

**Dampak Sosial dan Ekologi Pengelolaan Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU)  
Teluk Sepang di Kota Bengkulu**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan  
(S.IP) Strata Satu Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

DOSEN PEMBIMBING: David Efendi, S.IP., MA.



**DISUSUN OLEH:**

**MEILLANIE PURNAMA PUTRI**

**20180520011**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Meillanie Purnama Putri

NIM : 20180520011

Judul Skripsi : Dampak Sosial dan Ekologi Pengelolaan Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU) Teluk Sepang di Kota Bengkulu

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis adalah sepenuhnya hasil karya saya sendiri, dan tidak ada karya lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana. Kecuali perencanaan dan penulisan yang komprehensif yang dijelaskan dalam daftar pustaka, tidak ada karya atau pendapat orang lain yang ditulis atau diterbitkan berdasarkan apa yang saya tulis. Selanjutnya, jika di kemudian hari diketahui bahwa skripsi ini telah digandakan dan pihak lain dirugikan, maka saya harus bertanggung jawab atas akibatnya.

Yogyakarta, Januari 2022



Meillanie Purnama Putri

2018052001

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa bersyukur yang mendalam, dengan telah diselesaikannya Skripsi ini penulis mempersembahkan kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta kemudahan dan kelancaran untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Ayah Novian Efendi dan Ibu Yusliana. Terimakasih selalu memberikan dukungan, doa, dan bahkan segala yang kalian punya. Terimakasih untuk selalu menjadi rumah bagi anaknya. Terimakasih bukan hanya menjadi orangtua tetapi menjadi sahabat juga bagi anaknya. Kalian orangtua terbaik didunia.
3. Kakak saya Rendi Marviansyah Putra & Meta Gustiana, Serta Jagoannya Azka Athallah Merenzy. Terimakasih kepada keluarga kecil ini, yang selalu memberikan warna-warni keceriaan dirumah.
4. Sahabat Saya Rini, Octa, Nanda, Laras. Terimakasih sudah menjadi rumah saya di jogja. Terimakasih sudah memberikan warna dihidup saya, Terimakasih untuk saling support selama ini. Kalian Hebat, Kalian Kuat.
5. Sahabat saya Aniski, Tia, Panji, Rifa, Rice, Yodi, Akbar, Widya, Elza. Terimakasih untuk selalu mensupport dan berbagi kebahagiaan selama ini.
6. Sahabat saya Agnes, Beta, Mella, Tya, Siska, Alen, Nadia, Intan, Tia. Terimakasih sudah saling mensupport.
7. Sahabatku Ikhsan, Helmi, Hankam, dan Irfan. Termakasih sudah setia mendengarkan curhatanku wkwk.
8. Sahabat saya dari sd, puja. Terima kasih telah menemani, saling support dan berbagi selama di jogja.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, yang telah melimpahkan rahmat-Nya kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Tak lupa sholawat dan salam kita haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari zaman kegelapan ke zaman yang terang seperti saat ini, serta keluarga dan sahabat Nabi yang telah menjaga dan mengikuti ajaran Islam selama ini.

Skripsi ini ditulis sebagai bagian dari Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana. Dengan Judul “Dampak Sosial dan Ekologis Pengelolaan Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU) Teluk Sepang Kota Bengkulu.”

Tentunya banyak pihak yang telah memberikan bimbingan, masukan, arahan, nasihat, dan dukungan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam pembuatan skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini, saya sebagai penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. Gunawan Budiyanto, MP selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Mukti, S.sos., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr.Tunjung Sulaksono,S.IP.,M.Si. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Penguji yang telah memberi saran dan masukan.
4. Bapak David Efendi, S.IP., MA. Selaku Dosen Prmbimbing yang telah memberi saran, masukan, bimbingan dan arahan dalam persiapan skripsi ini.

5. Dr. phill. Ridho Al-Hamdi. MA selaku Dosen penguji yang telah memberi saran dan masukan.
6. Seluruh Dosen di Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Administrasi Staff selaku yang telah menolong dari awal persiapan skripsi hingga akhir skripsi.
8. Ali Akbar selaku Ketua Kanopi Hijau Bengkulu sebagai Narasumber yang telah bersedia memberikan waktu dan ilmunya dalam wawancara.
9. Bapak Hamidin selaku Ketua Koalisi Langit Biru teluk Sepang yang telah bersedia saya reptokan untuk di wawancarai.
10. Masyarakat sekitar Teluk Sepang selaku Narasumber yang bersedia diwawancarai.

