegagalan Implementasi *Meorandum of Understanding*  
(MoU) dengan Arab Saudi**  
*(Studi Kasus Penghentian Pengiriman Pekerja Migran Perempuan  
Indonesia Pada Tahun 2015)*

SKRIPSI

Disusun Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik  
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

PEBRIA PRAKARSA RENTA

20180510063

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2021

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya Moratorium Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Sebagai Reaksi Indonesia atas Kegagalan Implementasi *Memorandum of Understanding* (MoU) dengan Arab Saudi (*Studi Kasus Penghentian Pengiriman Pekerja Migran Perempuan Indonesia Pada Tahun 2015*) adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.

Dalam skripsi penulis tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidakbenaran dengan pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 13 Januari 2022



Pebria Prakarsa-Renta

## **HALAMAN MOTTO**

“Jadilah wanita yang tidak hanya cantik rupa, melainkan juga cantik pola pikir dan cantik hati serta tuturnya, maka jadilah wanita yang berpendidikan tinggi dan mandiri”.

“Tidak ada yang sulit, jika Allah SWT menginginkan hal tersebut mudah”.

“Apapun yang menjadi takdirmu, akan mencari jalannya menemukanmu” (Ali bin Abi Thalib).

“Jika Allah menolong kamu, maka tidak ada yang dapat mengalahkanmu, tetapi jika Allah membiarkan kamu (tidak memberi pertolongan), maka siapa yang dapat menolongmu setelah itu? Karena itu, hendaklah kepada Allah saja orang-orang mukmin bertawakal” (QS. Ali – Imron : 160).

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Nama Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, dengan rasa syukur saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, Ibunda Dr. Rusnita Hainun M.Pd dan Ayah Dr. Khairil, M.Pd (almarhum).
2. Kelima kakakku, Person Pesona Renta S.Kel. M.Si; Pudia Progresifa Renta, S.I.Kom; Putria Prima Renta, S.Psi. M.Psi. Psikolog; dr. Pagela Pascarella Renta, MMR; dan Muhammad Prans Panca Renta, S.E.Ak.ACPA.
3. Ketiga kakak iparku, Muhammad Afthoni Adyatama, S.Psi. M.Kom.I, Al Hafidz; Yusi Luluk Rahmania, S.Tr. Ak. MH; dan Roby Efrianto, S. STP, M.AP.
4. Keponakanku, Muhammad Fariel Alvaro, Muhammad Arju Zahrowiy, Muhammad Arkanza Zahrowiy, Mayoora Arlanis Tsuroyya Zahrowiy, dan Muhammad Fatih Oriella.
5. Wisesa Adje Wibisono.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Tidak lupa saya ucapkan terima kasih sebesar-besarnya dengan penuh rasa syukur dan bangga kepada :

1. Allah SWT yang karena berkah dan karunianya, saya diberi kemudahan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua, Ibunda Dr. Rusnita Hainun, M.Pd dan Ayah Dr. Khairil, M.Pd (almarhum). Ibu yang telah memberikan motivasi kepada saya untuk segera menyelesaikan skripsi dan Ayah (almarhum) yang meninggalkan saya untuk selamanya pada saat masa skripsi saya dimulai, namun semua pesan moral dan nasehat Ayah (almarhum) menjadi acuan saya untuk tetap bangkit dan membuktikan bahwa saya adalah anak yang kuat.
3. Bani Khairil, keluarga besar cucu cicit Mursida, keluarga besar Generasi Sulaiman yang selalu memberi saya semangat untuk mengerjakan skripsi di tengah masa saya kehilangan ayah.
4. Wisesa Adje Wibisono yang selalu menemani, memberikan semangat, dan memberikan waktu untuk saling bertukar pikiran. Terimakasih telah berusaha memastikan saya bahagia dengan keadaan saya yang ditinggal ayah saat memulai skripsi.
5. Ibum Enny Suwasno, S.Pd dan Om Mike Van Hove S.P., M.Ling yang telah memberi semangat dan menghibur untuk bisa menyelesaikan skripsi.
6. Penghuni rumah Padma yang selalu menghadapi keadaan menjadi anak rantau bersama – sama dan telah memberi saya semangat di masa skripsi, Feby Apriyanti, S.Psi; Shinta Adella S.Psi; dan Muhammad Prans Panca Renta, S.E.Ak. ACPA.
7. Teman-Teman perkuliahan, Amel, Kiki, Endah, Annita, Desti, Lala, Shinta, Dewi, Icak, Cindy, Yume, Deut, Resti, Kak Dinda, dan Kak Rara yang selalu mengingatkan dan memberi semangat semasa kuliah

dan dalam mengerjakan skripsi. Terima kasih kalian sudah menghangatkan hati saya dengan menghibur, memberi semangat bahwa saya tidak sendiri, menemani langkah saya dengan ada di masa bahagia maupun masa sulit.

