

**TESIS**

**PERAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI  
KEBAKARAN HUTAN (KONTEN ANALISIS UNDANG-  
UNDANG KEBAKARAN DI INDONESIA)**

***THE ROLE OF INDONESIAN GOVERNMENT IN HANDLING A  
FOREST FIRE (ANALYSIS CONTENT OF ACT OF FIRE IN  
INDONESIA)***

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2  
pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh:**

**Rianti Nur Istiqomah**

**20181060005**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2022**

**HALAMAN JUDUL**

**PERAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI  
KEBAKARAN HUTAN (KONTEN ANALISIS UNDANG-  
UNDANG KEBAKARAN DI INDONESIA)**

***THE ROLE OF INDONESIAN GOVERNMENT IN HANDLING A  
FOREST FIRE (ANALYSIS CONTENT OF ACT OF FIRE IN  
INDONESIA)***

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2  
pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Rianti Nur Istiqomah**

**20181060005**

**Pembimbing Tesis:**

**Dr. Surwandono, S.Sos., M.Si**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini, saya menyatakan bahwa Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain. Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, April 2022



Rianti Nur Istiqomah, S.IP

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur Alhamdulillah senantiasa penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunianya yang senantiasa selalu memberikan nikmat baik nikmat iman dan kesehatan. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW, keluarga dan para sahabatnya serta kami selaku umatnya hingga akhir zaman.

Alhamdulillah penulis ucapkan atas terselesaikannya Tesis Strata-2 Program Magister Ilmu Hubungan Internasional dengan judul Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Kebakaran Hutan dengan proses yang panjang dan tanggung jawab sebagai mahasiswa, sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis berharap bahwa tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca nantinya.

Keberhasilan penulisan tesis ini tidak dapat terwujud tanpa adanya bantuan, bimbingan serta pengarahan berbagai pihak. Untuk itu, melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, MP selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., Msc.Eng., Ph.D., PE selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Ahmad Sahide, S.IP., M.A selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas

Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi magister ini.

4. Bapak Dr. Surwandono, S.Sos., M.Si selaku pembimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini yang telah banyak sekali membantu penulis untuk segera menyelesaikan studi magister.
5. Bapak Dr. Sidik Jatmika, S.IP., M.Si selaku Penguji kedua dalam sidang tesis yang telah memberi banyak masukan yang membangun.
6. Bapak Ali Maksun Ph.D selaku Sekteraris Prodi Magister Hubungan Internasional dan selaku ketua sidang dalam ujian tesis saya.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Keluarga Besar Magister Hubungan Internasional yang telah membimbing kami sejak awal kami memulai kuliah.
8. Seluruh Keluarga besar dan Staff TU Magister Hubungan Internasional yang telah banyak membantu dalam hal administrasi selama perkuliahan berlangsung.

Akhir kata, penulis ingin menyampaikan semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, April 2022

Rianti Nur Istiqomah, S.IP

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Thank you to my parents, my Mom Mrs. Entin Sumartini, S.Pd., M.Pd and my Dad Mr. Nana Suhendri, S.Sos who always support me even in the worst condition. Here my second present for you, my thesis. Hope you'll be happy and healthy, I love you <3

Also for my sisters Fanny and Fira who didn't close to me but still support me because blood is thicker than water. Please stay healthy and happy, lemme be your best example and last I hope that you guys can write this thesis also. Break a leg!

For my lover Muhammad Alfiki, thank you for being my always and always be there whenever I need every single time. Thank you so much. Lets be success together! Love You Papa Fiki <3

The last one is my lovely Sherine Andhara Gauri who already accompany me since in my tummy. Thank you our little one for your cooperation. Hope u'll be more success than mommy. Love you  
Our Sherine <3

## UCAPAN TERIMA KASIH

**ALLAH SWT, Allah Maha Agung, Maha Besar dan Maha segalanya yang telah mengabulkan doa saya. Alhamdulillah**

**Kedua Orangtuaku yang sudah bersabar menunggu anaknya lulus 3 tahun 5 bulan padahal target awalnya 2 tahun hehehe dan yang selalu mesupport dari segi biaya. Kata mama “uang bisa dicari tapi karya tidak bisa” here’s my present mom**

**Suamiku yang selalu sabar dan mengalah selama tesis, yang nerima istrinya gak masak, rumah berantakan, laptopnya dipake dan nangis-nangis istrinya di masa-masa genting serta wara-wiri nemenin istrinya hehe**

**Anakku Sherine Andhara Gauri yang dari dalam perut udah nurut kalo dibilangin jangan rewel, yang diajak begadang terus, diajak stress terus tapi tetep kuat dan sehat. Huhu makasih ya nak, semoga kaka nanti besar bisa lebih tinggi pendidikannya dari mami tanpa drama-drama kayak mami ya sayang. Amiinn**

**Adikku Fanny yang selalu mensupport dan menenangkan dikala pusing tesis dengan mengirimkan foto atau video Xavier si ponakan kesayangaku hehe**

