

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN KHUSUS TERPADU BAGI PENYANDANG  
DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**STUDI KASUS BAPEL JAMKESOS DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN  
2014 -2015**

**Diajukan Guna Memenuhi Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:  
Mohammad Fuad Fachrudin  
(20130520049)**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN KHUSUS TERPADU BAGI  
PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**STUDI KASUS BAPEL JAMKESOS DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA TAHUN 2014 -2015**

**Diajukan Guna Memenuhi Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:  
Mohammad Fuad Fachrudin  
(20130520071)**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN KHUSUS TERPADU BAGI**  
**PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**STUDI KASUS BAPEL JAMKESOS DAERAH ISTIMEWA**  
**YOGYAKARTA TAHUN 2014 -2015**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana pada**  
**Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**MOHAMMAD FUAD FACHRUDIN**

**20130520071**

**Dosen Pembimbing : Dra. Atik Winarsih.,M.Si.**

**Dosen Penguji I : Dr. Ulung Pribadi., M.Si.**

**Dosen Penguji II : Bambang Eka CW., S.IP, M.Si.**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PERNYATAAN



Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mohammad Fuad Fachrudin

Nim : 20130520071

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar benarnya bahwa karya tulis ilmiah yang saya tulis ini benar benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir penelitian ini.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan karya tulis ini hasil iiplakan, maka saya bersedia menerima sangksi atas perbuatan tersebut.

HALAMAN MOTTO

*“jika kamu bersungguh - sungguh,*

*kesungguhan itu untuk kebaikan*

*sendiri”*

*“barang siapa yang bersungguh –*

*sungguh, sesungguhnya*

*kesungguhannya itu adalah untuk*

*dirinya sendiri”*

(QS. Al-Ankabut,6)

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Segala Puji bagi ALLAH SWT atas segala berkah, rahmat serta hidayahnya yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam penulisan Skripsi ini.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

*Moh. Hassanudin*

*dan*

*Eni Hartini*

Terimakasih untuk doa semangat serta dukungan dari kalian selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini.

## UCAPAN TERIMAKASIH

- ❖ ALLAH SWT, Tuhan semesta alam seluruh jagat raya, yang selalu memberikan keberkahan, rahmat serta hidayahnya yang begitu luar biasa tak terhingga serta junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kejahiliaan, zaman kebodohan menuju zaman yang terang benderang seperti saat sekarang ini.
- ❖ Kedua orang tua tercinta Hassanudin dan Eni Hartini yang selalu senantiasa panjatkan doa dengan tulus dan ikhlas selama hidupku ini
- ❖ Untuk adikku tersayang Nida dan Rima yang selalu memberikanku semangat selama penyusunan skripsi ini
- ❖ Kepada Dosen Pembimbing saya Dra. Atik Septi Winarsih., M.Si yang telah memberikan waktu untuk saya, dalam memberikan masukan-masukan, arahan-arahan dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini.
- ❖ Kepada seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan UMY, terimakasih Bapak dan Ibu telah memberikan banyak ilmu yang berharga selama masa perkuliahan, semoga ilmu yang di berikan menjadi ilmu yang berkah dan bermanfaat
- ❖ Terimakasih kepada Lola Rani Puspaningrum yang telah memberikan dukungan dan semangat dari semestaer 1 sampai lulus dari kampus Umy
- ❖ Sahabat- sahabat terbaikku gilang, benyto, irfan, fajar, amet, aditya, irfan, denin, ellena yang selalu memberikan masukan dan dorongan kalian selama penyusunan skripsi ini
- ❖ Terima kasih untuk kantin Ibu mala dan Acong yang memberikan kemudahan dalam makan dan minum dalam bentuk cash bon

- ❖ Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi yang tidak mungkin disebutkan satu persatu



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis pajatkan Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Implementasi Kebijakan Jaminan Khusus Terpadu Bagi Penyandang Difabilitas Di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2014 - 2015"

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena penulis masih dalam tahap pembelajaran, untuk itu dengan rasa hormat penulis menyampaikan rasa maaf, Oleh karena ini kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi perbaikan-perbaikan dan sebagai sarana perbaikan karya dimasa yang akan datang dan kedepannya menjadi lebih baik

