

HALAMAN JUDUL

**PENGARUH TEKANAN KEPENTINGAN BISNIS
DAN LSM LINGKUNGAN TERHADAP
KEBIJAKAN PEMBATAAN IMPOR MINYAK
SAWIT UNI EROPA DARI INDONESIA DAN
MALAYSIA**

*(The Impact of Pressure from Business Interest and NGO
toward Palm Oil Import Restriction Policy of European
Union from Indonesia and Malaysia)*

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

HENNY TRIWARDANI SOPIANA

20160510236

Dosen Pembimbing:

Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
PENGARUH TEKANAN KEPENTINGAN BISNIS
DAN LSM LINGKUNGAN TERHADAP
KEBIJAKAN PEMBATAAN IMPOR MINYAK
SAWIT UNI EROPA DARI INDONESIA DAN
MALAYSIA

HENNY TRIWARDANI SOPIANA

20160510236

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari / tanggal : Rabu, 05 Februari 2020
Pukul : 08.00 WIB
Tempat : Ruang KA. PRODI HI

Tim Penguji

Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D

Ketua Tim Penguji

Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A.

Penguji I

Dr. Nur Azizah, M.Si.

Penguji II

SURAT PERNYATN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Henny Triwardani Sopiana

NIM : 20160510236

Jurusan : Ilmu Hubungan Internasional

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul “**Pengaruh Tekanan Kepentingan Bisnis Dan LSM Lingkungan Terhadap Kebijakan Pembatasan Impor Minyak Sawit Uni Eropa Dari Indonesia Dan Malaysia**” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 28 Maret 2020

Henny Triwardani Sopiana

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Pengaruh Tekanan Kepentingan Bisnis Dan LSM Lingkungan Terhadap Kebijakan Pembatasan Impor Minyak Sawit Uni Eropa Dari Indonesia Dan Malaysia”** dengan baik dan lancar. Karya ini merupakan hasil akhir yang disusun penulis, sekaligus merupakan salah satu bentuk aplikasi materi yang penulis peroleh selama menempuh jenjang perkuliahan di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Ucapan terima kasih penulis dedikasikan kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses studi dan penulisan skripsi ini. Penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah dengan sabar, tekun, dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan arahan, saran, dukungan dan motivasi yang sangat berharga kepada penulis selama penyusunan skripsi.
5. Bapak Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A. selaku Dosen Penguji I yang telah menyempatkan waktu untuk hadir dan menguji skripsi ini serta memberikan kritik

dan saran yang sangat membantu penulis dalam menyempurnakan karya ini.

6. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Dosen Penguji II yang telah menyempatkan waktu untuk hadir dan menguji skripsi ini serta memberikan kritik dan saran yang sangat membantu penulis dalam menyempurnakan karya ini.
7. Bapak Sugito, S.IP., M.Si. selaku Dosen Penguji Proposal yang telah banyak memberikan masukan terhadap penulis.
8. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Penguji Proposal yang telah banyak memberikan masukan terhadap penulis.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang sangat bermanfaat.
10. Bapak Jumari, Pak Waluyo, dan seluruh karyawan yang siap dan sabar melayani pertanyaan dan keluhan mahasiswa.

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak tersebut beserta orang-orang yang selalu memberikan semangat serta dukungan kepada penulis selama duduk dibangku perkuliahan. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 28 Maret 2020

Henny Triwardani Sopiana
20160510236

HALAMAN MOTTO

—

“Jika orang lain bisa, kenapa kita ngga?”

—

HALAMAN PERSEMBAHAN

*For my beloved parents and all of my family member
who always support, pray for me and always there for
me. I present to you my undergraduate thesis!*

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam menyelesaikan skripsi ini, saya ucapkan syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan saya nikmat yang tak terhingga, memberikan kesehatan, rezeki dan kekuatan yang sangat luar biasa didalam keadaan apapun, sehingga menjadikan penulis sosok yang kuat dan sabar dalam menghadapi segala situasi.

Dalam kesempatan kali ini, saya juga ingin mengucapkan terima kasih dengan setulus hati saya kepada mereka yang telah terlibat dalam hidup saya dan dalam proses penulisan skripsi ini, sehingga pada akhirnya saya bisa menyelesaikannya. *Without them all who have been playing the most important role, my life and my college time wouldn't be any easier.* Terima kasih banyak!