**Nabila dan Eni teman dekat saya yang selalu mensupport dan orang yang selalu saya sharing masalah hidup saya hehe**

**Mas Afriansyah Tanjung yang telah membantu saya dalam mengoreksi abstrak yang berantakan hehe**

**Adrian rekan S2 saya yang selalu menerima keluh kesah perkuliahan dengan memberikan solusi-solusi ajaib hehe**

**Semua teman-teman selama perkuliahan berlangsung, Nisa, Anggi, Asri, Cacang, Adrian, Granit, Dhany dan Mas Jamal, semnagat!!!**

**Pak Surwandono yang telah sangat membantu memudahkan saya mendapat acc dan mensupport saya dalam mengerjakan tesis.**

**Pak Sahide yang banyak sekali membantu meringankan saya mahasiswa lawas dengan berbagai kebijakannya.**

**Bu Inung yang selalu mengingatkan time limit dan membantu di banyak hal agar saya bisa cepat lulus.**

**MOTTO**

**NEVER TROUBLE TROUBLE TILL TROUBLE TROUBLES**

**YOU**

**BE YOUR BEST SELF!**

**GOOD JOB! YOU CAN DO IT!**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	viii
MOTTO.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
ABSTRAK .....	xv
ABSTACT.....	xvi
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	14
C. TUJUAN PENELITIAN.....	14
D. KONTRIBUSI PENELITIAN.....	15
E. STUDI PUSTAKA .....	15
F. KERANGKA TEORI.....	25
G. HIPOTESIS .....	33
H. METODOLOGI PENELITIAN .....	34
I. SISTEMATIKA PENULISAN .....	35
BAB II.....	37
PERMASALAHAN KEBAKARAN HUTAN DI INDONESIA BAGI DUNIA INTERNASIONAL.....	37
A. PENYEBAB KEBAKARAN HUTAN DI INDONESIA .....	40

B. DAMPAK KEBAKARAN HUTAN DI INDONESIA BAGI DUNIA INTERNASIONAL .....	44
BAB III.....	50
KONSTRUKSI KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERKAIT DENGAN PENANGANAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN.....	50
A. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 41 TAHUN 1999 .....	54
B. PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 4 TAHUN 2001 .....	55
C. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 18 TAHUN 2004 .....	59
D. PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 45 TAHUN 2004 .....	60
E. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 24 TAHUN 2007 .....	62
F. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 32 TAHUN 2009 .....	63
G. PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 60 TAHUN 2009 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 45 TAHUN 2009 .....	65
H. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 18 TAHUN 2013 .....	67
I. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 39 TAHUN 2014 .....	70
J. INSTRUKSI PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2015 .....	71
K. PERATURAN DAERAH JAMBI NO 2 TAHUN 2016.....	84
L. PERATURAN MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN REPUBLIK INDONESIA NOMOR P.32/MenLHK/Setjen/Kum.1/3/2016.....	91

M. PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 57 TAHUN 2016 .....	96
N. PERATURAN GUBERNUR KALIMANTAN TEGAH NOMOR 24 TAHUN 2017 .....	97
O. PERATURAN DAERAH PROVINSI KALIMANTAN BARAT NOMOR 6 TAHUN 2018 .....	102
P. INSTRUKSI PRESIDEN INDONESIA NO 3 TAHUN 2020 ...	107
Q. PERATURAN DAERAH PROVINSI KALIMANTAN TENGAH NO 1 TAHUN 2020 .....	120
BAB IV .....	125
ANALISIS KONTEN TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI KEBAKARAN HUTAN.....	125
A. KOMITMEN PEMERINTAH INDONESIA UNTUK MENANGANI MASALAH KEBAKARAN HUTAN .....	126
1. KEBIJAKAN PEMERINTAH SECARA DOMESTIK.....	129
2. KEBIJAKAN PEMERINTAH SECARA INTERNASIONAL	135
B. ANALISIS KONTEN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI INDONESIA .....	144
1. REGULASI NASIONAL .....	147
2. REGULASI DAERAH .....	150
BAB V.....	156
KESIMPULAN .....	156
DAFTAR PUSTAKA .....	161
LAMPIRAN.....	169

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Regulasi Nasional .....	148
Tabel 4.2 Regulasi Daerah .....	151

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Foto Kebakaran Hutan Gambut di Mentangai, Kalimantan Tengah.....	1
Gambar 1.2: Peran Hutan dalam SDGs.....	7
Gambar 2.1: Kebakaran Hutan di Kalimantan, Indonesia .....	39
Gambar 2.2: Sirkuit F1, Singapura, 14 September 2015 .....	45
Gambar 2.3: Davao City, Filipina, 17 Oktober 2015 .....	47
Gambar 2.4: Kabut Asap yang menyelimuti Indonesia .....	48
Gambar 4.2: Diagram Regulasi Nasional.....	149
Gambar 4.3: Diagram Regulasi Daerah .....	153