

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SERTIFIKASI GURU  
SD NEGERI 48 KOTA BENGKULU**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan (S.IP) Strata Satu Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu  
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

Hafes Abdul Nazer HM

20170520132

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hafes Abdul Nazer HM

Nim : 20170520132

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Sertifikasi Guru SD Negri 48 Kota Bengkulu

Dengan ini menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun ini merupakan karya tulis saya sendiri dan belum pernah diajukan maupun di publikasikan pada perguruan tinggi manapun. Saya mencantumkan sumber kutipan yang berasal dari karya penulis lain secara jelas dan sesuai dengan peraturan. Apabila dikemudian hari terdapat bukti yang merugikan orang lain, saya siap menerima sanksi sesuai aturan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 26 April 2022

Yang Membuat Pernyataan



(Hafes Abdul Nazer HM)

NIM: 20170520132

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

### **Bismillahirrahmanirrahim.**

Penulis menyadari dalam proses penulisan skripsi ini tidak akan berjalan dengan baik dan lancar sesuai dengan harapan tanpa adanya izin dari Allah SWT, doa dan dukungan serta bantuan yang diberikan dari berbagai pihak kepada penulis selama proses penulisan skripsi. Oleh karena itu dengan penuh rasa syukur skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang senantiasa menguatkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Tidak henti-hentinya peneliti mengucap syukur kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan qodarullah nya peneliti diperkenankan untuk menyelesaikan skripsi ini diwaktu yang tepat.
2. Nabi Muhammad SAW sebagai teladan ummat sepanjang masa.
3. Teruntuk kedua orang tua yang saya banggakan Bapak Herwan, S.IP. & Ibu Miswati S.Pd yang telah berjuang untuk anakmu ini agar mampu menjadi pribadi yang tangguh karena telah mempersembahkan kasih sayang, pengorbanan, dan ilmu-ilmu kehidupan yang sangat berguna hingga saat ini.
4. Teruntuk Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen pembimbing skripsi yang sudah bersedia membimbing penulis dari awal hingga berhasil meraih gelar sarjana. Terimakasih semoga selalu diberi kesehatan dan dimudahkan segala urusannya oleh Allah SWT
5. Teruntuk Bapak Dr. Suswanta, M.Si. & Ibu Prof. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. Selaku dosen penguji yang telah memberi pengarahan dan kemudahan dalam membimbing dan mengijinkan saya untuk memegang gelar sarjana. Terimakasih semoga selalu diberi kesehatan dan dimudahkan segala urusannya oleh Allah SWT
6. Teruntuk Seluruh Dosen yang mengajar di Prodi Ilmu Pemerintahan dari tahun 2017. Terimakasih telah memberikan dan mengajarkan Ilmu yang bermanfaat.

7. Teruntuk diri saya sendiri Hafes Abdul Nazer HM, S.IP yang telah berhasil menyelesaikan masa studi yang ditempuh selama 5 tahun ini. Terimakasih telah berjuang, berjuang dan berjuang menuntaskan tanggung jawab ini sehingga dapat tercipta sosok baru dan kepribadian yang lebih baik .
8. Teruntuk seluruh Teman, Sahabat, Adik, Kakak, Saudara dan seluruh yang kukenal dan juga mengenalku yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terimakasih banyak karena selalu ada disaat suka maupun duka serta memberi motifasi & dukungan.

## **KATA PENGANTAR**

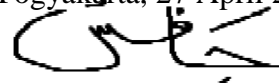
### **Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh**

Puji serta syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya lah peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SERTIFIKASI GURU SD NEGRI 48 KOTA BENGKULU ”. Tak lupa pula peneliti memanjatkan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa kebodohan menuju peradaban ilmu pengetahuan.

Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan, peneliti mendapatkan banyak pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini, peneliti tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan ikhlas memberi arahan, masukan, dan ilmu kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. & Ibu Prof. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. Selaku dosen penguji terimakasih saya ucapkan atas waktu yang telah diluangkan untuk memberi masukan dan saran yang membangun demi perbaikan skripsi ini.

Yogyakarta, 27 April 2022



(Hafes Abdul Nazer HM)

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN .....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR GAMBAR .....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN.....	ix
LEMBAR PENGESAHAN .....	x
Abstrak .....	xi
Abstract .....	xii
BAB I.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Tinjauan Pustaka ( <i>Literatur Review</i> ) .....	8
F. Kerangka Teori.....	19
1. Implementasi Kebijakan .....	19
2. Kebijakan Sertifikasi Guru .....	32
3. Teori Manajemen Sumber Daya Manusia .....	49
4. Kerangka Pemikiran .....	50
5. Definisi konseptual .....	51
6. Definisi operasional .....	52
G. Metode Penelitian .....	52
1. Informan/subyek Penelitian .....	53
2. Lokasi Penelitian.....	54
3. Teknik Pengumpulan Data.....	54
4. Teknik Analisis Data .....	56
BAB II.....	59
A. Profil Sekolah .....	60
B. Visi Misi SD Negeri 48 Kota Bengkulu .....	62

C. Struktur Organisasi SD Negeri 48 Kota Bengkulu dan Tupoksi.....	63
D. Tugas Pokok Fungsi Perangkat Sekolah .....	65
BAB III .....	72
A. Standar Kebijakan .....	72
B. Sumber Daya Manusia dan Sarana Prasarana .....	74
C. Karakteristik Plaksana .....	77
D. Komunikasi antar Organisasi .....	78
BAB IV .....	82
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran .....	82
DAFTAR PUSTAKA .....	84

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Model Proses Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	25
Gambar 2 Gambar Bagan Kerangka Pemikiran (Olahan Peneliti) .....	50
Gambar 3 Struktur Organisasi SD Negeri 48 Kota Bengkulu .....	64
Gambar 4 Guru SD Negeri 48 Kota Bengkulu .....	76



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Tinjauan Pustaka (Literatur Review) .....	13
Tabel 2 Definisi Operasional .....	52
Tabel 3 Profil Sekolah/Identitas Sekolah.....	61

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar Pertanyaan Wawancara .....	87
Lampiran 2 Dokumentasi Peneliti.....	89