1. Pertama teruntuk kedua orang tua saya. Terima kasih Mamah dan Bapak atas do'a dan dukungannya selama ini, yang selalu ngingetin terus tentang skripsi. Pokoknya terimakasih banyak, tidak ada kata yang bisa mewakili rasa syukur ini pada kalian.
2. Kepada kakak-kakak ku Aa Donny, Aa Gesta, Mba Dina, Tete Deffy, terimakasih atas dukungan dan doanya selama ini dan banyak aku repotkan hehe.
3. Kepada semua ponakanku yang imut dan menggemaskan Rafisqy, Arsyad dan Zayd terimakasih sudah menghiburku dengan tingkah lucu kalian ditengah-tengah stressnya skripsian.
4. Kepada Waiwah yang selalu mendoakan saya dan selalu memberi dukungan setiap saya pulang ke ciamis. Terimakasih sudah mengurus saya dari kecil sampai akhirnya saya selesai kuliah. I miss u waiwah!
5. Kepada Abu Wafa El-Fajri yang sudah banyak saya repotkan dan sudah menemani saya skripsian mulai dari awal sampai akhir, dan juga udah nganterin saat ujian proposal walaupun terlambat hehe, terimakasih banyak atas dukungannya selama ini. Terimakasih juga kepada

ayah dan ibu (abu) yang juga telah memberikan doa dan support demi kelancaran skripsi saya ini.

6. Kepada Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi saya, yang selalu sabar memberikan arahan dan ilmunya kepada saya hingga saya bisa menyelesaikan skripsi saya ini.
7. Kepada saudaraku Teh icha terimakasih atas dukungan dan motivasinya selama saya kuliah dan menyelesaikan skripsi ini, dan juga tetap selalu menyebarkan keceriaan ke setiap orang.
8. Teman-teman “Lambe Turah” Febri, Ria (menye), Ofi, yang selalu menyemangati dan menghibur satu sama lain dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih banyak atas dukungan kalian. Luv!
9. Teman-teman “GROWL SQUAD”, Arlisa, Halimah, Irma, Fira, Lala, Anita dan Hani terimakasih sudah memberikan canda, tawa dan ghibahan yang dapat menghibur saya selama ini hehe.
10. Semua teman-teman KKN Davao 2019, terimakasih atas support nya, dan kenangan-kenangan disaat KKN yang tidak akan pernah terlupakan.
11. Teman-Teman FISMO CLUB yang telah memberikan doa dan dukungan, terimakasih sudah menjadi bagian dari keluarga besar dan telah berjuang bersama dalam setiap langkah di fismo club.

Yogyakarta, 28 Maret 2020

Henny Triwardani Sopiana

ABSTRAK

Penelitian ini akan menjelaskan bagaimana pengaruh tekanan yang berasal dari Kepentingan Bisnis dan LSM Lingkungan yang ada di Uni Eropa terhadap kebijakan pembatasan impor minyak sawit dari negara Indonesia dan Malaysia. Seperti kita ketahui Indonesia dan Malaysia merupakan negara produsen minyak sawit terbesar di dunia dan banyak mengekspor minyak sawit mereka ke Uni Eropa. Baru-baru ini Uni Eropa telah mengeluarkan sebuah kebijakan pembatasan impor minyak sawit untuk produk biodiesel, yang mana kebijakan tersebut telah berlaku pada bulan Juni 2019. Dalam kebijakan tersebut Batasan penggunaan minyak sawit sepanjang tahun 2021-2023 akan berada di level yang sama di tahun 2019, kemudian penggunaannya akan dikurangi secara bertahap hingga habis di tahun 2030. Para kepentingan bisnis dan LSM Lingkungan disini memiliki pengaruh yang cukup kuat dalam dikeluarkannya kebijakan tersebut. Penelitian ini menggunakan konsep Model Politik Birokratik untuk menjawab bagaimana tekanan dari kepentingan bisnis dan LSM lingkungan berpengaruh terhadap kebijakan pembatasan impor minyak sawit untuk produk biodiesel di Uni Eropa.

Kata kunci: *Kepentingan Bisnis, LSM Lingkungan, Minyak Sawit, Uni Eropa.*

ABSTRACT

This research will explain how the pressure originating from the interests of business and environmental NGOs in the European Union on the policy of limiting the import of palm oil from Indonesia and Malaysia. As we know, Indonesia and Malaysia are the largest palm oil producing countries in the world and export a lot of their palm oil to the European Union. Recently, the European Union has issued a policy of limiting the import of palm oil for biodiesel products, which policy has been in effect in June 2019. In this policy Limitation of the use of palm oil throughout 2021-2023 will be at the same level in 2019, then its use will be reduced gradually until it runs out in 2030. Business interests and environmental NGOs here have a strong enough influence in the issuance of the policy. This study uses the concept of a Bureaucratic Political Model to answer how pressures from business interests and environmental NGOs influence the policy of import restrictions on palm oil for biodiesel products in the European Union.

