

**KERANGKA HUKUM DAN IMPLEMENTASI PENERTIBAN SERTA  
PENDAYAGUNAAN TANAH TERLANTAR SEBAGAI  
IMPLEMENTASI PEMBANGUNAN PERTANIAN  
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN  
TASIKMALAYA**

**Skripsi**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

**Disusun Oleh:**

**Andra Resta Meilani Gunawan**

**NIM. 20180610115**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**2022**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Andra Resta Meilani Gunawan

NIM : 20180610115

Judul Skripsi : **KERANGKA HUKUM DAN IMPLEMENTASI  
PENERTIBAN SERTA PENDAYAGUNAAN TANAH  
TERLANTAR SEBAGAI IMPLEMENTASI  
PEMBANGUNAN PERTANIAN BERKELANJUTAN DI  
KABUPATEN TASIKMALAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 30 Desember 2021



Andra Resta Meilani Gunawan  
NIM. 20180610115

## HALAMAN MOTTO

“Dan barangsiapa yang bertakwa kepada Allah, niscaya Allah menjadikan baginya kemudahan dalam urusannya”

(Q.S At-Talaq: 4)



# UMY

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah rabbil' alamin*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Kedua orang tua saya Bapak Dr. H. Cecep Bagja Gunawan S.H., MH., S,SOS., MSI dan Ibu Hj. Ai Edah Jubaedah yang telah memberikan Do'a dan semangat selama saya menempuh awal perkuliahan sampai saya lulus kuliah.
3. Kedua kakak saya Devi Intan Mayangsari A.Md. Keb dan Anggia Oktaviani Indriawan S.H., yang senantiasa mengarahkan, membimbing dan memberikan motivasi kepada saya.



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“KERANGKA HUKUM DAN IMPLEMENTASI PENERTIBAN SERTA PENDAYAGUNAAN TANAH TERLANTAR SEBAGAI IMPLEMENTASI PEMBANGUNAN PERTANIAN BERKELANJUTAN DI KABUPATEN TASIKMALAYA”** Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL., PhD. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak H. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak masukan dan bimbingan dalam penelitian ini
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan sebagai bekal penulis yang berguna dalam penyusunan skripsi

6. Ibu Yuliana, S.H., M.Eng. Selaku Kepala Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Tasikmalaya yang bersedia menjadi Narasumber dalam penyusunan skripsi ini sekaligus memberikan pengetahuan ilmu kepada penulis.
7. Seluruh staf karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang senantiasa melayani dalam memberikan kemudahan informasi
8. Untuk kedua orang tua saya yang telah memberikan do'a serta dukungan selama penulis menempuh kuliah
9. Kedua kakak saya yang senantiasa membimbing dan memberikan semangat selama penulis menyusun skripsi
10. Paman saya Didin Saepudin yang tidak henti-hentinya memberikan semangat dan dorongan selama perkuliahan dan selama menyelesaikan skripsi ini
11. Teman dekat saya Indah, Munna, Bunga, dan teman-teman grup S.H.ELAMAT yang telah memberikan support sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
12. Seluruh teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2018 yang selalu saling support dan mendoakan yang tidak dapat disebutkan satu persatu
13. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan pengetahuan ilmu kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 30 Desember 2021



Andra Resta Meilani Gunawan  
NIM. 20180610115

## Daftar Isi

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>II</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>III</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> . ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.	
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>V</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>VI</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>VII</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>XI</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>XII</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>XIII</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>XIV</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
A. Definisi Hukum Tanah .....	11
B. Definisi Tanah Terlantar .....	12
C. Hak-Hak Atas Tanah.....	14
D. Fungsi Sosial Hak Atas Tanah .....	16
E. Penertiban Tanah Terlantar .....	18
F. Pembangunan Pertanian Berkelanjutan .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>22</b>
A. Jenis Penelitian .....	22
B. Sumber Data .....	23
C. Lokasi Penelitian .....	24
D. Metode Penentuan Sampel .....	24
E. Responden dan Narasumber.....	25
F. Teknik Pengumpulan Data .....	25
G. Teknik Pengolahan Data .....	26
H. Analisis Data .....	27
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b> .....	<b>28</b>

<b>A. Kerangka Hukum dan Pelaksanaan Penertiban serta Pendayagunaan Tanah Terlantar dalam Mewujudkan Pembangunan Pertanian Berkelanjutan di Kabupaten Tasikmalaya.....</b>	<b>28</b>
1. Gambaran Kondisi Geografis dan Kependudukan Kabupaten Tasikmalaya.....	28
2. Kondisi Perekonomian Kabupaten Tasikmalaya.....	31
3. Kerangka Hukum Penertiban dan Pendayagunaan Tanah Terlantar.....	32
4. Pelaksanaan Penertiban dan Pendayagunaan Tanah Terlantar dalam Mewujudkan Pertanian Pembangunan Berkelanjutan di Kabupaten Tasikmalaya.....	34
5. Proses Redistribusi Tanah Terlantar Kepada Masyarakat/Petani di Kabupaten Tasikmalaya.....	55
<b>B. Kendala dalam Penertiban dan Pendayagunaan Tanah Terlantar dalam Mewujudkan Pembangunan Pertanian Berkelanjutan di Kabupaten Tasikmalaya.....</b>	<b>65</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
A. Kesimpulan .....	67
B. Saran.....	71
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>72</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>75</b>





## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Luas Wilayah Administrasi per Kecamatan Kabupaten Tasikmalaya....	29
Tabel 2. Tata Guna Lahan di Kabupaten Tasikmalaya .....	36
Tabel 3. Jumlah Masyarakat Penggarap Tanah PT. Datar Salam .....	51
Tabel 4. Proses Kegiatan Redistribusi Tanah Tahun 2021 .....	63



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Arahana/Rencana Pola Ruang Kabupaten Tasikmalaya..... 39



## DAFTAR SINGKATAN

BPN	: Badan Pertanahan Nasional
SDGs	: Sustainable Development Goals
RPJM	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah
HM	: Hak Milik
HGU	: Hak Guna Usaha
HP	: Hak Pakai
PP	: Peraturan Pemerintah
RUUPA	: Rancangan Undang-Undang Pokok Agraria
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
UUD	: Undang-Undang Dasar
UUPA	: Undang-Undang Pokok Agraria
PT	: Perseroan Terbatas
hlm	: halaman