8. Teman – teman Bengkulu, Nyinyi, Anissa Fitria, dan Eris yang telah ada untuk saya.
9. Seluruh pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah turut membantu saya dalam memudahkan mengerjakan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Akhir kata, Terima kasih untuk diri saya sendiri karena sudah ingin berjuang melawan rasa sedih, capek, malas, bosan, penderitaan, kesal, dan putus asa selama kuliah terutama dalam mengerjakan skripsi. Terima kasih sudah semangat untuk bangkit disaat ditinggal ayah tercinta untuk selamanya pada masa skripsi dan berhasil mewujudkan cita-cita untuk dapat lulus dalam waktu 3,5 tahun. Semoga perjuangan ini akan berbuah manis dan hal-hal baik akan terus menyertai di masa depan.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Puji Syukur atas kehadiran Allah Subhanahu wa Ta'ala atas segala rahmat, hidayah dan kasih sayang-Nya, karena atas izin-Nya penulisan skripsi dengan judul “Moratorium Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Sebagai Reaksi Indonesia atas Kegagalan Implementasi *Memorandum of Understanding* (MoU) dengan Arab Saudi (Studi Kasus Penghentian Pengiriman Pekerja Migran Perempuan Indonesia Pada Tahun 2015)” guna memenuhi syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik, Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dapat terselesaikan. Tidak lupa, Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada junjungan besar Nabiallah Muhammad Shallallahu 'alaihi wasallam yang telah menuntun umat manusia dengan membawa cahaya Islam ke dunia ini.

Sangat diharapkan jika skripsi ini dapat memberikan informasi dan berguna bagi masyarakat umum, dan kemudian dapat juga digunakan untuk kepentingan akademik di masa yang akan datang. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak sekali kerja sama, bantuan, bimbingan, pengarahan dan saran-saran dari banyak pihak. Oleh sebab itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. Gunawan Budiyo, MP., IPM., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Sugito, S.IP., M.Si., selaku ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional;
4. Bapak Drs. Husni Amriyanto P., M.Si., selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi yang selalu



memberikan saran dan masukan sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik;

5. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si., selaku penguji I yang telah memberikan koreksi, masukan yang membangun bagi penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini;
6. Bapak Adde Marup Wirasenjaya S.IP., M.A., selaku penguji II yang telah memberikan koreksi, masukan yang membangun bagi penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini;
7. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas ilmu pengetahuan yang telah diberikan selama duduk di bangku perkuliahan;
8. Seluruh staf karyawan dan karyawan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas bantuan dan kerja samanya;
9. Orang tua dan kelima Kakak yang telah memberikan dukungan penuh dalam bentuk moril maupun materi dan kasih sayang yang berlimpah sehingga menjadi kekuatan penulis untuk terus berusaha dan bangkit;
10. Seluruh keluarga besar yang telah membantu saya untuk bangkit dan segera menyelesaikan skripsi.

Terima kasih juga kepada semua pihak yang sudah banyak membantu yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlimpah.

Yogyakarta, 13 Januari 2022



Pebria Prakarsa Renta

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I.....	14
PENDAHULUAN.....	14
A. Latar Belakang Masalah.....	14
B. Rumusan Masalah.....	20
C. Kerangka Pemikiran.....	20
D. Hipotesa.....	26
E. Tujuan Penelitian.....	26
F. Jangkauan Penelitian.....	26
G. Metode Penelitian.....	27
H. Sistematika Penulisan.....	27
BAB II.....	29
UPAYA PEMERINTAH INDONESIA DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA MIGRAN PEREMPUAN INDONESIA SEKTOR INFORMAL DI ARAB SAUDI.....	29
A. Kondisi Pekerja Migran Perempuan Indonesia sektor informal di Arab Saudi.....	29
B. Upaya Indonesia – Arab Saudi dalam perlindungan Pekerja Migran Perempuan Indonesia sektor informal di Arab Saudi melalui <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU).....	38
BAB III.....	44
REAKSI PEMERINTAH INDONESIA ATAS KEGAGALAN IMPLEMENTASI <i>MEMORANDUM OF UNDERSTANDING</i> (MoU) DENGAN ARAB SAUDI.....	44

A. Kondisi Pekerja Migran Perempuan Indonesia sektor informal di Arab Saudi pasca <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU).....	44
B. Reaksi pemerintah Indonesia atas kegagalan implementasi <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU) pada tahun 2014 dengan diberlakukannya kebijakan Moratorium pada tahun 2015 Era Joko Widodo .....	51
BAB IV .....	58
KESIMPULAN .....	58
DAFTAR PUSTAKA .....	60

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbandingan jumlah penempatan Pekerja Migran Perempuan Indonesia sektor informal pada 2011-2015 .....	29
Tabel 2. Data pengangguran pada tahun 2011 -2015.....	30
Tabel 3. Data kiriman uang dari Pekerja Migran Perempuan Indonesia sektor informal Arab Saudi pada tahun 2011 – 2015 .....	31
Tabel 4. Kekerasan terhadap Pekerja Migran Perempuan Indonesia sektor informal di Arab Saudi dari tahun 2011 - 2015.....	36
Tabel 5. Data jumlah pengaduan pada tahun 2014 - 2015 ...	42