Keywords: *Business Interest, Environmental NGOs, Palm Oil, European Union.*

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI..... | ii |
| SURAT PERNYATN KEASLIAN | iii |
| KATA PENGANTAR..... | iv |
| HALAMAN MOTTO | vi |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | vii |
| UCAPAN TERIMA KASIH..... | viii |
| ABSTRAK | x |
| ABSTRACT | xi |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR GRAFIK | xv |
| DAFTAR GAMBAR..... | xvi |
| DAFTAR TABEL..... | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Kerangka Konseptual | 5 |
| Model Politik Birokratik | 5 |
| D. Hipotesa..... | 9 |
| E. Metodologi Penelitian | 9 |
| 1. Jenis Penelitian..... | 9 |
| 2. Teknik Pengumpulan Data..... | 9 |
| F. Jangkauan Penelitian..... | 10 |
| G. Sistematika Penulisan..... | 10 |
| BAB II IMPOR MINYAK SAWIT UNI EROPA DARI INDONESIA & MALAYSIA | 12 |

| | | |
|--|--|-----------|
| A. | Perdagangan Minyak Sawit antara Uni Eropa dengan Indonesia dan Malaysia..... | 12 |
| 1. | Sejarah dan Perkembangan Kelapa Sawit di Indonesia | 12 |
| 2. | Kerjasama Perdagangan Minyak Sawit Indonesia dengan Uni Eropa..... | 15 |
| 3. | Sejarah dan Perkembangan Kelapa Sawit di Malaysia | 17 |
| 4. | Kerjasama Perdagangan Minyak Sawit Malaysia dengan Uni Eropa..... | 19 |
| B. | Aturan penggunaan minyak sawit dalam Biofuel/Biodiesel di Uni Eropa berdasarkan arahan energi terbarukan RED (<i>Renewable Energy Directive</i>) II..... | 21 |
| BAB III TEKANAN DARI KEPENTINGAN BISNIS MINYAK NABATI UNI EROPA | | 25 |
| A. | Pola Konsumsi Minyak Nabati Uni Eropa..... | 25 |
| B. | Penjelasan tentang <i>Rapeseed Oil</i> dan <i>Sunflower Oil</i> .. | 28 |
| 1. | <i>Rapeseed Oil</i> | 28 |
| 2. | <i>Sunflower Oil</i> | 30 |
| C. | Desakan dari Petani Minyak Nabati (<i>Rapeseed oil</i> dan <i>Sunflower oil</i>) di Uni Eropa Melalui Aksi Demo..... | 31 |
| BAB IV TEKANAN DARI LSM LINGKUNGAN | | 36 |
| A. | Desakan dari Beberapa LSM Lingkungan di Uni Eropa yang melakukan aksi kampanye anti kelapa sawit..... | 36 |
| 1. | <i>Friends of the Earth Europe</i> (FOEE)..... | 36 |
| 2. | <i>The European Federation for Transport and Environment</i> (EFTE)..... | 38 |
| 3. | <i>Greenpeace</i> | 39 |
| 4. | Kampanye Aliansi LSM Lingkungan | 44 |

| | |
|---|-----------|
| BAB V KEBIJAKAN PEMBATAHAN IMPOR MINYAK SAWIT | 50 |
| A. Tekanan Dari Kepentingan Bisnis dan LSM Lingkungan | 50 |
| B. Proses Politik di Uni Eropa Dalam Pembuatan Kebijakan Pembatasan Impor Sawit | 52 |
| C. Kebijakan Tentang Pembatasan Impor Minyak Sawit | 55 |
| BAB VI KESIMPULAN | 58 |
| DAFTAR PUSTAKA | 60 |

DAFTAR GRAFIK

| | |
|---|--|
| Figure 1. 1 Produksi Minyak Sawit Indonesia dan Malaysia... 1 | |
| Figure 1. 2 Skema Pembuatan Kebijakan Pembatasan Impor Minyak Sawit di Uni Eropa.....7 | |
| Figure 2. 1 Provinsi di Indonesia dengan luas Perkebunan Sawit Terbesar tahun 2016..... 13 | |
| Figure 2. 2 Luas Area Perkebunan Sawit di Indonesia tahun 2012-2016 14 | |
| Figure 2. 3 Volume Impor Minyak Sawit Uni Eropa dari Indonesia 16 | |
| Figure 2. 4 Ekspor Minyak Sawit Malaysia Tahun 2013-201821 | |
| Figure 3. 1 Pola Konsumsi Minyak Nabati di Uni Eropa.....25 | |
| Figure 3. 2 Perbandingan Produktivitas Minyak Nabati33 | |
| Figure 4. 1 Survei Pooling Kampanye Anti Sawit46 | |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1. 1 Penggunaan Minyak Sawit di Uni Eropa | 3 |
| Gambar 3. 1 Tanaman Rapeseed..... | 28 |
| Gambar 3. 2 Tanaman Sunflower | 30 |
| Gambar 4. 1 Aksi Protes Greenpeace di Kilang Minyak Total | 40 |
| Gambar 4. 2 Aksi Protes Damai Greenpeace di Kapal Tangker "Stolt Tenacity" | 43 |
| Gambar 4. 3 Kampanye #NotInMyTank di depan Kantor Perwakilan Uni Eropa | 44 |
| Gambar 4. 4 Pihak yang terlibat dalam Kampanye #NotInMyTank..... | 45 |
| Gambar 5. 1 The Desicion Making Triangle..... | 53 |

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Permintaan (Demand) dan Penawaran (Supply)
Minyak Nabati di Uni Eropa tahun 1999-201627

Tabel 3. 1 Permintaan (Demand) dan Penawaran (Supply)
Minyak Nabati di Uni Eropa tahun 1999-201627