

**PENGADAAN PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN  
PERJANJIAN KERJA (PPPK) DI KABUPATEN  
KULON PROGO**

**SKRIPSI**



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

**Disusun Oleh:**

**Jeni Agustina**

**NIM: 20180610012**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
RUMPUN HUKUM ADMINISTRASI NEGARA  
2022**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Jeni Agustina

NIM : 20180610012

Judul Skripsi : **PENGADAAN PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN PERJANJIAN KERJA (PPPK) DI KABUPATEN KULON PROGO**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.



Yogyakarta, 12 Maret 2022

Jeni Agustina  
NIM.20180610012

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan rasa syukur yang tak henti-hentinya kepada Allah SWT, Alhamdulillahirabbil'alamin, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kesehatan, kemudahan dan kelancaran dalam proses penulisan skripsi ini, penulisan skripsi ini akan saya persembahkan untuk yang saya cintai:

1. Allah SWT, yang telah memberikan nikmat sehat, kemudahan dan kelancaran serta nikmat-nikmat lain yang tidak terhingga dan dapat dibayangkan oleh penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Orang tua saya, Bapak Hamdan dan Ibu Kaspiah dan adik saya Muhammad Riski Ramadani yang selalu memperikan do'a, kasih sayang, dan dukungan baik secara moril maupun materil, serta memberikan nasihat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabaraokatuh*

Segala puji bagi Allah SWT, atas segala nikmat dan rahmat-Nya kepadaku. Shalawat teriring salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita, baginda Nabi Besar Muhammad SAW. Dengan mengucap syukur alhamdulillah berkat rahmat dan izin-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi penelitian yang berjudul **“PENGADAAN PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN PERJANJIAN KERJA (PPPK) DI KABUPATEN KULON PROGO”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyartaan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Iwan Satriawan, S.H.,MCL.,Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr.Beni Hidayat, S.H,M.Hum. Dosen Pembimbing Skripsi saya yang telah membimbing dan mengarahkan selama proses penulisan hukum ini, semoga Allah SWT membalasnya.

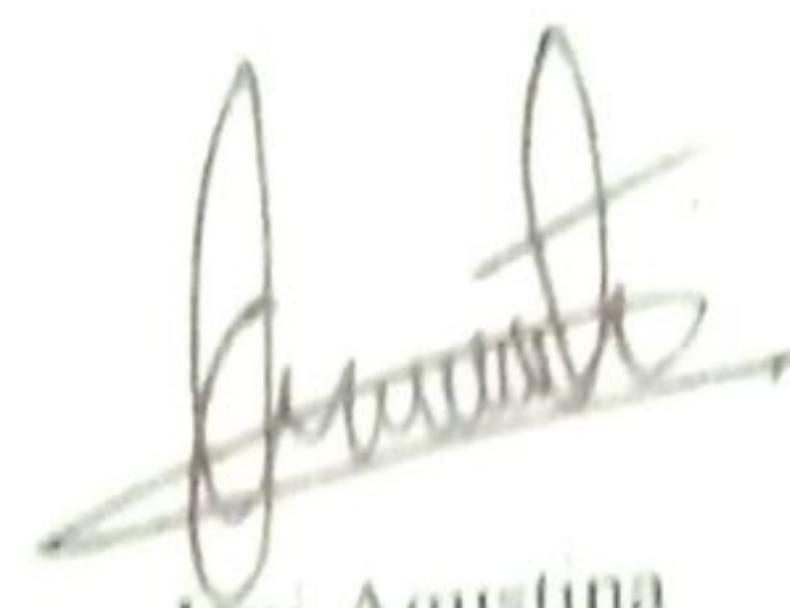
5. Bapak maman yang sangat baik dan tulus dalam melayani mahasiswa, salah satu orang yang saya sangat kagumi karena kesabarannya dalam melayani mahasiswa.
6. ibu Novistiawati, Sub Bidang Perencanaan dan Pengadaan BKD Kulon progo yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis
7. Orang tua saya, Bapak Hamdan dan Ibu Kaspiah dan Adik saya, Muhammad Riski Ramadani yang selalu memnerikan do'a, kasih sayang, dan dukungan baik secara moril maupun materil, serta memberikan nasihat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Buat Alm datuk saya yang bernama H. Ajis dan Alm nenek saya yang bernama HJ.Nur Hikmah terimakasih banyak telah mendukung dan mensuppord saya untuk kuliah selama ini
9. Buat nenek saya yang bernama Mensarifah dan ata saya yang bernama Marjohan terimakasih banyak telah mendukung dan mensuppord saya selama kuliah ini
10. Buat oom-oom saya yang bernama andi,aris, febby, amet, dan ante saya fiva, net, edot terimakasih banyak telah mensuppord saya selama kuliah ini
11. Buat teman dekat saya Irfan Maulana Nasution terima kasih telah mendengarkan keluh kesah saya dan memberikan semangat dukungan kepada saya
12. Teman-teman saya Ridya, Gessy, Nova, Bila, Gian terima kasih atas segala ceritanya selama di UMY.
13. Teman-teman di IMM FH UMY 2020-2021, Elsa, Afifah, lismi, nurul, ilka, moly, firdaus, abiyoga, yamanam, manulang, azmi, umar, santia, kaffa, nia, mifta, nadia, reynol, iky, young, tiara, layla, rafika terima kasih atas segala ceritanya selama kepengurusan.
14. Sahabat saya di Riau, saidah hanisah, tesa cantika, siti nurhalizah, rima melati, nurafika, yeni febbyanti, dara jelita, nurfadila, cimul, fatma, febby, nedella, vivi, nadia, fitra, ani, sumiati, ahen, toni, rama,nizam, hery.

15. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu yang telah mendoakan dan banyak membantu dalam kelancaran penulisan skripsi ini.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabaraokatuh*

Yogyakarta, 12 Maret 2022

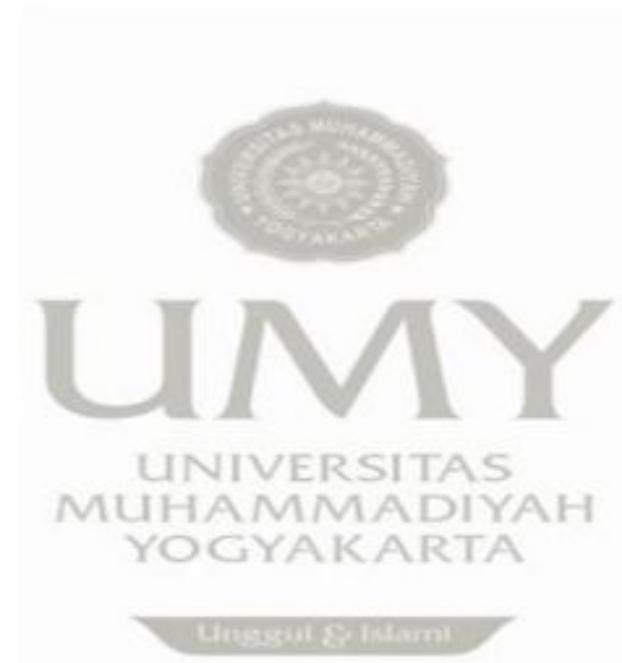


Jeni Agustina  
NIM 20180610012

## DAFTAR ISI

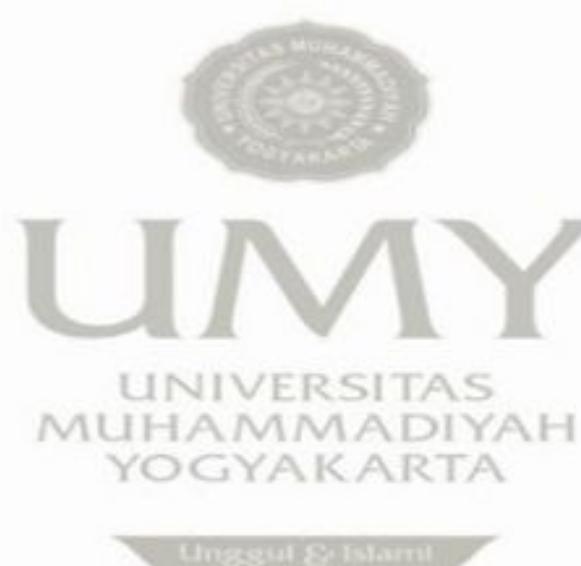
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	iii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	iv
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	x
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xii
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xiii
<b>ABSTRAK .....</b>	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	10
A. Aparatur Sipil Negara (ASN) .....	10
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	23
A. Jenis Penelitian .....	23
B. Data penelitian.....	23
C. Teknik Pengumpulan Data.....	26
D. Responden .....	26
E. Lokasi Penelitian.....	27
F. Analisis Data.....	27
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	28
A. Pelaksanaan Pengadaan Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja (PPPK) Di Kabupaten Kulon Progo .....	28
B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja Di Kabupaten Kulon Progo.....	83
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	88
A. Kesimpulan .....	88

B. Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>93</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>97</b>



## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1.</b> Data Kebutuhan Formasi Pegawai PPPK Tahap 1 Tahun 2021 .....	52
<b>Tabel 2.</b> Data Formasi Pegawai PPPK tahap II Non Guru Tahun 2022.....	53
<b>Tabel 3.</b> Unsur-unsur Pegawai di Birokrasi Pemerintah .....	74



## DAFTRA GAMBAR

<b>Gambar 1.</b> Peta Kabupaten Kulon Progo.....	77
<b>Gambar 2.</b> Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo.....	82