Skripsi ini dibuat pengantar untuk skripsi dalam mendapatkan gelar keserjanaan S1 pada Ilmu Sosial dan Ilmu politik, jurusan Ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis juga tidak lupa mengucapkan terimakasih kepada semu pihak-pihak yang telah terlibat ikut campur dalam membantu menyelesaikan=penyusunan Skripsi ini sehingga Skripsi ini berjalan dengan baik, ucapan terimakasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak DR. Ir H. Gunawan Budianto selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad S.IP. MSi. PhD, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu dr. Titin Purwaningsih, S.IP. Msi, selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Ibu Drs. Atik Septi Winarsih, M.Si. selaku Pembimbing, yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulisan dalam penyusunan skripsi.
5. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si dan Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP.Msi sebagai dosen penguji yang telah memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fisipol Ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu selama duduk dibangku perkuliahan.
7. Seluruh karyawan Fisipol Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu selama duduk dibangku perkuliahan.
8. Orang tua yang tercinta ayahda Hassanudin dan ibuda Eni Hartini yang selalu senantiasa mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Adik-adik yang tersayang Annida dan Rima terima kasih atas dukungan dan dorongan sehingga penulis untuk menyelesaikan skripsi ini
10. Terimakasih yang telah memberikan semangat dan dukunganya dari semester 1 sampai lulus dari UMY kepada Lola Rani Puspaningrum.
11. Sahabat-sahabat Aditya kisma, Irfan anwardani, Denin kurniaji, Dirga Ariska Pratama, Gilang Dwi Septian, Mochamad Sanusi, Benyto Soeka,

Irfan Fajri, Angger Fajarrudin, Ridho Fadlan, A sadiesaire Restu terima  
ellena kasih untuk segala bantuan dan dukungan kalian selama ini.

12. Semua pihak yang saya tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu dari awal masuk dibangku perkualihan sampai selesai.

Penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan selaniutnya. Semoga skripsi ini dapat

## DAFTAR ISI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN KHUSUS TERPADU BAGI PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GRAFIK DAN TABEL.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Manfaat Peneliti.....	6
D. Kerangka Teori.....	6
1. Implementasi kebijakan.....	7
2. Difabel.....	13
E. Definisi Konseptual.....	16
F. Definisi Operasional.....	17
G. Metode penelitian.....	18
1. Jenis penelitian.....	19
2. Unit Analisis.....	21
3. Jenis Data.....	21
4. Teknik Pengumpulan Data.....	21
5. Teknik Analisis Data.....	25
BAB II.....	27
A. Jumlah Penyandang Difabilitas Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	27
B. Kondisi Pusat Pelayanan Dan Jumlah Difabilitas.....	29

C.	Jumlah Sekolah yang Menerima Anak Difabilitas .....	32
D.	Deskripsi Program Pelayanan Jaminan Kesehatan Khusus Terpadu (JAMKESUS) 39	
BAB III	.....	40
A.	Implementasi kebijakan program jamkesus .....	40
1.	Kepentingan yang terpengaruhi oleh kebijakan .....	40
2.	Jenis Manfaat yang Akan Dihasilkan .....	42
3.	Derajat Perubahan Yang Diinginkan .....	46
4.	Kedudukan Pembuat Kebijakan .....	47
5.	Pelaksana Program.....	48
6.	Sumber daya yang dihasilkan.....	51
B.	Konteks implementasi, meliputi: .....	53
1.	Kekuasaan, kepentingan, dan Strategi Aktor Yang Terlibat.....	53
2.	Karakteristik Lembaga.....	57
3.	Kepatuhan dan Daya Tanggap .....	59
BAB IV	.....	63
A.	Kesimpulan.....	63
B.	Saran .....	64
DAFTAR PUSTAKA	.....	76
LAMPIRAN	.....	78

## DAFTAR GRAFIK DAN TABEL

### DAFTAR TABEL

#### **Grafik**

Grafik 2.1 Jumlah penduduk difabel.....	28
Grafik 2.2 Perbandingan jumlah penduduk dan jumlah penduduk difabel.....	29
Grafik 2.3 Perbandingan jumlah siswa dan kapasitas SLB .....	34
Grafik 2.4 Jumlah rata – rata kapasitas di sekolah.....	38
Grafik 2.5 Perbandingan sekolah biasa dan sekolah inklusif .....	39
Grafik 3.1 Perbandingan yang mengakses jamkesus dan jamkesus terpadu	42
Grafik 3.2 Jumlah pegawai di jamkesos .....	53
Grafik 3.3 Jumlah orang yang mengakses jamkesus dan jamkesus terpadu	61
Grafik 3.4 Jumlah pasien.....	62

#### **Tabel**

Tabel 2.1 Rekapitulasi data PMKS Yogyakarta .....	32
Tabel 2.2 Daftar SLB di Yogyakarta .....	33
Tabel 2.3 Daftar sekolah inklusif.....	35
Tabel 3.1 ketentuan pemberian alat .....	45