Penulis juga meminta maaf jika dalam penulisan skripsi ini terdapat kesalahan dalam penulisan penulisan skripsi, karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan serta pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu, kritik dan saran sangat diharapkan untuk menjadikan penulis lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Amin yarobbal alamin Wassalamu alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 31 Desember 2021



Meillanie Purnama Putri

20180520011

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
NASKAH PUBLIKASI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
ABSTRAK.....	xvi
BAB I.....	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH.....	8
1.3 TUJUAN PENELITIAN.....	8
1.4 MANFAAT PENELITIAN.....	8
<b>1.4.1 Kegunaan Teoritis</b> .....	<b>8</b>
<b>1.4.2 Kegunaan Praktis</b> .....	<b>9</b>
1.5 TINJAUAN PUSTAKA.....	9
<b>1.6.1 Kebijakan Pembangunan</b> .....	<b>22</b>
<b>1.6.2 Politik Lingkungan</b> .....	<b>25</b>
1.7 DEFINISI KONSEPTUAL.....	31
<b>1.7.1 Kebijakan Pembangunan</b> .....	<b>31</b>
<b>1.7.2 Politik Lingkungan</b> .....	<b>31</b>
<b>1.7.3 Kutukan Sumber Daya Alam</b> .....	<b>31</b>
1.8 DEFINISI OPERASIONAL.....	32

1.9 METODE PENELITIAN.....	33
<b>1.9.1 Jenis Penelitian</b>	<b>33</b>
<b>1.9.2 Lokasi Penelitian</b>	<b>33</b>
<b>1.9.3 Unit Analisis Data</b>	<b>34</b>
<b>1.9.4 Jenis Data</b>	<b>34</b>
<b>1.9.5 Teknik Pengumpulan Data</b>	<b>35</b>
BAB II .....	38
DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....	38
2.1 Proyek PLTU di Seluruh Indonesia .....	38
<b>2.1.1 Sejarah Proyek PLTU Nasional di Daerah</b>	<b>42</b>
<b>2.1.2 Kontroversi/penolakan warga dan Masalah Kelestarian Lingkungan</b>	<b>43</b>
<b>2.1.3 Aktor-aktor di dalam Konflik PLTU</b>	<b>44</b>
2.2 Kepentingan Investasi vs Rakyat dan Ekologi .....	49
<b>2.2.1 Perubahan Perda No. 02 Tahun 2012</b>	<b>55</b>
<b>2.2.2 Rekomendasi Bappeda terhadap PLTU Teluk Sepang</b>	<b>56</b>
2.3 Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....	59
<b>2.3.1 Sejarah provinsi Bengkulu</b>	<b>59</b>
<b>2.3.2 Sejarah PLTU Teluk Sepang Bengkulu</b>	<b>61</b>
<b>2.3.3 Keadaan Geografis Provinsi Bengkulu</b>	<b>61</b>
<b>2.3.4 Keadaan Geografis PLTU Teluk Sepang</b>	<b>67</b>
BAB III .....	71
Dampak Sosial dan Ekologi Pengelolaan Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU) Teluk Sepang di Kota Bengkulu .....	71
3.1. Dampak Sosial .....	72
<b>3.1.1 Konflik Lahan</b>	<b>74</b>
<b>3.1.2 Konflik Ketenaga kerjaan</b>	<b>76</b>
<b>3.1.3 Keresahan masyarakat</b>	<b>77</b>
<b>3.1.4 Gugatan penolakan warga Teluk Sepang</b>	<b>78</b>
3.2 Dampak Ekologi .....	89

<b>3.2.1 Pencemaran Udara</b>	<b>90</b>
<b>3.2.2 Pencemaran Ekosistem dan Biota Laut</b>	<b>94</b>
<b>3.2.3 Gangguan Akses Pencemaran Terhadap Petani dan Nelayan</b>	<b>99</b>
3.3 Dampak Kebijakan Pembangunan .....	104
<b>3.3.1 Perizinan PLTU Teluk Sepang</b>	<b>107</b>
<b>3.3.2 Surat Rekomendasi Bappeda</b>	<b>110</b>
<b>3.3.3 Keputusan Walikota Bengkulu</b>	<b>115</b>
<b>3.3.4 Politik Kebijakan</b>	<b>118</b>
BAB 4 .....	121
PENUTUP .....	121
4.1 Kesimpulan .....	121
4.2 Saran .....	123
Lampiran 1. Data Narasumber Wawancara .....	125
DAFTAR PUSTAKA.....	127

#### **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Antar Rezim .....	4
Gambar 1.2 Struktur Analisis Data .....	37
Gambar 2.1 Struktur Kepemilikan PT.TLB.....	47
Gambar 2.2 Peta Provinsi Bengkulu .....	62
Gambar 2.3 Komposisi Lahan .....	66
Gambar 2.4 PLTU Bengkulu .....	67
Gambar 3.1 Daftar Petani yang Digusur.....	75
Gambar 3.2 Penolakan Warga .....	80
Gambar 3.3 Bak Truck Pengangkat Abu Terbuka .....	93
Gambar 3.4 Pagar Tempat Penumpukkan Abu .....	93
Gambar 3.5 Penumpukan Sementara Abu Sisa Pembayaran .....	93



Gambar 3.6 Pembuangan Limbah Air Bahang .....	96
Gambar 3.7 Penyu Mati .....	98
Gambar 3.8 Tumpahan Oli di Kebun Warga.....	100
Gambar 3.9 Perda Provinsi Bengkulu.....	109
Gambar 3.10 Surat Rekomendasi Bappeda .....	113

#### **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Kerangka Teori, Variable, Indikator .....	32
Tabel 1.2 Data Narasumber Wawancara .....	36
Tabel 2.5 Luas Wilayah dan Jumlah penduduk .....	68
Tabel 2.6 Penggunaan Lahan.....	69